

# 政 府 工 作 报 告

——2021年2月4日在始兴县第十五届人民代表大会第六次会议上

始兴县人民政府代县长 华关

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请政协各位委员和列席会议的同志提出意见。

## 2020年工作回顾

2020年，是新中国历史上极不平凡的一年，我们一起经历了新冠肺炎疫情的大战大考，面对严峻挑战和重大困难，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实省、市和县委的决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，牢牢把握“六稳”“六保”要求，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，扎实开展县域高质量发展六大提升行动，保持经济社会平稳健康发展，成功创建国家生态文明建设示范县，如期完成脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会胜利在望。2020年，全县地区生产总值突破80亿元，增长3%，增速高于全省平均水平，与全市增速持平；一

般公共预算收入4.81亿元，略有增长；规模以上工业增加值16.5亿元，增长3.9%；完成固定资产投资45.7亿元；完成社会消费品零售总额25.87亿元。以上成绩，历经新冠肺炎疫情考验，来之殊为不易。

### **一年来，我们坚持生命至上、齐心防疫，坚决守护群众生命安全和身体健康**

面对突如其来的新冠肺炎疫情，在县委的坚强领导下，我们迅速启动一级响应，动员各级力量，调集一切资源，设立9个联合交通检疫点，划分107个县城防疫小区，严防死守重要出入口，织密城乡防控网络，确保“外防输入”无漏洞、“内防扩散”无盲区。各级各部门闻令而动，县四套班子领导带头坚守防疫一线，2600多名在职党员干部到社区开展“敲门行动”，200多支农村党员先锋队奋勇争先、冲锋在前，排查人员近30万人次；医务工作者、公安民警等工作人员坚守岗位、逆行出征，众多志愿者、企业、乡贤踊跃参与、倾情奉献，联丰、赛洁、天山药业3家企业在全市率先转产医用物资，形成了抗“疫”强大合力，体现了“始兴担当”。国内疫情形势稳定后，我们在抓好常态化疫情防控的同时，贯彻落实省“稳外贸20条”、市“惠企19条”等政策，抢抓时机推动重点项目、企业等全面复工复产，不误农时抓春耕，稳妥推进学校复学，全县经济社会秩序迅速恢复，疫情防控工作取得阶段性胜利。

### **一年来，我们坚持克服困难、创新举措，以实干精神推动经济高质量发展**

坚持突出重点项目稳投资稳增长主导地位，采取有力措施推动项目早落地、快建设，启动了18个土地储备项目征收工作，争取债券资金7.7亿元，开工建设重点项目53个，完成投资41亿元。坚持贯彻落实县委打造“环车八岭生态经济圈”的决策部署，成立了县环车办，基本完成总体规划编制，谋划建设项目17个。坚持开展面向“双区”的招商活动，共签约引进项目16个，总投资16.9亿元。千方百计稳企业、促工业增长，全面落实减税降费等惠企纾困政策，累计减免各类税费1亿多元，推动创韶、胜泉等8个项目落地建设，忠信一期、咖冠等7个项目建成投产，完成工业投资13.6亿元，新增规上工业企业4家、高新技术企业4家；完成工业园区规划修编，基本建成园区污水处理厂、标准厂房等基础设施。坚持发展全域旅游，心泉谷项目建设扎实推进，满堂客家大围、开心农庄分别被评为国家4A、3A级景区，创建了1条省森林旅游特色线路，深渡水瑶族乡被评为省旅游风情小镇、省森林旅游新兴品牌地，成功举办了环车八岭骑行、省无线电测向冠军赛等活动，我县荣获“广东省全域旅游示范区”称号，全域旅游品牌影响力和辐射力不断提升。坚持发展现代农业，大力推进“一县一园、一镇一业、一村一品”，杨梅省级现代农业产业园完成投资2.1亿元，新增省级专业镇4个、专业村12个、省级示范家庭农场3个、“二品一标”产品4个，基本完成国家级电子商务进农村综合示范项目建设。

**一年来，我们坚持聚焦问题、坚决打好“三大攻坚战”，成功创建全市首个国家生态文明建设示范县**

坚决打好污染防治攻坚战和生态文明建设持久战，完成15家挥发性有机物企业整治，全县空气质量优良率达99.72%；全面落实河长制，改造规模化养殖场46家，城镇集中式饮用水和江河断面水水质达标率均为100%。高标准编制生态文明建设规划，扎实推进生态文明六大体系建设，完成碳汇造林2950亩、森林抚育7.7万亩，建成绿美古树乡村2个，成功打造“始兴·中国生态康养胜地”品牌，司前镇被评为省森林小镇，我县在全市率先成功创建国家生态文明建设示范县。坚决打赢脱贫攻坚战，深入开展访贫问效、民情夜访等活动，不断加大产业扶贫、就业扶贫、消费扶贫等力度，新增扶贫产业6个，发放就业补贴231万元，扶贫产品销售额过亿元，现行标准下贫困村、贫困人口全部脱贫出列。坚决防范化解重大风险，牢固树立“过紧日子”思想，落实财政风险防控措施，压减政府一般性支出、“三公”经费10%以上，化解政府隐性债务2759万元，政府债务风险控制警戒线内；扫黑除恶专项斗争深入推进，意识形态、安全生产、食品药品安全、信访维稳、农民工工资保障、禁毒和保密等工作有序开展。

### **一年来，我们坚持提升品质、彰显特色，城乡环境得到进一步改善**

深入开展县城品质提升“439”行动，武深高速始兴南连接线延伸段、站前路等道路建成通车，县城主次道路“白改黑”全面完成。墨江生态园基本建成，将于今年春节对外开放。完成了“创文一片区”背街小巷整治和3个老旧小区

改造提升。大力推进5G网络建设，建成5G基站62座。落实创文“包联包创”网格化管理，顺利通过省文明城市复评，城市综合承载能力明显提升。扎实推进国家卫生县城创建工作，城南镇被评为省卫生镇，沈所镇沈南村等8个村被评为省卫生村。深入开展乡镇提升“139”行动，全面建成乡镇污水处理设施，完成了顿岗镇、隘子镇乡镇提升项目建设。深入开展路域环境综合整治，完成普速铁路、高速公路安全隐患治理，打造了县道344线周所至花山段等3条“网红”打卡公路。深入开展农村人居环境整治，统筹推进农村厕所革命、垃圾处理、污水治理，持续开展破旧泥砖房“拆清用”，完成“总甫至东湖坪”“横岭至长梅”特色乡村风貌示范带建设，深渡水瑶族乡长梅三组、深渡水自然村被评为省少数民族特色村寨，隘子镇风度村建成省级红色村，满堂村被评为省文化和旅游特色村，城南镇周前古村落实现活化利用。全县所有行政村达到“干净整洁村”标准，56个行政村达到“美丽宜居村”标准，13个行政村达到“特色精品村”标准。

### **一年来，我们坚持补齐短板、强化弱项，为群众办成了一批实事好事**

坚持以人民为中心，持续加大民生投入，完成各类民生支出21.86亿元，占一般公共预算支出的82.66%。加大基础设施投资力度，国道220线顿岗周所至翁源坝仔、国道323线东湖坪至中古坑路面改造工程建成通车，武深高速始兴联络线、联俄渡口改建大桥开工建设，全面完成220公里“四好农村路”和4座危桥改造攻坚任务，成功创建“四好农村路”

省级示范县。扎实推进县城供水主管网改扩建、农村安全饮用水保障工程，基本实现城乡居民同质饮水。坚持稳就业保民生，发放返还各类补助资金900多万元，城镇登记失业率控制在3.5%以内。全面完成养老、医疗等社会保险征缴任务，流浪乞讨人员救助安置中心、马市区域性敬老院投入使用，完成石人嶂棚户区改造安置房分配，困难群众实现100%兜底保障。坚持教育优先发展，基本完成日新、风度2所公办幼儿园建设，新增学前学位1800个，将于今年对外招生；完成了始兴中学等5所中小学校改扩建工程，新增学位2700个，建成了特殊教育学校和教师发展中心，教育质量逐年攀升，2020年高考成绩再创新高。深入开展紧密型县域医共体试点，基本完成新人民医院、新妇幼保健院建设，正在进行搬迁工作，启动了慢性病防治院新建和马市镇卫生院规范化建设。大力开展文化体育活动，新增风度书房3间，建成了全民健身中心和游泳馆，荣获多个省、市文化活动奖项。深化拓展新时代文明实践中心省级试点县建设，罗坝镇淋头村被评为全国文明村，顿岗镇成功创建省文明镇。

2020年十件民生实事已完成七件，市民活动中心和管道燃气改造提升工程正在抓紧实施，国道323线始兴县城段改线工程受省、市部门审批影响，我们将在今年实施。

此外，国防动员、退役军人、工青妇、残疾人、文联、社科联、外事、气象、审计、人口普查、档案等工作取得新成效。

各位代表！一年来，我们坚持把政治建设摆在首位，持续深化政府系统全面从严治党，深入开展“大学习、深调研、真落实”活动，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。在县委正确领导下，不断优化政府决策程序，坚持重大事项请示报告制度，自觉接受县人大、政协和社会监督，全年办理人大代表建议53件、政协提案及来信71件。扎实推进“数字政府”建设，电子政务综合应用平台实现县、镇、村三级全覆盖。严格执行党风廉政建设责任制，强力推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作，不折不扣按照省委巡视反馈意见，从严从实抓好整改落实。

以上成绩的取得，得益于上级党委、政府和县委的正确领导，得益于全县人民精诚团结、共同奋斗和各方面的大力支持。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向所有关心、支持和参与始兴发展的同志们、朋友们表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

各位代表！我们也清醒地看到，始兴经济社会发展中还存在不少困难和问题：从经济发展看，经济总量偏小、增长速度偏慢，产业结构不优、增长动力不足，把生态优势转化为经济优势的能力不强，财政收支矛盾还比较突出，“三保”面临不少困难；从社会层面看，城乡基础设施依然薄弱，乡村振兴发展活力不足，民生领域还存在一些短板，公共服务供给不足，基层社会治理水平还有待提高；从自身建设看，政府职能转变不够到位，有的部门担当精神、服务意识不够强，干部的执行力还需提升。对此，我们要主动担当、积极

作为，奔着矛盾问题去，迎着艰难险阻上，对落后的短板问题一项一项攻坚，在解决一个个问题中把工作推向前进，奋力开创工作新局面。

## “十四五”时期的主要任务和2021年工作意见

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我县谱写高质量发展新篇章的关键时期。

**“十四五”时期，我县经济社会发展的总体要求是：**高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，认真贯彻落实省委十二届十二次全会和市委十二届十三次全会精神，按照县委决策部署，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，全力打造“环车八岭生态经济圈”，确保在全面建设社会主义现代化国家新征程中开好局、起好步。

**主要奋斗目标是：**到2025年，始兴生态文明建设不断推进，生态安全屏障更加牢固；综合经济实力显著增强，经济发展质量和效益明显提升，以绿色引领的生态经济体系建设取得明显进展；城乡发展更加协调，基础设施更趋完善，民

生福祉持续提升，人民生活质量和水平得到明显改善，与珠三角居民生活水平差距进一步缩小；社会文明不断进步，社会治理机制日益完善，治理效能显著增强。

2021年，是实施“十四五”规划的开局之年，做好今年工作，意义重大。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实中央经济工作会议和省委十二届十三次全会、市委十二届十四次全会精神，在县委的领导下，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，突出招商引资、招才引智，推动重点项目落地落实，全力做好经济社会发展各项工作，以优异成绩庆祝建党100周年。今年我县经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长6%以上；规模以上工业增加值增长8%；一般公共预算收入增长5%；全社会固定资产投资增长10%；社会消费品零售总额增长8%；城乡居民人均可支配收入增速与GDP增速基本持平。

实现上述目标，今年要重点抓好以下工作：

**（一）坚定不移护生态、树品牌，迈出生态文明建设新步伐**

全面落实“面上保护、点上开发”原则，以建设“环车八岭生态经济圈”为主线，以更大决心推进生态资源资产保护开发，进一步擦亮“生态始兴”品牌。

**擦亮和经营好“国家生态文明建设示范县”国字号招牌。**实施新一轮绿化广东大行动，扎实推进红砂岭山水林田湖草生态保护修复、中小河流治理等重点生态工程建设，完成高质量水源林建设1万亩、碳汇林抚育5900亩，建成万里碧道

23公里，着力提升生态系统质量和稳定性。加快启动自然保护地勘界立标，推动自然保护地整合优化。加强森林资源管护，推行林长制管理，落实森林防灭火各项措施，完成66公里生物防火林带建设。巩固提升森林城市质量，推进南蛇岭森林公园一期建设，新建绿美古树乡村2个，确保成功创建“县级国家森林城市”。持续治理大气、水和土壤污染等突出问题，常态化开展扬尘专项整治，严格落实河长制，加强镇村污水处理设施运维管理，着力破解野外焚烧、工业固废处置等“拦路虎”问题。健全完善生态环保体制机制，加快完成国土空间规划编制，严格落实“三线一单”，严厉打击非法采砂、采矿等各类环境违法行为。探索推进生态资源资产化、效益化，启动资源资产负债表编制，摸清“始兴家底”，推动资源资产多元化增值。

**全力打造“环车八岭生态经济圈”。**坚持走绿色发展“主路径”，大力发展需要山水而不污染山水的产业。加快“环车八岭生态经济圈”总体规划实施，扎实推动环车八岭路网优化提升工程、绿色生态廊道、水环境综合治理等项目建设。重点要全力打造环车八岭特色农业示范带，培育新增一批大湾区“米袋子”“菜篮子”“果盘子”“茶罐子”基地。突出用好“中国生态康养胜地”招牌，实施“全域旅游再出发”行动，加快现有景区提档升级，积极引入满堂客家大围、周前古村落、红围等景区市场运营主体，加快心泉谷、纪元田园综合体等项目建设，增加优质旅游产品供给。深入推进“旅游+”多业融合，加快环车八岭研学基地、佳兆业瑶乡农业

观光等项目建设，打造一批乡村旅游特色村，提升一批精品旅游线路。持续推进旅游配套设施建设，培育发展一批精品民宿、星级农家乐，举办好系列品牌体育赛事和节庆活动，努力把始兴建设成“双区”最美“后花园”、最佳“康养地”、最优“体验场”。

**（二）坚定不移强产业、抓项目，积蓄高质量发展新动能**

牢牢扭住招商引资和重大项目“牛鼻子”，聚焦重点领域发挥有效投资关键作用，为始兴县域经济高质量发展打好基础、创造条件。

**大力开展招商引资。**突出招商引资关键地位，深入实施招商引资“一把手”工程，深化对口帮扶、产业共建合作，积极与“双区”、长三角等地开展产业对接，灵活运用驻点招商、委托招商、以商招商、乡贤招商等招商渠道，多形式开展招商引资活动，力争签约项目16个以上，其中工业项目10个，农旅项目6个，总投资30亿元以上。成立重点企业服务专班，主动对接忠信、日本电产、万达、永捷等龙头企业补链、延链、强链需求，充实完善招商项目库，提升招商工作有效性。学习借鉴“双区”营商服务理念，落实“一窗办、一网办、就近办”和全程代办，优化审批流程、提高审批效率，认真落实各项惠企政策，加强中介服务监管，持续优化营商环境。

**大力推进项目建设。**加强重点项目组织实施，加大基础设施、现代产业、乡村振兴等重点领域投资力度，全县初步

安排实施重点项目47个，年度计划投资56.9亿元。重点抓好重大基础设施项目建设，加快武深高速始兴联络线、国道323线县城段改线工程等项目建设进度，完成隘子过境段公路、马市联俄大桥建设。加大县城供水水源补短板力度，完成县城供水设施改扩建工程建设，加快推进合水水库、含秀水库等项目前期工作。加强新能源设施建设，大力推进马市200兆瓦光伏三期、大唐风电等新能源项目，完成天然气管道及门站建设二期工程。加强项目统筹调度，严格“五个一”督导机制，全力攻坚要素制约瓶颈，扎实开展重点项目土地收储，抓好补充耕地核查整改，完成500亩水田垦造、1300亩拆旧复垦建设任务，保障重大项目用地需求。加强项目库建设，强化项目前期基础工作，积极争取省、市资金和政策支持，用足用好涉农资金、地方政府债券等上级资金。

**大力推进新型工业化。**坚持发展绿色工业，推动传统产业转型升级，培育产业集群发展，提高新型工业化水平。集中资源支持忠信覆铜板及产业链生产基地发展，加快推进忠信覆铜板二期、凯荣德玻璃布项目建设。加强紧固件系列项目跟踪服务，推动庆祥、鸿泽等项目动工，力争胜泉、鑫融达等项目建成投产。落实好企业倍增计划，鼓励日本电产、三信、联丰等企业增资扩产、技术创新，完成工业投资10亿元、技改投资1.2亿元以上，培育规上工业企业3家以上。

**大力推动园区提质增效。**持续优化园区功能定位，以沙水工业片区、马市工业片区为发展重心，科学规划产业布局和用地布局，力争逐步形成产城融合的发展格局。加快完成

园区9个地方政府专项债券项目建设，完善道路管网、标准厂房等配套设施，提升园区综合承载能力。扎实推进园区土地收储，加大闲置低效用地处置力度，提高土地利用效率，引导产业向园区集中集聚集约发展。

**（三）坚定不移强农业、美农村，谱写乡村振兴新篇章**

坚持农业农村优先发展的总方针，聚焦“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，以精致农业、精美农村、精勤农民为主攻方向，全面推进乡村振兴。

**促进农业高质高效。**落实最严格的耕地保护制度，抓好高标准农田建设，牢牢把住粮食安全主动权。以一流生态环境为依托，突出“生态、绿色、有机”，大力发展生态农业、精致农业、数字农业、智慧农业，积极引进培育农业龙头企业，推进规模化种养，提高农产品深加工能力，签约引进农业项目3个以上。加快城南九丰葡萄产业园、沈所稻虾共生项目、马市生猪养殖等项目建设，抓好蔬菜省级现代农业产业园项目申报工作。大力发展“一镇一业、一村一品”，做优做强优质稻、有机蔬菜、特色水果、黄烟、食用菌、茶叶、蚕桑等产业，扶持家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体发展。加强农产品区域品牌建设，培育新增一批“二品一标”农产品，力争创建“始兴香菇”“始兴灵芝”国家地理标志产品。

**促进农村宜居宜业。**大力实施乡村建设行动，全域推进生态宜居美丽乡村建设，抓好农村改厕和污水、垃圾处理，推广“四小园”建设，全面改善农村人居环境。加强农房管

控和乡村风貌提升，深入实施农村破旧泥砖房“拆清用”三年行动，严格落实“一户一宅”政策，规范农村宅基地审批，引导村民规范建房，抓好削坡建房整治。持续推进“四沿”区域美丽乡村示范创建，加快“诗画田园·十里彩杉”城南周前至沈所花山段、“粤赣驿道·客韵澄江”省际村庄风貌带、环车八岭风貌带等项目建设，以点连线带面推动全县村庄逐级打造美丽乡村，确保50%以上行政村达到美丽宜居村标准。

**促进农民富裕富足。**高质量完成村（社区）“两委”换届，确保换强头雁、换优班子、换出新形象。把握好省实施乡村振兴“帮镇扶村”的机遇，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，严格落实“四个不摘”要求，保持帮扶政策总体稳定。健全防止返贫监测帮扶机制，持续发展壮大扶贫产业，巩固提升脱贫质量和成色。深化农村集体产权制度改革，鼓励农村土地经营权流转，盘活农村资源资产，促进农村集体经济收入增长，带动农民增收。深化农村精神文明建设，开展“文明村镇”创建工作，实施好高素质农民培育工程，促进农民全面发展，让农民物质和精神“双富裕”。

（四）坚定不移提品质、重治理，树立美丽始兴新形象  
深入推进以人为核心的新型城镇化，统筹城市规划、建设和管理，使城市更健康、更安全、更宜居。

**提升城市品质。**贯彻落实“老城提质、城区东扩”发展思路，强化基础设施支撑和公共服务保障，增强县城综合承载能力和辐射带动作用。统筹规划市政道路，加快新人民医

院南侧道路等项目建设，建成政府西侧地下停车场，谋划建设国道323线改线后的城区连接道路，加快构建内联外通的交通网络。扎实推进城市功能配套设施建设，谋划实施城镇农贸市场升级改造、文体中心二期建设，建成市民活动中心。实施城市更新行动，完成商业局宿舍、老供销社宿舍等9个老旧小区改造提升，加快碧桂园天樾湾、丹凤府等现代住宅小区建设。

**推进乡镇提升。**全面总结第一、第二批乡镇提升经验，启动实施沈所镇、司前镇等4个乡镇墟镇整治提升工作。加强乡镇综合执法大队队伍建设，建立健全墟镇综合管护机制，持续深入开展垃圾、污水、“六乱”三项整治，扎实做好污水处理设施、农贸市场、绿化美化工程、公厕等公共设施管理维护。深入开展普通公路路长制“136”行动，常态化推进路域环境整治，巩固“四好农村路”省级示范县创建成果。

**创新城市治理。**树立全周期管理理念，创新思路推动城市治理体系和治理能力现代化，健全完善城市管理机制，着力推进“四城同创”。探索智慧城市建设，完善市政指挥、工地管理等系统，统筹规范供水、燃气、雨污分流等地下管网改造提升。深入开展爱国卫生运动，力争国家卫生县城通过省考核。深化“包联包创”网格化管理，全面实施创建全国文明城市“九项工程”，争取进入全国县级文明城市提名城市创建行列，擦亮“中国最美小城”品牌。

**（五）坚定不移兜底线、优服务，共享改革发展新成果**

用心用情用力办好社会民生事业，让共同富裕目标可感知、可拥抱、可获得，让广大群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

**毫不放松抓好疫情防控。**坚持“外防输入、内防反弹”不放松，贯彻落实网格化防控措施，完善“及时发现、快速处置、精准管控、有效救治”常态化防控机制。坚持强化风险管控，加强冷链食品等高风险品种全链条监管，抓好境外和中高风险地区来始人员排查和管理，严格落实核酸检测、健康检测、隔离观察等措施。加大疫情防控宣传和警示力度，引导群众增强防护意识。加强应急物资保障，完善应急预案并加强演练，有序推进疫苗接种，确保全县疫情防控形势稳定。

**加强社会基本保障。**落实就业优先政策，实施“广东技工”“粤菜师傅”“南粤家政”三项工程，打响“韶关工匠”“丹霞月嫂”等品牌，搭建企业用工和群众就业服务平台，抓好困难群众、退役军人等重点群体就业，实现城镇新增就业1600人，城镇登记失业率控制在3.5%以内。落实全民参保计划，扎实推进城镇职工和城乡居民养老保险一体化。织牢社会救助兜底保障网，加强流浪乞讨人员救助管理，稳步提高城乡低保、特困供养人员保障标准。加强敬老院基础设施改造提升，启动县中心敬老院建设，组织实施好“广东兜底民生服务社会工作双百工程”。

**着力优化公共服务。**抓好公办幼儿园扩容提质，新建墨江幼儿园等3所公办幼儿园，推动学前教育普惠优质发展。

加快启动中等职业学校易地新建，完成太平镇中心小学扩建二期建设。聚焦立德树人根本任务，实施普通高中质量提升工程，推进新时代教育评价改革和校长职级制改革，促进教育优质均衡发展。全面开展健康始兴行动，扎实推进紧密型县域医共体创建，加快慢性病防治院、疾控预防控制体系等项目建设，抓好乡镇卫生院规范化改造提升，健全重大疫情防控体制机制，增强疾病预防控制能力，实现从以治病为中心转向以健康为中心。大力实施文化惠民工程，抓好文化馆评估定级，实现中心镇风度书房全覆盖，新建2个标准11人制足球场，办好各类文化体育活动。持续推进数字政府建设，完善县、镇、村公共服务平台，加快5G光网、基站等新型基础设施建设。全面开展全国科普示范县创建，提升群众科学素质。

**维护社会大局稳定。**深入推进平安始兴建设，加强安全生产、消防、食品药品等重点领域安全隐患排查整治，抓好应急救援储备仓库、应急指挥中心等建设，提高应急处置能力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化网格化管理和服务，完善社会矛盾纠纷化解机制，切实把涉农、涉资源、涉劳资等问题化解在基层，维护社会大局稳定。

**办好民生实事。**在广泛征集意见建议基础上，县政府遴选形成12个候选民生实事项目，提请本次大会票决。对票决出来的10个项目，县政府将加强组织领导，高质量抓落实，主动接受监督检查，确保办实办好办出成效。

此外，我们将统筹推进工青妇、民族宗教、审计、统计、市场监管、国防动员、双拥优抚、革命老区、外事侨务、地方志、老龄、残疾人、红十字会等工作，继续高质量推进第七次全国人口普查，促进各项工作取得新成效。

（六）坚定不移讲政治、强担当，展现务实奋进新作为。坚持加强党的领导，全面深化政府自身建设，广泛凝聚推动始兴高质量发展的强大合力。

**强化政治意识。**始终把政治建设摆在首位，全面落实新时代党的建设总要求，加强政府系统基层党组织建设，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导贯穿政府工作全过程、各方面，以实际行动确保党中央和省、市、县委各项决策部署落实到位。

**强化法治思维。**坚持依法行政，推动“八五”普法规划实施，严格执行政府重大行政决策程序制度，提升政府决策科学化、民主化、法治化水平。持续深化“放管服”改革，推进政务服务标准化建设，全面推行“双随机、一公开”监管，建立健全乡镇综合行政执法体系。主动接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，提高人大代表建议和政协委员提案办理质量。

**强化担当落实。**弘扬攻坚克难、求真务实的工作作风，倡导雷厉风行、时不我待的工作干劲，提高督查考核实效，切实增强政府执行力。树牢为民服务意识，落实好领导干部、县直部门联系重点企业、重点项目等机制，谋划开展“中梗阻”问题专项整治，持续纠治形式主义、官僚主义。坚持严

管厚爱，完善激励担当、容错纠错等机制，凝聚干事创业精气神。

**强化风险防范。**统筹发展和安全，加强意识形态阵地建设和管理，落实保密工作责任制，全力维护国家政治安全和社会稳定。坚定不移正风肃纪反腐，全面巩固省委巡视反馈意见整改成效，建立“长久立”机制，严防重点领域、重大项目、重要环节廉政风险，严惩群众身边腐败问题，保持为民务实清廉的政治本色。

各位代表，加快始兴高质量发展责任重大、使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，贯彻落实省、市决策部署，在县委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命、接续奋斗，以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，奋力推动始兴高质量发展迈上新台阶，为韶关争当北部生态发展区高质量发展排头兵贡献始兴力量！

# 名词解释

1. **“六稳” “六保”**：“六稳”是指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。“六保”是指保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

2. **县域高质量发展六大提升行动**：指县城提升“439”、乡镇（镇街）提升“139”、产业项目建设、现代农业产业园建设、农村人居环境整治、国省道路域环境整治。

3. **“双区”**：指中国特色社会主义先行示范区（深圳）和粤港澳大湾区。

4. **生态文明六大体系**：指生态空间、生态经济、生态环境、生态生活、生态文化、生态制度等6大体系。

5. **县城品质提升“439”行动**：指四城同创、三项整治、九项品质提升工程，具体为创建县城“全国文明城市（提名）、国家森林城市、国家卫生城市、国家园林城市”；开展垃圾、污水、六乱三项专项整治；实施门户节点、交通优化、城市景观、商业街（主干道）、农贸市场、背街小巷、文体健身广场、公厕改造、社区服务提升工程。

6. **“创文一片区”**：指城东社区，管理范围包括东门路—红旗东路—城东路—北门路；含红旗东路路段。

7. **乡镇提升“139”行动**：指“一个规划、三项整治、九项基础工程”，具体为编制一个有特色、留乡愁、能落地的乡镇整治提升专项规划；开展垃圾、污水、六乱三项专项整治；实施主干道风貌街（商业街）提升工程、门户标志标

识节点工程、绿化美化工程、文体中心工程、文化公园工程、农贸市场提升工程、停车场建设工程、污水处理和公厕改造工程、文化书屋（党员服务中心、志愿者驿站）工程等九项基础设施工程。

8. “两山”：指“绿水青山就是金山银山”。

9. “五个一”督导机制：指半月一调度，一月一通报，一季一督查，半年一巡查，一年一考核。

10. “放管服”：指简政放权、放管结合、优化服务。

11. “二品一标”：指绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

12. “四小园”：指小菜园、小果园、小花园、小公园。

13. “四个不摘”：指摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

14. “六乱”：指乱搭乱建、乱摆乱卖、乱堆乱放、乱拉乱挂、乱贴乱画、乱停乱放。

15. 路长制“136”行动：其中“1”即“制定一个方案”，“3”即“组建三支队伍”，“6”即“开展六项重点工作”。

16. 全国文明城市“九项工程”：指全民教育普及、全民素质提升、市容环境提升、社区环境优化、志愿者服务提升、诚信社会提升、乡村文明提升、青少年培育、资料日常化收集工程。