

始兴县卫生健康局 2021 年法治政府 建设年度报告

2021 年，县卫生健康局在县委县政府的坚强领导和市卫生健康局的有力指导下，以习近平法治思想为引领，紧紧围绕党中央全面依法治国战略部署和《法治政府建设实施纲要（2021-2025）》《法治政府建设与责任落实督察工作规定》要求，依法统筹推进新冠肺炎疫情防控 and 卫生健康工作，切实保障经济社会发展和人民生命健康。进一步强化依法行政意识，规范执法行为，依法履行政府职能，不断提升我局依法行政工作水平。现将有关工作情况报告如下：

一、加强党的领导，完善法治工作机制

（一）深入学习贯彻习近平法治思想。我局把深入学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略作为重点，将其作为局党组理论学习中心组重要学习内容，坚持将习近平法治思想作为卫生健康法治建设的根本遵循和行动指南。根据《中共始兴县卫健局党委理论学习中心组 2021 年度学习计划》，通过专题辅导报告等的形式，组织认真学习习近平总书记关于全面依法治国的重要论述，以习近平法治思想指导法治政府建设实践，切实加强对卫健系统法治建设的全面领导。引导广大党员干部进一

步学懂弄通做实习近平法治思想，更加自觉用习近平法治思想指导解决实际问题。

（二）学习贯彻重要文件精神。深入学习贯彻《法治政府建设实施纲要（2021-2025）》、始兴县 2021 年全面依法治县工作要点、始兴县 2021 依法行政工作要点等重要文件精神，聚焦法治政府建设关键环节和涉及卫生健康系统的重点任务举措，部署全县卫生健康系统法治建设工作，充分运用法治思维和法治方式着力解决人民群众关心的重点、热点问题。

（三）加强新出台法律法规学习宣传。通过局党组理论学习中心组及专题法治培训班等方式组织干部职工重点学习《行政处罚法》《广东省重大行政决策程序规定》《广东省计划生育条例》等新施行、新修订法律法规，及时贯彻落实相关政策措施，使新法得以顺利施行。

二、推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）深化改革，持续优化营商环境

1. 推动政府职能转变，深化“放管服”改革。我局紧紧围绕《韶关市人民政府关于印发韶关市深化“证照分离”改革实施方案的通知》（韶府发函〔2021〕47 号）《广东省人民政府关于印发广东省深化“放管服”改革着力培育和激发市场主体活力重点工作任务的通知》等文件要求，扎实开展“放管服”改革各项工作。一是开展政务服务事项标准化工作，按照统一标准，明确、

细化审批事项办理条件、办事流程等，规范审批行为，提高审批服务透明度。二是不断提升服务质量。按照行政审批便民、利民的工作目标，全面优化窗口审批服务，逐步提升网上办事深度，提高审批效率，最大限度方便人民群众办事。三是根据国家和省、市的工作部署，做好涉企经营许可领域“证照分离”改革工作，创新和加强事中事后监管，优化审批服务。

2. 推进政务服务便利化。我局通过优化审批流程，实现审批提速为进一步简化审批环节、优化审批程序，县卫健局多次清理审批项目，实现审批提速。进一步压缩办结时间，优化审批程序凡在我局办理的许可事项。大力优化审批服务方式，不断加大改革创新力度，提高审批服务效率。窗口先后推出帮办代办、全程网办、部门并联办、绿色通道加速办等多种服务方式，想方设法方便群众，受到群众的赞扬。

（二）完善体系，推行科学民主决策

1. 加强规范性文件制定和监督管理。一是根据《广东省行政机关规范性文件管理规定》、《韶关市行政机关规范性文件管理规定》和《始兴县行政机关规范性文件管理办法》等有关规定，加强我局规范性文件的管理。二是根据县司法局的有关工作要求，对我局制发的规范性文件报送备案，履行备案程序。同时，按要求对涉及我局的规范性文件进行清理，并将清理意见反馈给县司法局。

2. 严格落实重大行政决策程序。深入贯彻执行《重大行政决策程序暂行条例》和《广东省重大行政决策程序规定》，严格落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等程序规范进行，充分发挥法律顾问作用，确保重大行政决策依法有效实施。

（三）健全机制，严格规范公正文明执法

1. 落实医疗卫生行业综合监管责任。全力做好疫情防控专项监督工作，2021年以来各专班派出监督执法人员对医疗机构、学校、交通站场、药店、网吧、电影院、KTV、大型商业活动、培训活动等场所进行疫情防控督导检查。县疫情防控办根据《韶关市重点场所常态化疫情防控督导检查工作方案》，依托疫情防控督导检查工作机制，与县委办、县府办等多部门多次联合组建检查组，落实自查自纠，同时进一步压紧压实属地、部门、单位、个人“四方责任”，开展全覆盖、全链条、全流程的新冠肺炎防控措施督导检查，对乡镇三人小组疫情防控工作、应急物资储备、应急预案与应急演练情况等进行实地检查，并将检查情况现场反馈，提出了整改建议，并将督导检查情况进行了通报，进行“回头看”落实整改。各行业、各部门按照行业部门特点多次开展相对应的疫情防控应急演练工作。各乡镇、各专班、各重点场所主管单位能重视疫情防控工作，能够按照国家、省、市有关节假日、

广交会期间疫情防控工作部署要求，完善疫情防控组织架构，及时更新防控指引，落细落实疫情防控措施。

2. 落实行政执法三项制度。一是建立健全行政执法公示制度，按照“谁执法、谁公示”的原则落实执法公示责任，通过政府信息公开，及时在广东省行政执法信息公开平台公示执法情况。不断强化事前公开，规范事中公示，加强事后公开，促进行政执法理念转变和行政执法方式方法创新。二是完善执法全过程记录制度。严格按照行政执法案卷评查标准对行政执法案卷进行分类、整理、归档、装订存放，加强对执法台账管理，做到行政执法全过程留痕和可追溯管理，做到达到“无记录、不执法，无记录、不处罚”工作要求。三是落实重大行政执法决定审核制度。

（四）依法有效化解社会矛盾纠纷

1. 做好行政复议和行政诉讼工作。本单位将行政复议诉讼应诉工作作为依法行政的一项重要工作，由局法规与综合监督股牵头，协调各股室会同聘请法律顾问对行政复议和行政诉讼进行研究把关，确保我局行政复议诉讼应诉工作的顺利开展。2021年度我局仅一宗行政诉讼案件，无行政复议案件。

2. 完善信访制度，畅通调解渠道。建立信访投诉管理制度，畅通举报箱、电子邮箱、热线电话等监督渠道，依法及时受理信访投诉。健全完善信访工作责任体系，进一步明确信访工作各责任主体的责任，切实把工作责任逐级分解落实各责任科室。2021

年，我局共接收信访案件 3 件，均按时按规范调解处理，未出现处理不及时、不规范等情况。

3. 着力推进“谁执法谁普法”工作，落实普法责任

按照县委、县政府关于国家机关“谁执法谁普法”责任制的实施意见要求，一是我局开展第 19 个《职业病防治法》宣传周和第现场解答群众问题 300 余个，发放宣传品及宣传册 2000 余份。开展“送法下乡、送法进社区、送法进校区”系列普法宣传活动，大力宣传卫生法律法规知识，发放宣传资料 4500 余份。二是参与了我县组织的第八个“国家宪法日”和第十三个“法治广东宣传教育周”。在当天的活动中，27 个行政执法部门在县九龄步行街开展大型法治宣传活动，各部门现场发放宣传资料、解答群众法律咨询，解决群众法律问题。并希望通过这样的活动，使人人知道法律，遵守法律，敬畏法律，提高群众的法律知识。

三、存在的不足和原因

2021 年，我局根据法治政府建设的目标、任务和要求，扎实推进各项工作，虽在法治政府建设（依法行政）工作中取得了一定的成绩，但仍然存在一些问题：一是行政执法人员的执法水平仍需进一步提高，业务能力水平需进一步加强；二是执法人员配备不足，而辖区内被监管对象众多，卫生行业综合监管涉及医疗机构、医疗卫生、公共场所、学校卫生、托幼机构、市政供水单位、二次供水单位、餐具集中消毒配送中心、职业卫生等，在

执法监管力量不足的情况下，监管力度还需进一步加大。在日常监管过程中，要做到充分全覆盖监督管理有一定难度；三是普法宣传力度不够，宣传形式不够多样，群众学法热情与普法宣传教育的期待之间存在差距。

四、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

根据《韶关市落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况列入年终述职内容试点工作实施方案》要求，我局高度重视，我局主要负责人深入学习贯彻党的十九大精神，全面贯彻落实党中央和省市县关于法治建设的重点决策部署，统筹推进法治建设，严格执法、自觉运用法治思维和方式深化改革、化解矛盾，维护社会和谐稳定，对法治建设重要公正亲自部署、重大问题亲自过问、重大环节亲自协调、重要任务亲自督办，较好的完成了各项工作任务，并将党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责内容列入我局班子成员年终述职内容。

五、2022 年推进法治政府建设的主要安排

下一步，我局将按照市委、县委关于推进依法治市、依法治县的决策部署，加强队伍建设和执法人员培训，严格落实行政执法“三项制度”，大力落实行政主体依法履行法定职责，全面规范行政行为，提高依法行政、依法管理的水平，以更高标准、更高要求推动我县卫生健康系统法治建设走上新台阶。

一是继续深化推进“放管服”改革工作。严格按照“一门式、一网式”政务服务平台行政审批权限和时限要求，认真细致做好卫生行政许可审批和发证工作。强化事中事后监管措施落实。二是严格依法做好疫情防控卫生监督监督执法工作，全力推动卫生健康领域法治政府建设，深化卫生健康各项工作改革，提升全行业依法治理能力和水平，切实维护好发展好实现好最广大人民群众的各项健康权益。三是深入推进严格执法，加大行政执法监督力度，进一步规范卫生健康领域行政执法行为，完善落实综合监督制度，不断提高行政执法水平。四是进一步落实“谁执法，谁普法”普法责任制，不断创新普法方式，提高普法工作的针对性和实效性，提高全系统干部职工运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。

始兴县卫生健康局

2022年2月24日