

始兴县卫生健康局 2022 年法治政府建设 年度报告

2022 年，在县委县政府的坚强领导和市卫生健康局的有力指导下，我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021—2025 年）》《法治政府建设与责任落实督察工作规定》文件精神，持续推进依法行政，推动政府法治建设。现将有关情况汇报如下：

一、加强党的领导，完善法治工作机制

（一）深入学习贯彻党的二十大精神，深刻领会新时代推进法治中国建设战略部署。我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，开展机关干部职工集中学习，组织干部职工集中观看党的二十大开幕会，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，把思想统一到大会精神上来，把行动统一到党中央的决策部署上来，把会议精髓落实到我们的实际工作中。

（二）学习宣传贯彻新施行、新修订法律法规。通过局党组理论学习中心组及专题法治培训班等方式组织干部职工重点学习《中华人民共和国医师法》《医疗机构管理条例》等新施行、新修订法律法规，及时贯彻落实相关政策措施，更好保障公民健康，促进医疗卫生事业发展。

二、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职

责，加强法治政府建设的有关情况

根据《关于组织开展党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责述职工作的实施方案》有关要求，我局高度重视，我局主要负责人切实履行依法治国重要组织者、推动者和实践者的职责，深入学习贯彻党的二十大精神，贯彻落实党中央和省市县关于法治建设的重大决策部署，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。统筹推进法治建设，严格执法、自觉运用法治思维和法治方式深化改革、化解矛盾、维护社会和谐稳定，对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重大环节亲自协调、重要任务亲自督办，较好的完成了各项工作任务，并将党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责内容列入我局班子成员年终述职内容。

三、推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）持续深化“放管服”改革优化营商环境。2022年，我局积极开展优化提升营商环境专项行动，严格按照“一门式、一网式”政务服务平台行政审批权限和时限要求，认真细致做好卫生行政许可审批过程中的宣传、咨询、跟踪、受理、审查和发证工作。对照县卫生健康局卫生行政许可权责清单办事流程、审批时限、审批材料不断进行优化、提速，办事程序、操作流程、法律依据简化、透明、规范、公开。推行“一次办、马上办”服务，努力打造卫生许可便民、高效优质的形象。

（二）健全机制，严格规范公正文明执法

1. 落实医疗卫生行业综合监管责任。全力做好疫情防控专项监督工作，加强疫情防控卫生监督执法。一是加强医疗机构疫情防控卫生监督检查，在韶关“0315”、“1003”、我县“1122”新冠肺炎疫情防控期间，对全县各级各类医疗机构进行“地毯式”多轮的疫情防控卫生监督执法检查，针对未按规定严格落实预检分诊“四必查一询问”防疫制度诊所，尤其是未按要求落实对患者进行健康申报，以及违规接诊新冠肺炎相关十大症状患者的违规行为，监督检查检查中发现5家民营医疗机构未按要求落实疫情防控措施，执法人员责令停业整顿5家机构。二是加强公共场所疫情防控卫生监督检查，在节假日和疫情防控时期，加强对住宿场所、娱乐场所、美容美发场所、商场超市、车站、火车站等人员密集场所疫情防控监督检查。三是加强学校和托幼机构传染病防控卫生监督检查，开学季进行全覆盖监督检查，督促学校及托幼机构做好各类传染病防控措施。

2. 落实行政执法三项制度。一是建立健全行政执法公示制度，按照“谁执法、谁公示”的原则落实执法公示责任，通过政府信息公开，及时在广东省行政执法信息公开平台公示执法情况。不断强化事前公开，规范事中公示，加强事后公开，促进行政执法理念转变和行政执法方式方法创新。二是完善执法全过程记录制度。严格按照行政执法案卷评查标准对行政执法案卷进行分类、整理、归档、装订存放，加强对

执法台账管理，做到行政执法全过程留痕和可追溯管理，做到达到“无记录、不执法，无记录、不处罚”工作要求。三是落实重大行政执法决定审核制度。

3. 推行公职律师制度和法律顾问制度。积极鼓励卫健系统职工参加国家统一法律职业资格考试，提高干部法治素养和依法履职能力。发挥法律顾问在决策过程中参与论证、提供法律意见的作用。重要行政许可、行政处罚以及重大行政决策等事项均经法律顾问法制审核和法律风险评估。

4. 积极开展“以案促管”工作。今年来，我局紧紧围绕省、市卫生监督执法工作部署，全面推进公共场所、医疗机构、学校卫生、生活饮用水、职业卫生、餐具饮具集中消毒服务单位等专业卫生监督执法，积极开展“以案促管”工作。目前，全县有 643 家被监督单位，其中公共场所 345 家、医疗卫生机构 168 间、中小学校及托幼机构 73 家，集中式供水单位 2 家、二次供水单位 7 家、餐具饮具集中消毒服务单位 1 家、职业健康检查机构 1 家、职业卫生建档企业 46 家。全年共监督 1362 户次，监督覆盖率 100%，共出动执法车辆 1032 车次、监督人员 4728 人次。行政处罚案件数共 47 宗，其中公共场所行政处罚 28 宗、学校卫生 1 宗、职业卫生行政处罚 7 宗、医疗机构行政处罚 8 宗、非法行医案 3 宗。已全部结案，罚没总金额共计 96210 元。

（三）依法有效化解社会矛盾纠纷

1. 完善信访制度，畅通调解渠道。建立信访投诉管理制

度，畅通举报箱、电子邮箱、热线电话等监督渠道，依法及时受理信访投诉。健全完善信访工作责任体系，进一步明确信访工作各责任主体的责任，切实把工作责任逐级分解落实各责任科室。2022 年，我局接收投诉举报共 5 宗，其中受理立案查处 3 宗，另外 2 宗经调查未发现违法行为不予立案。

2. 落实“谁执法谁普法”工作。严格落实“谁执法谁普法，先普法后执法”普法责任制，结合卫生健康行政部门职责，通过加强组织领导和队伍建设、提升领导干部法治思维和法治意识，增强执法人员依法行政能力；通过开展形式多样的普法活动，提升各类监管对象诚信守法意识，提高广大消费者法治观念和依法维权的能力。全年卫生监督执法人员参加执法业务培训 15 次，共 118 人次；开展“送法下乡、送法入校、送法进企业”宣传活动共 8 次，发放宣传资料 4.5 万余份，为 300 余人提供了咨询答疑服务；开展监管对象卫生法律法规培训班 5 次，培训 400 余人次；开展第 20 个《职业病防治法》宣传周活动，进企业派发宣传资料共 1000 余份，进社区派发宣传资料共 2800 余份，在我县各社区中心和各医疗机构派发宣传资料共 8000 余份，宣传受众共 6000 余人，并充分利用传统媒体和新媒体平台，加大职业健康知识的宣传力度；开展宪法宣传周，充分利用各医疗机构 13 条电子横屏开展普法宣传。

四、存在的不足和原因

2022 年，我局根据法治政府建设的目标、任务和要求，

扎实推进各项工作，虽在法治政府建设（依法行政）工作中取得了一定的成绩，但仍然存在一些问题：一是行政执法人员的专业知识参差不齐，执法水平仍需进一步提高，业务能力水平需进一步加强；二是卫生行政监督机构体制不够完善，监督力量薄弱，监督手段落后，跟不上新时代新形势的发展。人员紧缺问题尤其突出；三是执法人员配备不足，而辖区内被监管对象众多，卫生行业综合监管涉及医疗机构、医疗卫生、公共场所、学校卫生、托幼机构、市政供水单位、二次供水单位、餐具集中消毒配送中心、职业卫生等，在执法监管力量不足的情况下，监管力度还需进一步加大。在日常监管过程中，要做到充分全覆盖监督管理有一定难度；四是普法宣传力度不够，宣传形式不够多样，群众学法热情与普法宣传教育的期待之间存在差距。

五、2023 年度推进法治政府建设的主要安排

下一步，我局将按照市委、县委关于推进依法治市、依法治县的决策部署，加强队伍建设和执法人员培训，严格落实行政执法“三项制度”，大力落实行政主体依法履行法定职责，全面规范行政行为，提高依法行政、依法管理的水平，以更高标准、更高要求推动我县卫生健康系统法治建设走上新台阶。

（一）继续推进“放管服”改革工作。要严格按照“一门式、一网式”政务服务平台行政审批权限和时限要求，认

真细致做好卫生行政许可审批和发证工作。一是推行“一次办、马上办”服务模式；二是严格落实“一次性告知”“首问负责”“限时办理”等制度，规范登记服务，缩短办事时间。努力打造卫生许可便民、高效优质的形象。

（二）加强事中事后监管，加大执法力度，做好执法办案工作。在2022年行政处罚基础上，继续加强“以案促管”工作，提升案件质量。一是跟踪回访被行政处罚单位整改落实情况，回访率达到100%；二是加强日常监督执法，做好各专项监督检查，发现违法行为将依法依规严肃查处。

（三）加强普法宣传和培训。坚持“谁执法谁普法”原则，普法做在前。一是三月份做好医疗机构、公共场所、学校、饮用水、职业卫生等卫生法律法规培训，提高经营主体或责任人的法律意识，明确“要做什么”和“怎么做”。二是通过“3·15”全国消费者权益日、“职业病防治宣传月”、“饮用水宣传月”、“全国爱卫月”、“法制宣传日”等积极开展卫生法律法规宣传，提高广大群众法律意识。

始兴县卫生健康局

2023年1月4日