

始兴县卫生健康局 2023 年法治政府建设 年度报告

2023 年，县卫生健康局在县委、县政府的坚强领导下，深入贯彻落实《法治政府建设实施纲要(2021-2025 年)》、《中共始兴县委全面依法治县 2023 年工作要点》等文件精神，紧紧围绕法治政府建设部署要求，立足我县卫生健康工作实际，深入推进依法行政，履行部门职责，全面落实法治政府建设各项工作任务。现将我局 2023 年度法治政府建设工作情况报告如下：

一、法治建设工作基本情况

(一) 深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神

2023 年度，我局全面落实局党组中心组学习制度，坚持把学习教育贯穿始终，多次组织深入学习习近平法治思想，认真传达习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，认真学习宣传贯彻习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神。通过学习宪法及民法典等国家基本法律以及与推动医疗卫生事业高质量发展、社会治理现代化密切相关的法律法规和党内法规。把加强法治建设理论学习作为推动医疗卫生工作的思想保障，自觉运用法治思维和法治方式深化医疗卫生改革，推动发展，深入推进医疗卫生系统法治建

设。

（二）推动落实习近平法治思想的具体举措

我局持续开展深入学习宣传贯彻习近平法治思想系列活动，将习近平法治思想纳入本年度党组理论学习中心组学习内容，通过每月开展主题教育，加强《习近平著作选读》《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要（2023年版）》等权威读本的学习宣传，推动全体党员干部自觉以习近平法治思想武装头脑、指导实践、推动工作。

（三）党政主要负责人积极履行推进法治建设第一责任人职责、加强法治政府建设

局主要负责同志带头履行推进法治建设第一责任人职责，深入推进本单位党政主要负责人履行推进法治政府建设工作，学习吃透文件精神，做到有安排有部署有推动，落实第一负责人年度法治工作汇报，严格执行重大行政决策法定程序，聘请律师事务所专业律师为本单位法律顾问，落实行政文件审查制度，积极参与重大行政决策和重大行政处罚中的法律咨询工作，为我局依法行政提供专业的法律意见建议，确保各项工作依法依规、高效开展；依法全面履行政府职能，推进本单位行政执法体制改革，规范行政执法队伍建设。

二、推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）切实加强组织领导保障，严格落实责任

根据县依法治县办有关工作要求，为深入推进卫生健康系统法制建设，我局成立了推进法治建设领导小组，局党委书记、党组书记、局长戴礼文担任组长，党组成员、纪工委书记、副局长陆运均为副组长。各卫生院、各医防单位也建立了相应的工作领导小组，切实加强对法治建设工作的领导。形成主要领导负责抓，分管领导具体抓，相关部门配合抓的工作局面。由于人员变动，还重新调整了《始兴县卫生健康局重大行政处罚、行政强制案件审议小组》《始兴县卫生健康局依法治县、依法行政工作领导小组》；二是明确目标任务，强化责任保障。制定具体实施方案，明确法治建设工作目标任务，完善防范措施规范。

（二）加强规范性文件的管理

一是认真贯彻落实县委县政府涉及规范性文件专项清理工作部署，发现国家相关法律法规和广东省地方性法规和省政府规章存在制约“放管服”改革、阻碍新产业新业态发展的文件，提出废止、修改等清理建议。为深入推进我局行政执法与刑事司法衔接工作，强化法律监督，形成打击合力，保障我县医药领域平稳有序发展，今年6月，制定了《始兴县卫生健康局行政执法与刑事司法衔接工作方案》，方案成立了两法衔接工作领导小组，明确法监股负责人负责“两法衔接”案件沟通协调工作。方案在案件移送与法律监督、协作配合、信息共享三个方面明确我局行政执法机关在行政执法与刑事司法衔接工作中的具体做法与工作要求，进一步健

全了卫生健康行政执法与刑事司法衔接工作机制。二是贯彻落实好公平竞争内部审查制度，同时，我局积极参加县级组织的公平竞争审查业务培训会，从而提升了自身的业务水平和工作能力。

（三）依法行政，深入学习法律法规，不断提高依法行政水平

我局从干部职工依法行政意识和提高工作能力入手，加强政治思想教育，使执法人员牢固树立全心全意为人民服务的思想和依法办事的理念，防止以权谋私、滥用职权现象的发生。一是通过专题法治培训班等方式组织干部职工重点学习《中华人民共和国行政处罚法》、《广东省卫生健康委员会医疗卫生信用信息管理办法（试行）》、《中华人民共和国中医药法》、《医疗机构依法执业指引》、新《医疗机构管理条例》等新施行、新修订法律法规，及时贯彻落实相关政策措施，使新法得以顺利施行，通过集中培训，加强干部法制意识；二是狠抓一线执法人员业务培训和考试，积极组织业务股室及卫监所工作人员参加上级安排的各项业务培训，单位累计参与培训 120 多人次，确保执法过程合法合规；三是充分利用“韶关普法”普法考试微平台，加强法律法规学习，全员参加并通过学法考试，参与率和优秀率均达 100%，进一步提升了卫生监督执法能力和水平，以更好的保障公民利益，促进医疗卫生事业发展。

（四）建立健全行政执法制度

一是推行行政执法全过程记录制度，根据《国务院办公厅关于全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度的指导意见》，不断完善执法过程记录，对照查找问题，推进整改落实。二是推行重大行政执法决定法制审核制度。三是确保执法人员人手一本行政执法人员行为规范手册和行政执法制度，发挥手册和规范在提升依法执法能力、增强执法人员责任、树立良好执法形象方面的积极作用。

（五）落实重大行政决策，法制审核集体讨论决策制度

严格落实行政执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度，所有行政执法尤其是行政处罚案件严格遵守最新《中华人民共和国行政处罚法》规定，严格执行行政处罚程序，按时开展行政执法案卷自查，及时提交行政执法案卷、优秀典型案例以及行政执法案卷自查报告供县司法局评查。认真做好行政处罚案卷的法制审核，落实重大案件集体讨论。通过行政执法案卷评查不断强化行政执法监督，以进一步提高办案质量。

（六）完善信访制度，畅通调解渠道

建立信访投诉管理制度，畅通举报箱、电子邮箱、热线电话等监督渠道，依法及时受理信访投诉。健全完善信访工作责任体系，认真落实信访维稳工作责任制，及时办理信访

事项,依法快速处理好反映的问题、矛盾,切实保障信访人、举报人的权利。认真、及时办理各级各部门转办的各类信件。截止目前,我单位受理登记投诉线索共 198 件,已办结 198 件,办结率 100%。

（七）实施网上公开运行

及时在广东省行政执法信息公开平台公示执法情况。根据《行政许可法》深入推进审批制度改革,规范行政行为。实行政务公开,方便群众办事,卫生行政许可实行一门式一站式窗口办结,公共场所全面实施卫生许可告知承诺制。规范了卫生许可行为,对涉及的行政许可的处罚,梳理后均在网上公示。截止目前,卫生行政许可共办理 670 件,办结率 100%。其中公共场所卫生许可 125 件,放射卫生许可 15 件,母婴保健技术服务执业许可 3 件,医疗机构卫生许可 122 件,医师执业注册和变更 71 件,护士注册 334 件。

（八）扎实开展卫生健康系统各项执法工作,加强日常监管

开展“以案促管”专项稽查工作,旨在提升医疗卫生综合监督执法水平,提高案件数量和质量。截至目前,行政处罚案件共立案 70 宗,其中公共场所行政处罚案件 35 宗,职业卫生行政处罚案件 8 宗,学校卫生行政处罚案件 1 宗,医疗机构行政处罚立案 18 宗,非法行医立案 8 宗;积极开展国家级“双随机、一公开”监督抽检工作,今年双随机抽检

任务一共有 89 家，包含公共场所 42 家，饮用水卫生 8 家，学校卫生 5 家，医疗卫生 7 家，传染病防治 11 家，放射卫生 3 家，血液安全 1 家，职业卫生 12 家。目前，已全部监督检查完成，监督完成率 100%，检测完成率 100%，任务完成率 100%；积极开展医疗机构、放射卫生监督检查、职业健康相关技术服务机构乱象、抗（抑）菌制剂、公共场所、饮用水卫生、职业病危害等专项监督检查以及整顿医疗秩序打击非法行医联合整治行动。积极推动“粤执法”平台使用，实行移动执法，案件信息化管理，提升卫生监督信息化管理水平。

（九）加大宣传培训，落实普法责任

持续做好“谁执法、谁普法”工作，严格落实普法责任制，坚持精准普法，成立法治建设专班及普法分队，形成了局主要领导负总责、分管领导具体抓、具体科室抓落实的良好机制。通过开展形式多样的普法活动，提升各类监管对象诚信守法意识，提高广大消费者法治观念和依法维权的能力。一是深入学习宣传实施民法典，今年 5 月，我局组织县疾病预防控制中心、健康教育所、太平镇中心卫生院、城南镇卫生院等工作人员在始兴县太平镇九龄公园开展以“美好生活·民法典相伴”为主题的宣传咨询活动，此次活动派发宣传资料 980 余份，出动宣传人员数 12 人，解答群众遇到的日常法治疑难问题 100 余条，受众人数 350 余人。二是组织开展的第 21 个《职业病防治法》宣传周，各社区中心和

各医疗机构共派发宣传资料共 6000 余份，出动宣传人员数 100 余人，宣传受众共 4000 余人。三是结合开展《传染病防治法》和“饮用水宣传周”“爱卫月宣传周”、“扫黑除恶治乱”等开展专项宣传活动。

（十）认真做好信用体系建设工作

为进一步加强信用体系建设，充分发挥信用在创新监管机制，提高监管能力和水平方面的作用，结合我县卫生健康系统实际，印发了《始兴县医疗卫生信用信息管理工作实施方案》，成立始兴县卫生健康局医疗卫生信用信息管理领导小组，细化各股室医疗卫生信用信息管理工作任务，选取一定比例的医疗机构、消毒产品、学校、公共场所、放射诊疗机构纳入“医疗卫生信用信息管理”管理相对人，我局对有关被监管单位开展分级监管。截止目前，我县开展信用分级分类评价机构总数 580 家，增信信息 10 条，不良信息 52 条，失信信息 11 条。评出等级 A 级 10 家（其中：医疗机构 7 家、公共卫生 0 家、职业卫生 3 家、学校卫生 0 家、消毒产品 0 家），B 级 569 家，C 级 1 家，D 级 0 家，E 级 0 家。按照统一信用数据归集、统一分级评价标准，统一实施方法路径、统一分级结果运用等原则，实现医疗卫生信用信息管理工作“全县一盘棋”。

（十一）全力推进医药领域腐败问题集中整治工作

一是建章立制。联合县公安局、审计局、市场监管局、医保局制定印发《始兴县医药领域腐败问题集中整治工作实

施方案》，明确整治重点和内涵要求，明确各成员单位的工作职责和任务，形成齐抓共管、紧密配合的工作合力。成立了始兴县卫生健康系统医药领域腐败问题集中整治协作机制工作专班，设立集中整治办公室。二是积极宣传动员，提高全体干部职工对集中整治的认识，明确开展医药领域腐败问题集中整治的重要意义，逐级夯实压实整治责任。三是做好线索摸排，全面组织各医防单位深入开展自查自纠活动，并建立负责清单，逐一销号。

三、存在的不足和原因

2023年，我局按照法治政府建设的目标、任务和要求，扎实推进各项工作，虽然在法治政府建设（依法行政）工作中取得了一定的成绩，但仍然存在一些问题，主要表现在：普法宣传形式较为单一，普法力度有待提高；行政执法人员的执法水平还需进一步提高，业务能力水平需进一步加强；相关行政执法和卫生法律法规知识培训还需进一步加强，被监督对象对卫生法律法规知识的认识不够，卫生安全意识不强，群众参与监督执法还需进一步扩大；法治队伍建设有待进一步加强。

四、下一步推进法治政府建设的主要安排

（一）创新普法宣传方式，加大普法宣传力度

结合日常监督工作，继续开展卫生领域法律进机关、进学校、进农村、进社区、进企业活动、“宪法宣传周”全国法治宣传日以及部门专题普法活动，通过开展联合普法宣

传、创新互联网+资源的新方式、增加普法宣传活动开展次数、扩大宣传范围等方式，进一步创新普法宣传方式，加大普法宣传力度，不断增强普法教育的针对性和时效性。

（二）加强行政执法队伍建设，提升执法效率

一是积极配合好上级部门开展好综合执法改革工作，配合加快综合执法大队队伍建设，制定好年度指导培训计划，并加以贯彻落实；二是开展好卫生行业执法相关业务指导和培训，提高行政执法人员的业务知识技能，提升卫生行政执法整体水平。

今后，我局将立足卫生健康实际，紧紧围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的总目标，深入学习宣传习近平法治思想，坚持依法行政，认真履行部门职责，为推动法治建设贡献力量。

始兴县卫生健康局

2023年11月30日