

广东省始兴县自然资源局

中共始兴县自然资源局党组关于巡察整改 集中整改进展情况的通报

（社会公开稿）

根据县委统一部署，2023年9月18日至11月10日，县委第二巡察组对始兴县自然资源局党组进行了巡察。2024年1月15日，县委第二巡察组向始兴县自然资源局党组反馈了巡察意见。根据《中国共产党巡视工作条例》和《中国共产党党内监督条例》有关规定，现将集中整改进展情况予以公布。

一、高度重视，谋划部署整改工作

接到巡察反馈意见后，始兴县自然资源局党组高度重视，坚持把落实整改工作作为一项重要政治任务来抓。成立了以党陈尚福局长为组长，班子成员为副组长的整改工作领导小组，于2024年1月15日、1月18日分别召开了动员会议和整改工作推进会议，认领任务清单，制定整改方案，全面梳理、查找原因、举一反三细化整改措施和整改台账。1月23日召开党组会议对整改方案和整改台账进行了审议，进一步研究细化了整改措施，明确了整改要求和时限，印发了《中共始兴县自然资源局党组关于县委巡察二组反馈意见整改落实方案》。目

前，整改工作取得了阶段性成效，追回资金及挽回损失 6 万多元，建立完善 2 项工作制度。

二、压实责任，从严从实推进整改

（一）对“聚焦被巡察党组织贯彻落实党的路线方针政策和党中央决策部署情况”方面的整改情况

1. 在“贯彻落实习近平总书记关于自然资源领域相关工作重要论述精神不到位”方面。

（1）针对“对习近平总书记关于自然资源领域的重要讲话、重要指示批示精神传达学习次数少”问题。

整改落实情况：我局制定了 2024 年党组中心组学习计划，将习近平总书记关于自然资源领域的重要讲话、重要指示批示精神列为重点学习内容。要求学深悟透，谋深谋实自然资源领域，改革创新，边学边做，不断挖掘自然资源领域发展潜力。

（2）针对“学习贯彻习近平总书记关于耕地保护的重要论述不到位”问题。

整改落实情况：一是我县已完成国家跟踪图斑恢复耕地约 2800 亩，新增耕地恢复约 2000 亩。二是我县已落实划入永久基本农田面积 4577.67 亩，多划永久基本农田面积 3057.64 亩。三是加强处置占用耕地违建，制定了违法占用耕地图斑台账和整治工作方案。

（3）针对“学习贯彻习近平总书记关于统筹山水林田湖

草沙系统治理重要论述不严实”问题。

整改落实情况：已通知相关石场，要求按时完成矿山地质环境恢复治理和土地复垦工作。相关企业现已拆除场内设备及地基，正在实施生态修复主体工程。

（4）针对“学习贯彻习近平总书记关于科学合理空间规划的重要论述不深入”问题。

整改落实情况：已完成6个典型村村庄规划及罗坝镇、顿岗镇镇级国土空间规划成果编制，并取得市政府批复。目前正在有序组织编制其他乡镇镇级国土空间规划编制工作。

2. 在“贯彻执行上级决策部署不到位，部分重点工作推进缓慢，成效较差”方面。

（1）针对“‘房地一体’农村不动产登记发证工作推进不力”问题。

整改落实情况：一是按照省市的工作时限要求，制定了每月工作计划，倒排工期，并要求作业单位加派人手，按时完成我县“房地一体”确权登记发证工作。二是完善登记成果数据。对登记信息存在错误或资料不全等情况建立了台账底数，安排了作业人员进行宗地信息更正工作。

（2）针对“个别垦造水田项目建设进度严重滞后”问题。

整改落实情况：相关水田项目于2023年11月完成了市级验收，已完成整改。

(3) 针对“地热资源矿产资源化工作推进缓慢”问题。

整改落实情况：一是我局正积极推进地热矿产资源设置挂牌出让工作，始兴县罗坝镇刘张家山地热田地热采矿权设置于2024年8月完成了矿权出让工作。二是始兴县太平镇总甫热水坑地热资源采矿权和始兴县司前镇李屋地热资源采矿权挂牌前期技术资料已完成，正在加快推进出让工作。

3. 在“对‘百千万工程’重视不够，工作推动不力、成效不明显”方面。

(1) 针对“局机关研究部署‘百千万工程’工作不足”问题。

整改落实情况：我局已印发了《始兴县自然资源局关于成立“百县千镇万村高质量发展工程”土地要素保障工作专班领导小组的通知》，并每月在班子会上研究部署“百千万工程”工作。

(2) 针对“作为‘百千万工程’土地要素保障专班牵头单位，对土地的储备和利用工作谋划不够”问题。

整改落实情况：一是正在推进始兴县沈所镇群丰村政府储备地、始兴县张九龄宰相粉文化展示与生态示范项目、雨污分流等项目征收工作，已签订征收协议。二是马市工业园区已纳入土地征收成片开发范围并已取得批复，为用地报批提供了前置保障。

4. 在“依法行政能力有待提高，执法职责履行缺位，执法检查力度不足”方面。

(1) 针对“执法权限移交不到位”问题。

整改落实情况：一是梳理了行政执法事项对应法律依据和处罚材料依据并下发到各乡镇。二是今年以来举办了多期乡镇行政执法、卫片执法等法律业务培训。

(2) 针对“日常执法工作不扎实。执法股室无执法工作日志，日常执法巡查监督不够。”问题。

整改落实情况：一是已制定执法工作日志，确保每次客观、真实的反映每次行政执法过程，提升执法效能。二是制定了线索登记台账，严格落实线索逐宗跟踪落实的工作要求。

(3) 针对“有法不依、依法不严。”问题。

整改落实情况：一是组织了执法人员业务培训。二是在新案件中落实了立案查处法制审核制度及重大案件集体讨论。

(4) 针对“执法后续监管缺失”问题。

整改落实情况：一是组织各乡镇开展辖区内非采地热温泉矿查处整改“回头看”工作，目前各乡镇已完成摸排核实工作。二是要求相关乡镇引导项目业主完善用地报批手续。三是我局正积极推进地热矿产资源设置挂牌出让工作，始兴县罗坝镇刘张家山地热田地热采矿权设置于2024年8月完成了矿权出让。

(二) 对“聚焦被巡察党组织解决群众身边腐败问题和不

正之风情况”方面的整改情况

5. 在“县自然资源局纪检监察部门落实监督责任不扎实”方面。

（1）针对“县自然资源局纪检监察部门研究部署纪检工作流于形式”问题。

整改落实情况：一是加强班子成员的党风廉政建设主体责任意识，切实履行“一岗双责”。二是认真、详细、规范完善了纪检工作会议记录。三是严格执行谈心谈话制度，制定谈心谈话工作方案，做好谈话记录。

6. 在“惠民惠农补贴发放监管严重失责，青苗补偿款发放乱象频发，严重损害群众利益”方面。

（1）针对“青苗补偿流程不清晰、资料不规范。”问题。

整改落实情况：一是我局印发了《规范始兴县青苗及地上附着物清点登记补偿流程》，要求各乡镇做好我县集体土地青苗及地上附着物登记、补偿工作。二是严格按照《始兴县征收集体土地地上附着物和青苗等补偿标准》进行青苗补偿。

（2）针对“存在大量‘骗取’青苗补偿款情况，严重损害群众利益”问题。

整改落实情况：一是要求项目属地乡镇认真核算地上附着物和青苗补偿费用及具体补偿事项。二是要求各乡镇对补充耕地、垦造水田项目青苗进行全面核查发现问题立行立改。三是

进一步加强信息保密管理。对打听和泄露信息的工作人员，一经发现，将严肃处理，杜绝利用信息优势获取非法得利。

7. 在“收储地块的围蔽、管护监管缺失，部分收储地块的围挡工程量不实，大量收储地块的管护质效差”方面。

（1）针对“有的储备收储地块的围蔽项目围挡工程量严重不实，结算时未据实核减不实的工程量，多付项目工程款”问题。

整改落实情况：一是对相关围挡工程量进行核实，多支付的工程款已原路收回。二是严格执行收储地块项目围挡工程监管制度，规范围蔽收储工程管理。三是由县纪委监委对相关责任人进行了党纪处分。

（2）针对“2019年起，县土储中心选取某公司作为收储地块的管护主体，并每年向其支付管护费用”问题。

整改落实情况：一是已对管护现场进行核查，确认该管护公司存在管护失责的情况，扣除了该管护公司两个月管护费用。二是与该管护公司签订补充协议，要求进一步加强收储地块的管护。

8. 在“未严格执行公务接待制度，部分公务接待真实性存疑”方面。

（1）针对“存在虚假接待相关乡镇部门情况”问题。

整改落实情况：一是严格按照《关于印发〈始兴县党政机

关国内公务接待管理工作制度(试行)的通知》(始办字[2022]53号)文件做好公务接待工作，杜绝同城接待。二是建立了完善了公务接待报餐制度。

(2) 针对“存在‘空白公函’情况”问题。

整改落实情况：一是严格按照《关于印发〈始兴县党政机关国内公务接待管理工作制度(试行)〉的通知》(始办字[2022]53号)文件做好公务接待工作，杜绝同城接待。二是建立了完善了公务接待报餐制度。

(3) 针对“存在接待费用集中结算、未使用公务卡一餐一结情况”问题。

整改落实情况：2021年1月以来我局已实行公务接待费用使用公务卡接算，一餐一结，除特殊情况不得签单挂账。

(3) 针对“存在公务接待‘张冠李戴’情况”问题。

整改落实情况：已举一反三对公务接待的公函、原始凭证进行排查，确保公务接待公函抬头与用餐发票抬头一致。

9. 在“工程领域廉政风险高，工程项目监管缺位，多个项目问题突出”方面。

(1) 针对“部分项目存有围标串标情况，有的项目甚至‘量身定做’，有利益输送嫌疑”问题。

整改落实情况：一是已全面排查相关项目的采购程序。经核查，相关采购项目均严格按照采购类项目相关程序进行，采

购程序符合相关规定。二是已组织各股室相关人员学习《中华人民共和国招标投标法》，熟悉把握政策文件要点，公平公正开展招标投标工作。

（2）针对“部分工程项目工程量不实或未按标准建设，甚至价格严重虚高”问题。

整改落实情况：一是已核实相关工程项目工程量，工程结算已通过财审。二是已查实存在的价格差异是因保修期长短导致。

（3）针对“部分项目结算审核把关不严，多付项目税费”问题。

整改落实情况：一是相关项目多付税费已原路退回。二是要求相关人员加强项目审核工作。

（4）针对“部分项目在合同签订、变更中存有违规情况，严重影响了项目的工程进度和质量”问题。

整改落实情况：已对相关项目合同条款与招标文件进行核查，严格把关，要求认真做好审核工作，做到合同条款与招标文件一致。

（5）针对“部分项目程序倒置”问题。

整改落实情况：已完善相关工程项目启动程序和步骤，加强学习和管理，避免再次出现项目程序倒置情况。

（6）针对“部分工程项目资料混乱”问题。

整改落实情况：已完成相关项目资料要素补足工作。相关项目已于 2023 年 7 月通过市级验收，并形成了水田指标。

10. 在“机关内控制度不严实，执行财经纪律不规范”方面。

（1）针对“国有资产管理处置不力，存在流失风险”问题。

整改落实情况：一是原国土局大楼三旧改造房屋征收补偿的恢复执行申请书已提交县法院，目前法院仍在执行中。二是已收回老局 602 室产权房的产权并移交给了县兴达资产管理有限公司管理。

（2）针对“专项资金使用混乱”问题。

整改落实情况：一是进一步规范专项资金管理，严禁挤占专项资金。二是对记错的凭证已进行财务冲账。

（3）针对“执法制服配发超范围、换发未期满”问题。

整改落实情况：已组织相关人员认真研习执法服配发相关政策，严格按照《综合行政执法制式服装和标志管理办法》统计执法服发放需求和发放资格。

（4）针对“往来款清理不及时”问题。

整改落实情况：一是对个人借款正通过民事诉讼程序追缴。二是应收地价款目前正通过行政诉讼程序追缴。三是涉及的事业单位应缴款已上缴县财政非税收入专户。四是已追回拖

欠的土地租金。

(5) 针对“将大量费用转嫁至下属事业单位测量队支出”问题。

整改落实情况：已举一反三进行排查，人员工资等费用已全部由对口单位负担，不再转嫁到其他事业单位列支。

(6) 针对“公车粤 F67989（皮卡车）管理失位”问题。

整改落实情况：我局已建立了该车管理台账，详细登记该车里程数、加油卡、粤通卡等数据。用车严格执行公务用车审批制度，并安排专职司机进行跟管，每次使用完车辆及油卡后及时交还办公室保管并做好登记。进一步明确在节假日、公休日无特殊情况不得使用该车。

11. 在“工会经费管理不规范”方面。

(1) 针对“工会的行政补助收入超范围使用”问题。

整改落实情况：一是已修定《始兴县自然资源局工会委员会会员福利发放规定》，进一步规范工会经费使用范围和标准。二是按照《广东省基层工会经费收支管理实施细则（试行）》完善基层工会经费收入，规范报销流程，严格审核原始凭证。

(2) 针对“超支使用工会相关费用”问题。

整改落实情况：一是已修定《始兴县自然资源局工会委员会会员福利发放规定》，进一步规范工会经费使用范围和标准。二是按照《广东省基层工会经费收支管理实施细则（试行）》

完善基层工会经费收入，规范报销流程，严格审核原始凭证。

（3）针对“工会费用报账要素不齐全”问题。

整改落实情况：已对工会账目要素不齐全的原始凭证进行查漏补缺，加强对报账凭证的审核。

（4）针对“费用支出重复报账。”问题。

整改落实情况：已追回重复报账的饮用水费用。

（三）对“聚焦被巡察党组织落实基层党组织建设情况”方面的整改情况

12. 在“领导班子和干部队伍建设不够严实”方面。

（1）针对“‘三重一大’议事制度落实不到位”问题。

整改落实情况：一是严格落实《中共始兴县自然资源局党组“三重一大”事项清单（修定）》议事规则。二是按照“三重一大”事项资金管理要求，对超过1万元的费用支出提交党组会议审议。

（2）针对“人员混岗混编严重”问题。

整改落实情况：一是对编外人员工作岗位进行了排查，特别对人事、涉密、执法等关键岗位不得安排编外工作人员。二是进一步明确在执法股工作的编外人员，只参与辅助性工作，不参与行政执法工作。

（3）针对“公职人员违规经商办企”问题。

整改落实情况：已约谈当事人，进行谈话提醒、批评教育、

限期整改。现当事人已退出涉及企业经营业务。

(4) 针对“对下属事业单位测量队监管不严，测量队经营管理存在较多问题”问题。

整改落实情况：一是已发催款通知到拖欠测绘费用的单位和企业，目前已收到部分拖欠的测绘费。二是严格按照《测绘法》、《测绘市场管理暂行办法》等相关法律法规开展测绘业务，严控业务外包。三是对测量队在职在岗且符合职称评审的工作人员，要求其参加职称评审，目前已有4人参加了2023年度中级职称评审，2人参加了2023年度初级职称评审。

13. 在“党组织核心作用发挥不充分，履行党建工作主体责任缺失，党建工作虚化、弱化”方面。

(1) 针对“党组研究部署党建工作次数少”问题。

整改落实情况：已将党建工作列为党组会议重点研究部署事项，多次在党组会上研究部署党建工作。

(2) 针对“非党员长期从事党务工作”问题。

整改落实情况：2022年10月至今我局党建工作已由党员负责，并明确非党员不得负责常务工作。

(3) 针对“党内的政治生活质量不高，‘三会一课’制度落实不规范”问题。

整改落实情况：一是加强党内政治理论学习，严格落实“第一议题”制度，把学习党的二十大精神、习近平总书记系

列讲话和党章党规作为“三会一课”的重要内容，结合工作实际开展主题党日活动。二是制定2024年党总支及机关党支部委员会学习计划、书记讲党课学习计划、党小组会学习计划，并抓好落实。三是加强老干支部管理。要求老干支部委员会委员制定活动计划，提高党日活动质量。

14. 在“发展党员程序不规范，部分发展党员的档案有缺漏”方面。

（1）针对“提前转为入党积极分子”问题。

整改落实情况：已对发展党员工作进行了自查，建立了发展党员各阶段时间表。

（2）针对“预备党员转正程序不规范”问题。

整改落实情况：已对党务工作者进行了指导培训，建立了党务工作交接机制。

（3）针对“党员档案不齐全”问题。

整改落实情况：建立了党员档案管理制度，并开展了党员档案检查纠正工作。

15. 在“选人用人和意识形态工作有待加强”方面。

（1）针对“提拔人员档案管理不规范”问题。

整改落实情况：一是严格执行干部选拔任用工作全程纪实制度，准确、详实记录干部选拔任用的具体情况，确保形成的文书材料真实准确。二是按照《始兴县股级干部选拔任用指导

意见》，严格遵循“应归尽归、归则无漏”的原则，确保文书档案的完整性。

（2）针对“意识形态工作制度不够完善”问题。

整改落实情况：一是加强对意识形态工作阵地建设和管理。二是制定了班子成员履行“一岗双责”意识形态工作机制。三是对未批非法养殖牛蛙已全部清理整改到位。

（四）对“聚焦被巡察党组织落实巡察、审计发现问题整改情况”方面的整改情况

16. 在“上轮常规巡察发现的‘部分三重一大事项未经党组会讨论’的问题没有完全整改”方面。

整改落实情况：2022年以来我局严格执行“三重一大”议事制度和财务管理制度，超过1万元的费用支出提交党组会议研究讨论。

17. 在“上轮常规巡察发现的‘公务接待不规范’问题没有完全整改”方面。

整改落实情况：一是严格按照《关于印发〈始兴县党政机关国内公务接待管理工作制度（试行）〉的通知》（始办字〔2022〕53号）文件做好公务接待工作，杜绝同城接待。二是建立完善了公务接待报餐制度，建立了由分管领导申请，办公室审核，主要领导同意后按标准接待的公务接待流程。

18. 在“上轮常规巡察发现的‘对无证温泉企业整改不力’

问题没有完全整改”方面。

整改落实情况：一是我局正积极推进地热矿产资源设置挂牌出让工作，其中广东省始兴县罗坝镇刘张家山地热田地热采矿权设置于2024年8月完成了矿权出让；始兴县太平镇总甫热水坑地热资源采矿权和始兴县司前镇李屋地热资源采矿权挂牌前期技术资料已完成，正在加快推进出让工作。二是加强宣传引导，利用土地宣传日、法制传宣日等发放地热矿产资源保护开发宣传单，在地热富集区拉宣传横幅，营造合法有序的地热矿产资源开发环境。三是组织各乡镇对辖区内非法开采地热温泉矿整治开展“回头看”。

19. 在“始审经报〔2021〕8号指出的‘项目招投标设定不合理加分项限制潜在投标人’问题没有完全整改”方面。

整改落实情况：一是已全面排查相关项目的采购程序。经核查，相关采购项目均严格按照采购类项目相关程序进行，采购程序符合相关规定。二是已组织各股室相关人员学习《中华人民共和国招标投标法》，熟悉把握政策文件要点，公平公正开展招投标工作。

20. 在“对‘非党员长期从事党务工作’问题虚假整改”方面。

整改落实情况：已立行立改，2022年10月至今我局党建工作已由党员负责，并明确非党员不得负责党务工作。

三、下一步工作和努力方向

(一) 提高政治站位，抓好巡察整改后续工作。坚持重心不变、目标不变、标准不降、措施不软、力度不减，不放过任何一个问题、不忽视任何一个环节、不留下任何一个尾巴，确保巡察反馈的问题，件件有落实、事事有回音。对已经完成的整改事项，适时开展“回头看”，巩固整改成效；对正在推进解决的问题紧抓不放，加快工作进度，争取政策支持，持续抓好整改落实。

(二) 坚持问题导向，构建长效机制。以问题为指引，倒查制度漏洞，加强建章立制，对已经建立的各项制度，抓好执行落实，确保发挥作用；对党风廉政建设、严明党的政治纪律、干部选拔任用等重点领域、重要环节，加大制度建设力度，完善制度体系，形成用制度管权管事管人的长效机制。

(三) 立足实际，巩固整改成效。把抓好巡察整改作为推动全局工作的重要契机，认真落实县委、县政府的决策部署，坚持围绕中心、服务大局，推进“百千万工程”建设各项工作，全力做好国土空间规划、耕地保护、用地报批、土地收储出让等工作，推动我县自然资源工作迈上新台阶，为始兴经济社会高质量发展作出更大的贡献。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。联系方式：电话 0751-3334227；电子邮箱：sxxzrzyj@163.com；邮政信箱：始兴县太平镇永安大道 38 号；邮政编码：512500。

中共始兴县自然资源局党组

2024 年 9 月 10 日

