

# 韶关市始兴县 澄江镇国土空间总体规划

(2021-2035年)  
公众征求意见稿



澄江镇人民政府  
2024年9月



## PREFACE

# 序 言

澄江镇位于始兴县东部，东与江西省全南县交界，南与本县罗坝镇接壤，西与本县顿岗镇相连，北与本省南雄市毗邻。

为加快推进生态文明建设，贯彻落实省委、省政府关于建立国土空间规划体系部署要求，以推进乡镇高质量发展、高品质生活和高水平治理为目标，强化澄江镇作为始兴向东联系的窗口，特编制《始兴县澄江镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是澄江镇统筹安排全域全要素空间资源布局，推动高质量发展的空间蓝图，是镇域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的指南，为开展各类开发保护建设活动提供基本依据。

注：本次公示成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准







# 目录 CONTENTS

## 1 规划范围与期限

## 2 目标定位

### 2.1 目标愿景

### 2.2 城市性质

## 3 国土空间格局

### 3.1 筑牢国土空间底线

### 3.2 开发保护格局

### 3.3 规划分区管控

## 4 镇村统筹发展

### 4.1 镇村规划体系

### 4.2 村庄分类指引

### 4.3 产业发展布局

## 5 镇区布局优化

### 5.1 用地优化

### 5.2 综合交通规划

### 5.3 公共服务设施

### 5.4 综合防灾减灾

## 6 综合支撑体系

### 6.1 公共服务设施体系

### 6.2 市政基础设施

## 7 国土综合整治与生态修复

## 8 自然资源保护与利用

## 9 规划传导与实施保障





## ■ 规划范围

本规划范围为澄江镇行政辖区，包括镇域和镇区两个层次。

**镇域：** **207.06平方公里**（包括澄江居委会、暖田村、潭坑村、澄江村、善亭村、铁寨村、四村村、方洞村）。

**镇区：** **54.67公顷**（澄江居委会和澄江村部分地区，北至腊树下，西至规划加油站选址位置，南至老屋村，东至澄江幼儿园）。

## ■ 规划期限

本次规划的期限为**2021—2035年**。

规划基期年为2020年，规划近期至2025年，目标年为2035年，远景展望至2050年。



## 目标愿景

20

25

加强农业基础设施建设，统筹调整农业生产结构，重点打响蔬菜、水稻等有机元素，加强“有机产业”发展，促进建设空间集约高效，提高设施服务品质，初步建成产业兴旺、功能完善、舒适宜居的有机农业小镇。

20

35

加快经济发展和人居环境提升，促进一二三产融合发展，完善农产品加工转运服务设施建设，进一步对接顿岗镇农产品加工及物流产业体系，逐步发展为始兴重要的现代农业产业基地。

20

50

乡村振兴取得决定性进展，城乡互补、产业互促、设施共享、共同繁荣的城乡融合发展格局形成，建成生态环境优美、乡村特色突出、生活和谐宜居的生态发展示范镇。



城镇性质

# 始兴重要的现代农业产业基地 生态发展示范镇

## 始兴重要的现代农业产业基地

以打造“菜篮子”“果盘子”“米袋子”为突破口，打通上下游产业链，完善电商、展销、物流等基础设施，补全短板，促进“农业+”融合发展，打造始兴的农产品优质产地。

## 生态发展示范镇

筑牢生态保护格局，加强生物多样性保护，完善城乡基础服务设施，提升人居环境品质。盘活林下土地资源，探索发展林下套种等复合经营模式，着力打造以竹产业为核心的绿色低碳循环发展“澄江样板”。

## 发展规模

规划至2035年，镇域常住人口0.5万人，全镇城镇化水平达到35%；镇区常住人口1750人。  
镇域建设用地规模控制在3.22平方公里，城镇用地规模控制在0.49平方公里，村庄建设用地控制在2.13平方公里。



### 严格落实耕地保护目标和永久基本农田保护红线

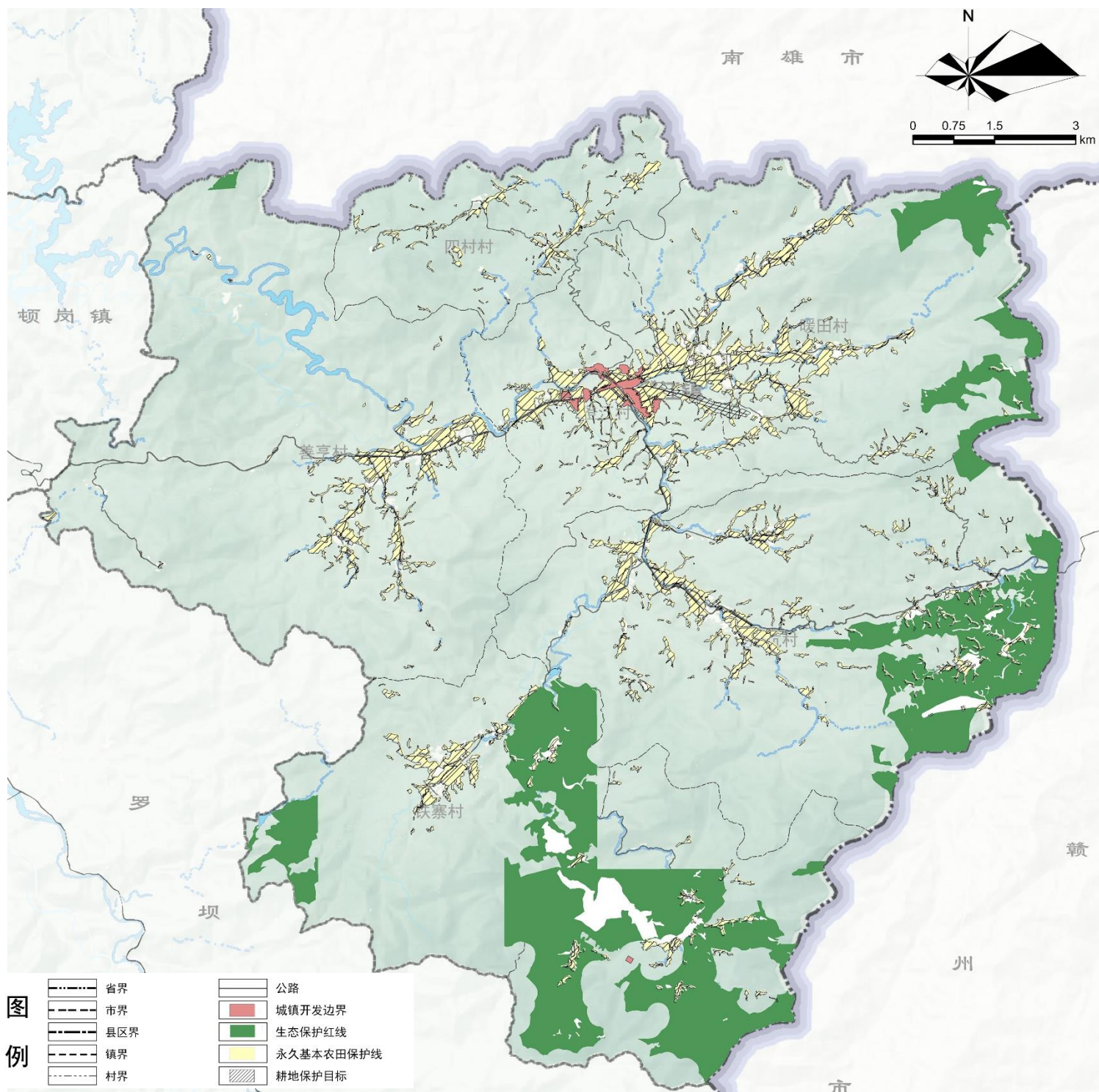
澄江镇严格落实上位规划确定的耕地保有量11.20平方公里；永久基本农田10.56平方公里。

### 严守生态保护红线，维系全域生态安全底线

全镇陆域生态保护红线不低于24.87平方公里。

### 严格落实城镇开发边界，提高城镇发展质量

澄江镇城镇开发边界（集中建设区）面积为0.4238平方公里。





## 构建“一心一轴四区”的国土空间保护开发新格局

## 镇区中心

“一心”即镇区中心。不断完善现代商贸物流体系建设，打造澄江镇大型农贸集散中心，加强其综合性服务功能，建设城镇发展核心区。

## 城镇发展轴

“一轴”即城镇发展轴。以国道G535为主线，串联重要产业节点，打造有机农业发展轴。

## 四区

## 有机农业示范区

## 林下经济发展区

## 生态休闲度假区

## 生态保育区





## ● 城镇发展区

城镇发展区内所有建设行为应按照详细规划进行精细化管理，城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”的管制方式。

## ● 生态保护区

生态保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止不符合分区主导功能定位的开发性、生产性建设活动。生态保护区内国土空间用途准入、退出按照生态保护红线相关法律法规规章进行管控。

## ● 生态控制区

生态控制区原则上限制各类新增加的开发建设行为以及种植、养殖活动。经评价在对生态环境不产生破坏的前提下，陆域可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。

## ● 农田保护区

为了维护国家粮食安全，切实保护耕地，促进农业生产和社会经济的可持续发展，划定了农田保护区，国土用途主要以耕地为主。农田保护区按照永久基本农田保护要求进行严格管控，从严管控非农建设占用。

## ● 乡村发展区

该区按照“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”方式，根据细分分区及土地用途类型进行管理，对于村庄建设用地区和各类配套设施用地按照人均村庄建设用地指标进行管控，严控集中连片城镇开发建设。



## 构建“中心镇区——中心村——一般村”三级镇村体系

## 1中心镇区

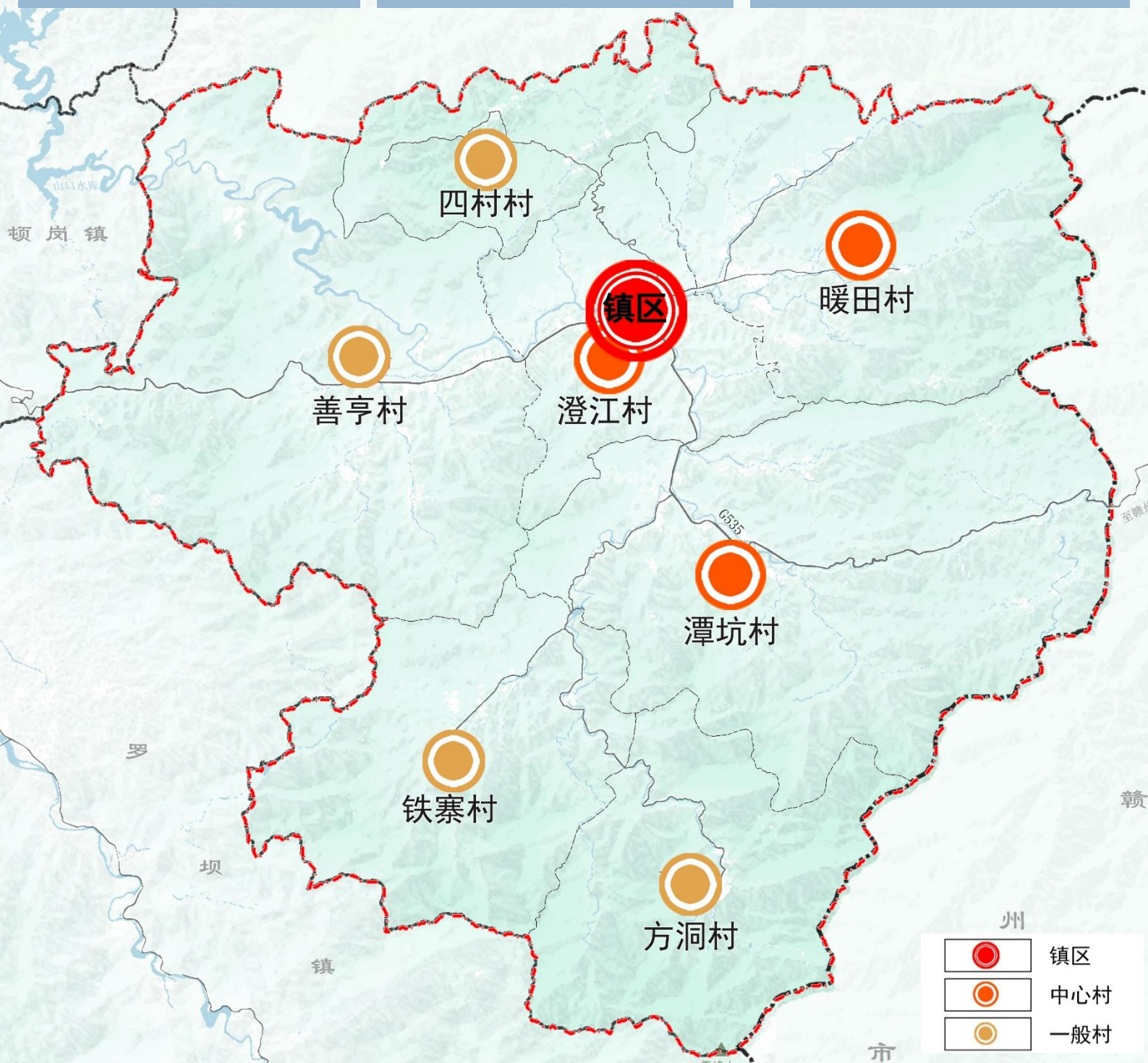
澄江村、澄江社区

## 2中心村

暖田村、潭坑村

## 4一般村

铁寨村、善亨村、四村村、方洞村





## 2

## 集聚提升类

在原有规模基础上有序推进改造提升、产业激活、环境优化、活力提升、风貌保留，强化主导产业支撑、支持专业化村庄发展。

## 2

## 特色保护类乡村类

尽量原拆原建，保护和合理利用自然、历史文化遗产资源，提升存量土地利用效率，优化各类资源要素配置，适度发展乡村旅游。

## 3

## 一般发展类

以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点，逐步补齐基础设施和公共服务短板。





## 以绿色有机蔬果产业为主导

### 构建“一心一轴四区”产业布局

**一心：**以澄江镇乡集镇为全域商贸、服务、加工的综合性产业核心

**一轴：**以国道535和乡道361为轴，以中心村庄为节点，构建乡域产业空间发展轴

**四区：**有机水稻种植区、有机蔬果种植区、中草药种植区、竹木种植区





## 构建“一心一轴四区”空间结构

一心：综合服务中心

一轴：城镇空间拓展轴

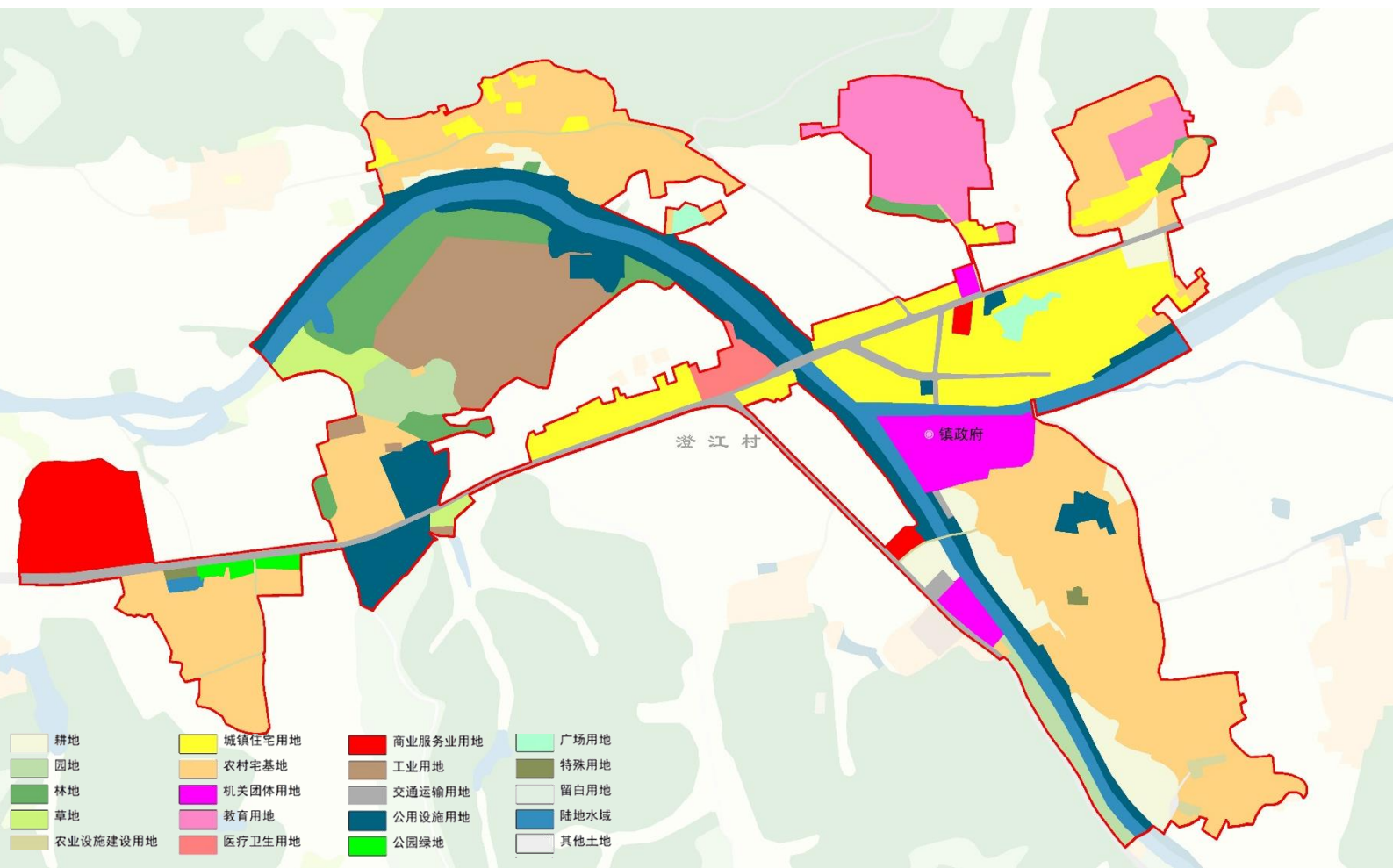
四区：生活配套区、生态工业区、城乡融合发展区、文教服务区

### □ 空间结构

综合服务中心：集行政办公、商贸服务、文体休闲等功能于一体，承载全镇核心公共服务功能。城镇空间拓展轴：沿国道G535、乡道Y361南北向串联各组团。结合片区功能，提升公共服务和基础设施，发展商贸服务、文化科教、产业等业态，支撑澄江打造成始兴县东部地区的有机农业和农贸集散地。

### □ 强化中心，完善功能，用地多样发展

沿澄江河打造镇区活力中心；配建行政管理、教育、文化活动、医疗、养老服务、体育建设、商业服务等服务设施。





## 构建外联内通的镇区道路网， 形成“主干路、次干路、支路”三级路网结构

### □ 路网结构

国道：国道G535是镇区的对外联系道路，宽24米，道路断面采用一块板形式。

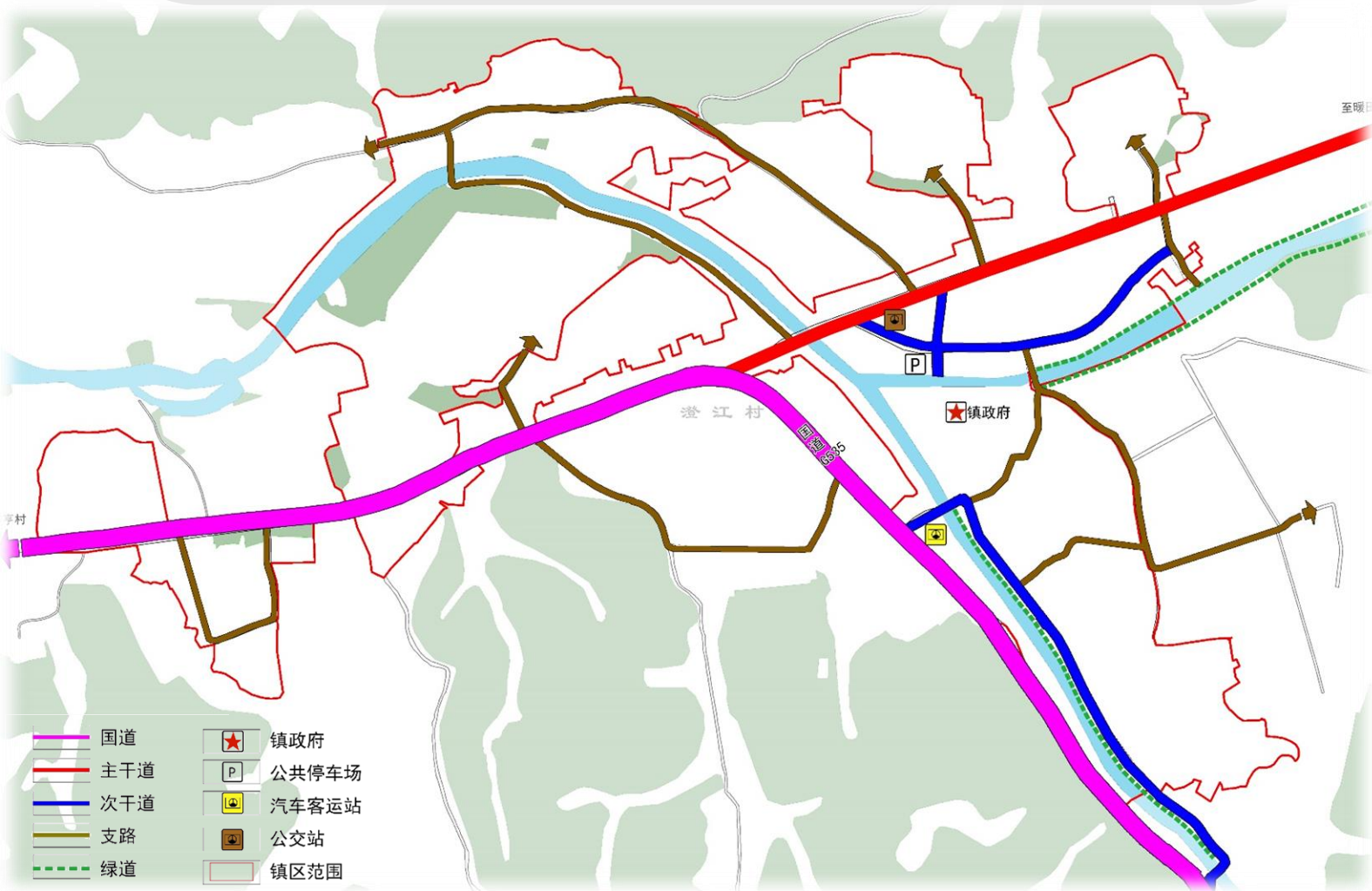
主干路：包括乡道Y361、乡道Y369，宽16米。道路断面采用一块板的形式。

次干路：是镇区连接各村的联系道路，道路红线宽度6米。道路断面采用一块板的形式。

支路主要为生活性道路，主要用于满足各功能区内生产和生活的需要。道路红线宽度3米，道路断面采取一块板的形式。

### □ 公共交通

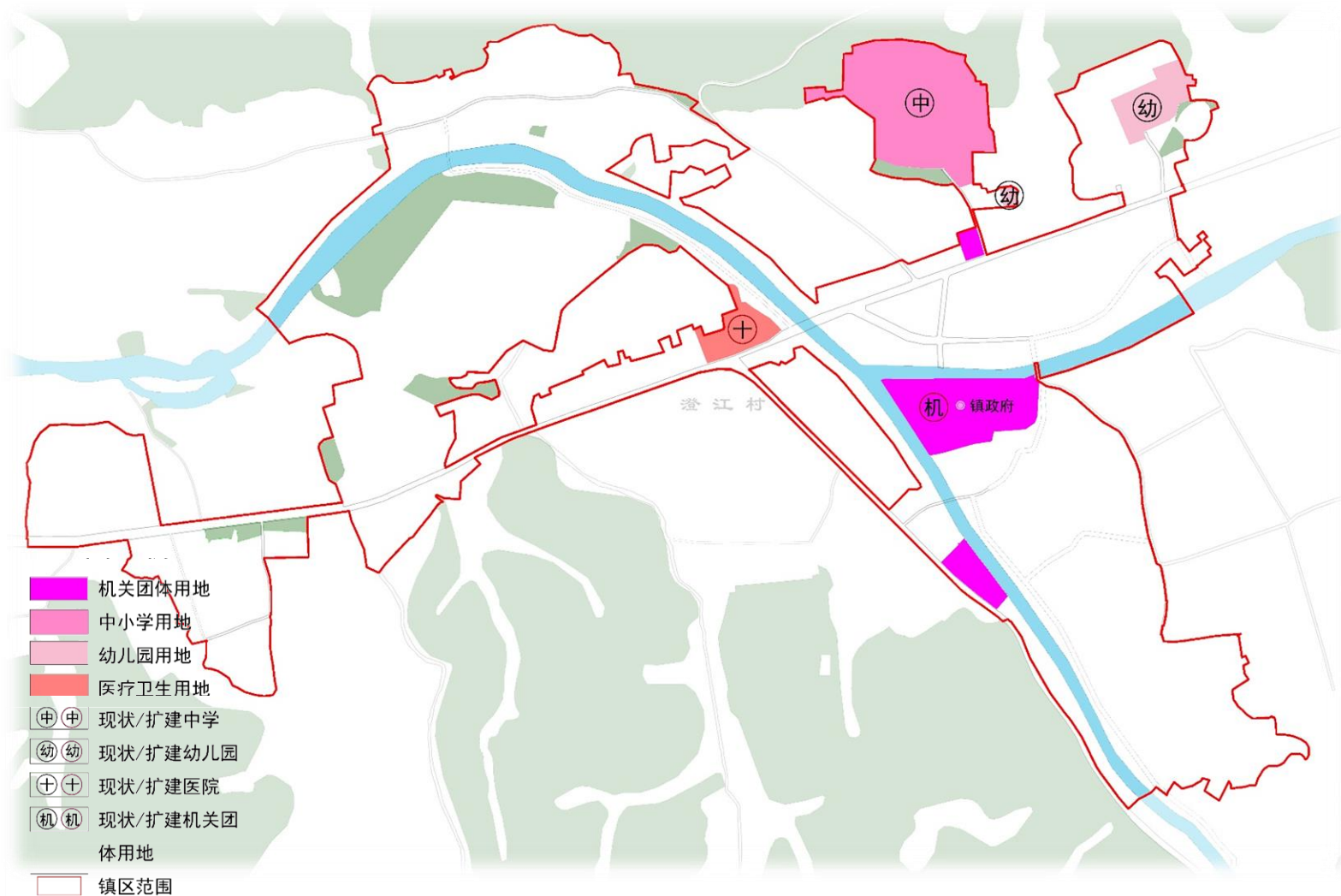
规划在国道G535、乡道Y361路上规划公交站点。





## 根据镇区规模和乡镇公共服务设施配建要求， 构建宜居、便民的公共服务设施体系

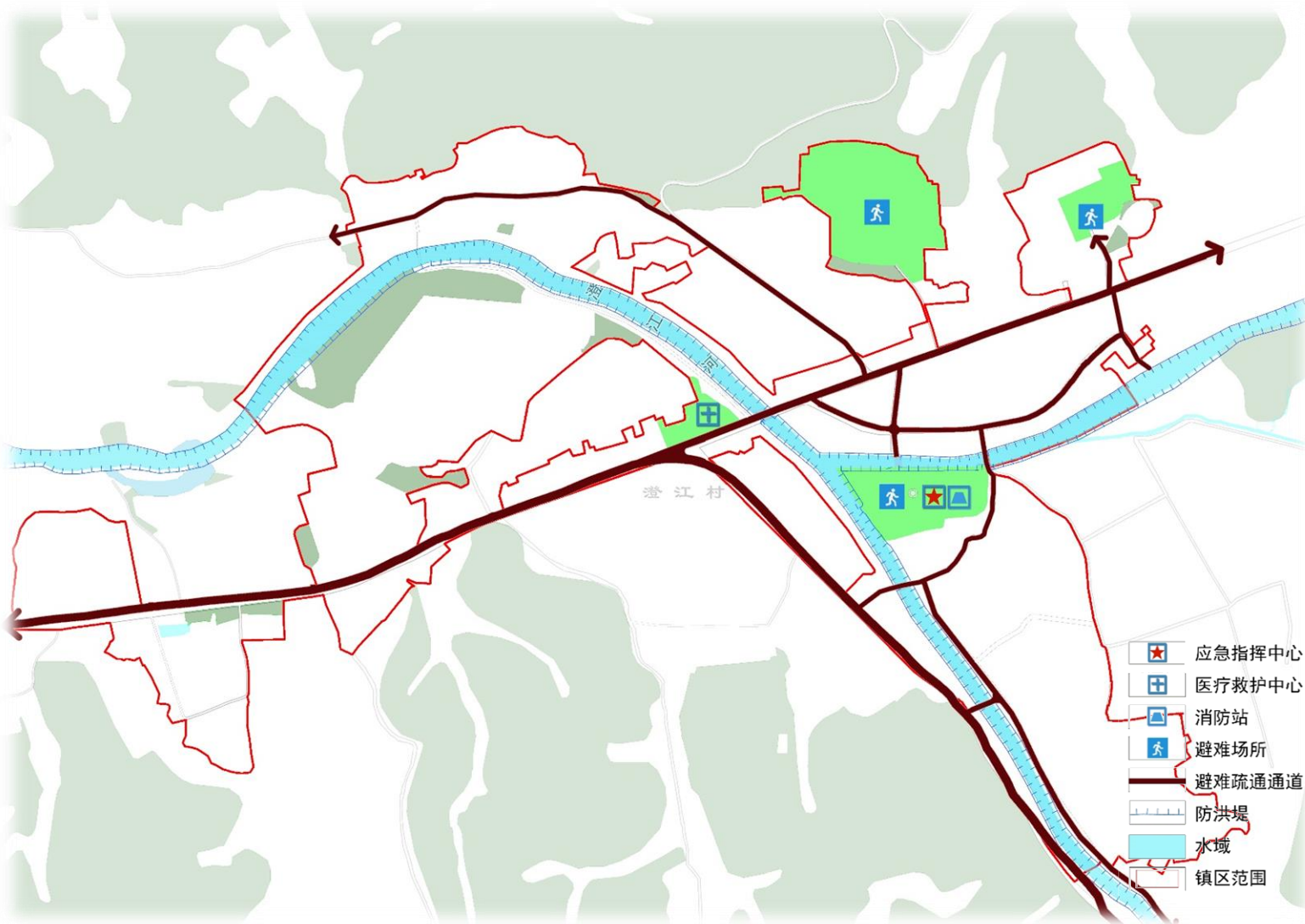
- 合理优化用地布局，保留澄江镇镇政府用地，同时在政府东面扩建的行政办公大楼，作为未来澄江镇的行政服务中心，保障行政服务水平；提升现状澄江中小学、澄江幼儿园等教育设施；完善镇区医疗卫生设施，加快澄江医院扩建。
- 镇区的医疗、养老、文化、体育、教育等社区公共服务设施步行15分钟覆盖率达到85%。





## 形成“全面覆盖、重点突出” 的综合防灾减灾空间体系结构

- 建立健全防御为主、部门联动、社会参与、救援高效的防灾减灾救灾工作体制机制。
- 规划建设3处应急避难场所，人均应急避难场所不低于1.5平方米。
- 规划消防救援站点1个，结合镇人民政府设置，保证在火灾发生5分钟内到达现场。
- 规划期末人防工程人均面积不小于1平方米。
- 规划在澄江镇人民政府设立镇级防灾减灾指挥中心。





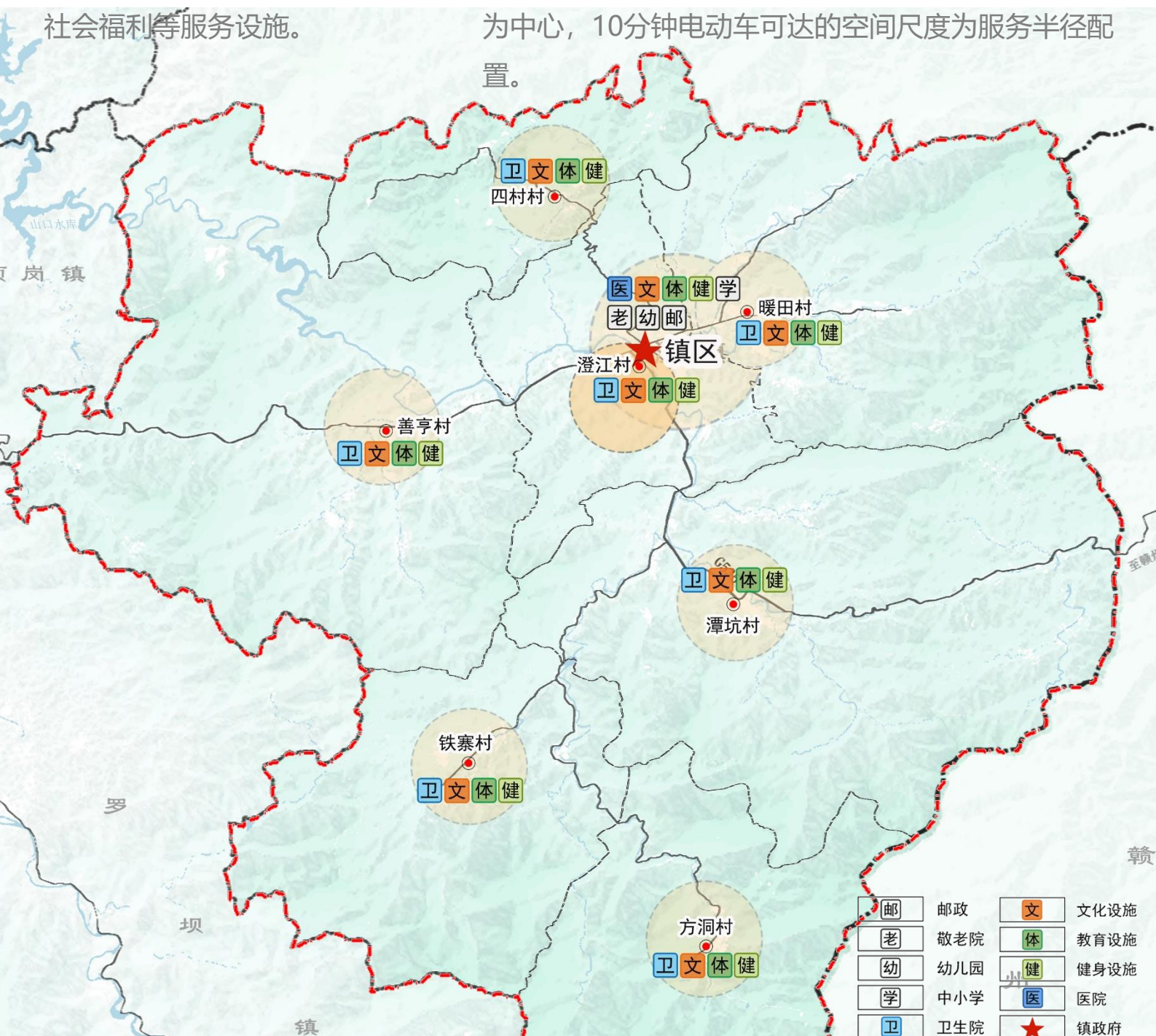
## 推进公共服务设施均等化配置， 形成“镇级-中心村级-自然村级”的等级序列

### □ 生活圈

建设“镇区—村/组”两个生活圈层级，并以生活圈为单元配置教育、医疗、文化、体育、社会福利等服务设施。

### □ 公共中心体系

镇级公共中心1处；中心村级公共中心，依托行政村村委会驻地，补齐公共服务设施，打造15分钟健身圈；自然村级公共中心，以行政村集中居民点或自然村组为中心，10分钟电动车可达的空间尺度为服务半径配置。





## 完善市政设施体系，健全基础设施体系

### □ 供水规划

规划以山口三级水库为备用水源，扩建澄江水厂。

### □ 环卫规划

提升现状镇区公共厕所无害化处理水平，垃圾处理实施服务外包制，由村收集，镇转运至顿岗镇集中处理。

### □ 电信规划

近期推进千兆光纤网络基础设施布局，进一步推动新一代通信基础设施建设。

### □ 污水规划

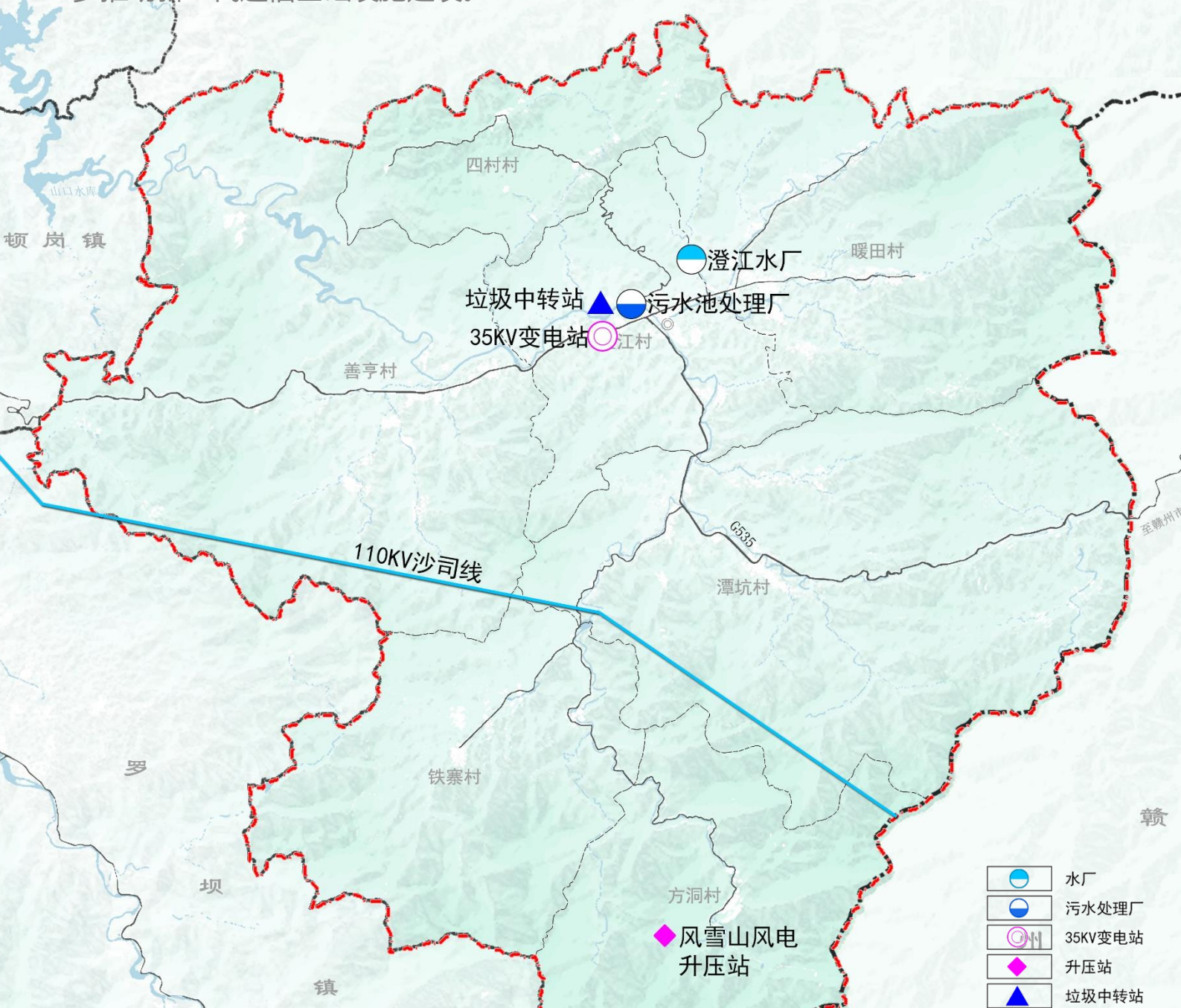
改造现状污水处理厂，远期处理设施规模达0.4万m<sup>3</sup>/d。

### □ 燃气规划

近期镇域气源主要为液化天然气，规划设置1处瓶装液化气销售点；远期使用管道供气，气源接驳县中心天然气加压站。

### □ 供电规划

镇域以规划35千伏澄江变电站为主电源。





**推动各类农用地整治、建设用地整理等活动，优化土地利用结构与布局、提升人居环境，营造独具特色的美丽乡镇。**

### 鼓励开展建设用地整理

加强农村宅基地管理，逐步解决宅基地布局散乱和超标问题。引导农村闲置宅基地合理流转，提高农村建设用地利用效率。

整理未利用的土地，盘活存量建设用地，集约精准保障新农村基础设施、公共服务设施和产业融合发展用地。



### 稳步推进农用地整治

统筹推进**补充耕地、恢复属性地类复耕、高标准农田建设**，有效引导耕地集中连片，建立基本农田建设集中投入制度，建设集中连片的高标准农田示范区；

提高一般耕地质量，提高土地生产能力，优化土地投入与产出结构，进而增加农民收入；

促进田间工程配套建设完善，改善农业生产基础条件，提高水资源利用效率，为发展高效农业提供基础支撑；达到水、路、林配套，可增强旱涝保收能力。





## 森林草原生态修复

规划至2035年，全面扎实推进整改违法征占林地问题，通过实施退耕还林还草工程、退化的退耕还林地的提升修复工程，有效提升森林草原生态系统功能，大幅改善森林草原生态环境质量。



## 水域湿地生态修复

- 推进河流水系生态保护修复。有序推进澄江河、暖田河等中小河流治理工程，疏浚河道。
- 严格控制城乡生活污水达标排放，控制农业面源污染，维持水生生态系统良性循环。
- 开展水土流失综合治理，建设河流两岸乔、灌、草相结合的生态经济型防护林体系，强化水土保持能力。



### ◆ 耕地资源

落实永久基本农田划定成果，明确面积、布局，按照永久基本农田提出管控要求；提出耕地后备资源开发利用时序，制定占补平衡的实施措施；确定高标准农田建设和土地整治项目，提高耕地和永久基本农田质量。

### ◆ 水资源与湿地

以水源地保护为重点，严格落实用水定额管理。保护自然水域、坑塘等蓝色空间，加强水域岸线生态空间管控，严禁非法侵占河道、水库等。加强湿地资源保护利用。加强对河流湖泊岸线、湿地等水资源保护范围的管控。

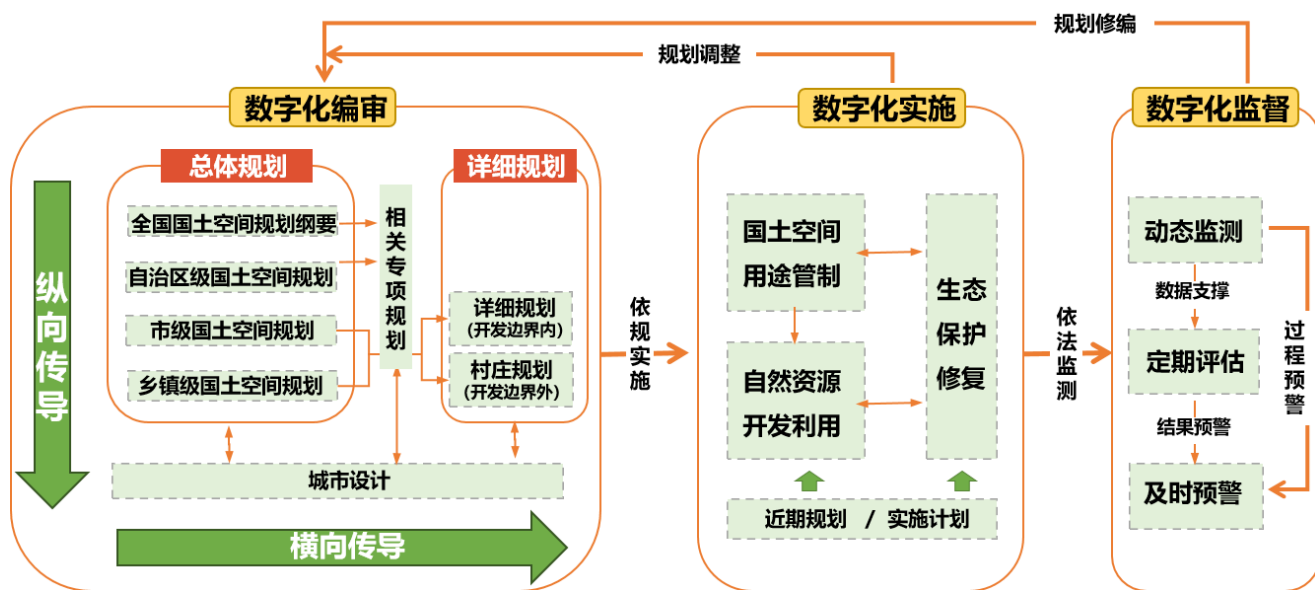
### ◆ 森林资源

增强森林质量和碳汇能力，全面提升生态系统质量和稳定性，培育高质量森林生态系统；广泛开展绿美乡村工作，推动高附加值林业产业发展，助力构建绿美始兴生态建设新格局。规划至2035年，全镇造林绿化面积达上级下达总量。

### ◆ 矿产资源

坚持“在保护中开发、在开发中保护”的原则，严格矿产资源开采准入条件，提高矿产资源利用效率，使矿产资源更好地为经济建设服务。落实绿色发展理念，把生态环境保护理念贯穿于矿产资源勘查的设计、施工和验收全过程。

落实国家、省战略要求，承接上层次国土空间总体规划的**控制指标、分区传导、底线管控**，发挥空间引导功能和承上启下的控制作用；建立以“**结构+指标+分区（用途）+边界+名录**”为管控要素的国土空间规划传导体系。



## ■ 近期建设计划

针对澄江镇现状情况及未来发展建设需求，制定澄江镇近期建设项目，近期建设项目主要包括社会民生、生态、产业、能源、交通项目等类别。

## ■ 规划实施保障

- 加强规划实施评估
- 建立规划留白机制
- 建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统
- 加强规划政策保障



# 公众意见提交途径

---

电子邮箱: [sxgtdj@163.com](mailto:sxgtdj@163.com)

电话: 0751-3310332

联系人:刘熙昶

邮寄地址: 始兴县永安大道38号始兴县自然资源局

(电子邮件标题或信封封面请注明“始兴县澄江镇国土空间总体规划”字样)

部分图片来源于网络, 如涉及版权问题, 请与始兴县自然资源局联系

