

附件4

# 部门整体支出绩效自评报告

(2023年度)

部门名称：始兴县卫生健康局（公章）

填 报 人：朱飞向

联系电话：3313042

填报日期：2024年6月25日

## 一、部门基本情况

(一) 部门职能。1960年10月成立始兴县卫生局，之后经过多次机构改革，2019年3月，始兴县卫生和计划生育局撤并组建了始兴县卫生健康局。县卫生健康局设内设机构13个：办公室、法规与综合监督股、规划财务股、疾病预防控制股、医政股、基层卫生健康股、妇幼健康股、科技宣教股、信息化与家庭发展股、爱卫股、中医股、监察股、人事股，机关行政编制23名，设局长1名、副局长3名；正股级领导职数13名。

1、主要职责是：拟订卫生健康事业发展规划、政策措施；协调推进深化医药卫生体制改革；拟订并组织落实重大疾病防治规划以及严重危害人民健康公共卫生问题的干预措施，负责卫生应急工作，组织指导突发公共卫生事件的预防控制和各类突发公共事件的医疗卫生救援；负责推进老年健康服务体系建设和医养结合工作；实施基本药物制度，组织开展食品安全风险监测评估；负责职责范围内的职业卫生、放射卫生、环境卫生、学校卫生、公共场所卫生、饮用水卫生等公共卫生的监督管理，负责传染病防治监督，健全卫生健康综合监督体系；负责医疗机构、医疗服务行业管理办法的监督检查，组织实施医疗服务规范、标准和卫生健康专业技术人员执业规则、服务规范；负责计划生育管理和服务工作，开展人口监测预警，研究提出人口与家庭发展相关政策建议；指导基层医疗卫生、妇幼健康服务体系和全科医生队伍

建设。推进卫生健康科技创新发展；负责重要会议与重大活动的医疗卫生保障工作；研究拟订全县卫生健康人才发展政策并组织实施；贯彻执行中医药事业发展的方针政策，组织实施中医医疗、预防、健、康复、护理及临床用药等的管理规范和技术标准；完成县委、县政府和市卫生健康局交办的其他任务。

2、职能转变。县卫生健康局应当牢固树立大卫生、大健康理念，推动实施健康始兴战略，以改革创新为动力，以促健转模式、强基层、重保障为着力点，把以治病为中心转变到人民健康为中心，为人民群众提供全方位全周期健康服务。一是更加注重预防为主和健康促进，加强预防控制重大疾病工作，积极应对人口老龄化，健全健康服务体系。二是更加注重工作重下移和资源下沉，推进卫生健康公共资源向基层延伸、向农村盖、向边远地区和生活困难群众倾斜。三是更加注重提高服务量和水平，推进卫生健康基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。

## （二）年度总体工作和重点工作任务。

1. **紧密型县域医共体建设情况。**2023年上半年县域内住院率为79.6%；县域基层医疗卫生机构门急诊占比为68.13%，已达到65%的要求。2023年牵头医院下转患者数量占比为6.19%，同比增加1.05个百分点，牵头医院帮助基层开展新技术、新项目22项，比2022年多2项。

2. **重点项目建设完成情况。**一是始兴县紧密型县域医共

体医疗设施设备项目。该项目为续建项目，项目总投资 5600 万元，其中 2023 年投资 2635 万元，于 2023 年 11 月份完成验收，12 月完成资金支付，项目如期完成；二是始兴县紧密型县域医共体信息化建设项目。该项目为续建项目，项目总投资 2992.4 万元，其中 2023 年度投资 365 万元，2023 年 10 月完成项目验收，12 月完成了资金支付，提前一年完成项目建设；三是始兴县紧密型县域医共体乡镇分院信息中心综合楼建设项目，其中包括 2022 年的续建项目 2 个（太平镇分院和司前镇分院）、2023 年新建项目 2 个（罗坝镇分院、深渡水瑶族乡分院），项目总投资 8428 万元，2023 年度投资 5728 万元，4 个分院项目均已竣工，并投入使用，完成了专项债券资金的支付。

**3. 医疗机构卫生服务能力建设情况。**一是强化重点专科建设。目前，我县县级医院有省级重点专科 1 个——始兴县中医院省级中医重点（特色）专科针灸科，推广新技术 2 项。县人民医院积极推进“卒中中心、胸痛中心”建设，卒中中心于 2023 年 11 月成功通过省级验收，达到“二级医院卒中中心”称号，胸痛中心正有序推进建设。县妇幼保健院 2023 年推广新技术 3 项。二是规范医疗服务行为。严格按照国家有关规定对医疗机构设置审批、执业登记的管理；全面落实国家卫健委、国家中医药局诊所备案管理暂行办法，完成对全县个体诊所进行了的备案换证工作。2023 年 10 月邀请医保局专家对全县各医保定保医疗机构医保业务负责人共 29 人进行了 1 次医保业务培训会，进一步提高医务人员对医保政策的理解和应用能力。

**4. 健康促进场所建设行动情况。**我县共建成健康机关 52 个、健康社区/村(居)会 34 个、健康学校 14 所、健康企业 2 间、健康促进医院 13 间、健康家庭 15743 户，以上指标均达到省级健康县建设要求。增加了健康元素，在丹凤山公园建设了 1 个健康主题公园、在沿江河堤、丹凤山公园建设了 2 条健康步道，在体育广场建成了 1 个全民健身广场，全县所有的体育场馆均免费向市民开放，打造 15 分钟运动健身圈。

**5. 重点传染病防控情况。**截至 2023 年 12 月 31 日，始兴县累计报告 64 起聚集性疫情，其中 32 起为手足口病聚集性疫情，27 起为急性出血性结膜炎聚集性疫情，5 起流感样病例聚集性疫情；累计报告 8 起未分级的监测事件，其中 1 起为布鲁菌病确诊病例监测事件，2 起为手足口病监测事件，5 起为急性出血性结膜炎监测事件。均及时采取有效措施，进行评估研判、消毒、停课处理，控制疫情蔓延，并对市民进行知识宣教普及。

**6. 基本公共卫生服务项目完成情况。**2023 年度，全县常住人口数 198300 人，电子健康档案建档率 98.71%。预防接种疫苗接种率达 99% 以上。新生儿访视率 97.28%，儿童健康管理率 92.4%。孕产妇健康管理早孕建册率 92.59%，产后访视率 97.65%。老年人健康管理服务率 64.47%。高血压患者规范管理率 79.25%，管理人群血压控制率 83.26%。II 型糖尿病患者规范管理率 77.48%，管理人群血糖控制率 57.27%。社区在册居家严重精神障碍患者健康管理率 97.23%。肺结核患者管理率 100%，肺结核患者规则服药率 96.08%。0-36 个

月儿童中医药健康管理服务率 85.52%。传染病疫情报告率 100%，传染病疫情报告及时率 100%。

**7. 家庭医生签约服务。**2023 年度，我县共组建“家庭医生服务”团队 76 个。常住人口签约数为 90540 人，签约率 45.67%。0-6 岁儿童签约 10914 人，签约率 91.68%。65 岁及以上常住居民签约 21874 人，签约率 74%。孕产妇签约 1135 人，签约率 92.65%。高血压患者签约 9918 人，签约率 99.69%。糖尿病患者签约数 3686 人，签约率 99.76%。肺结核患者签约数 72 人，签约率 100%。严重精神病患者签约 1383 人，签约率 96.31%。残疾人签约 7103 人，签约率 99.18%。脱贫人口签约 5744 人，签约率 86.78%。计划生育特殊家庭自愿签约数 111 人，签约率 94.06%。各乡镇卫生院均已设立家庭医生签约服务区，开通了就诊绿色通道，提供预约就诊、双向转诊和随访服务。确保我县的家庭医生签约服务工作的持续推进和健康发展。

**8. “两癌”筛查工作完成情况。**2023 年我县筛查任务数为 4060 人，截止 12 月，宫颈癌筛查 4112 人，筛查率为 102%，发现低级别病变（原 CIN1）62 人，高级别病变（原 CIN2 和 CIN3）40 人、确诊宫颈癌 2 例，宫颈早诊率 96%，治疗随访率 86%；乳腺癌筛查人数 4104 人，筛查率为 101%，确诊乳腺癌 15 例，乳腺癌早诊率 74%，治疗随访率 100%。

**9. 卫生统计指标数据情况。**2023 年全县总诊疗人次数 1392654 人次，与 2022 年相比，医疗机构诊疗人次下降 1%。住院量 2023 年全县医疗机构出院人数达 37303 人，与 2022 年相比，全县医疗机构出院人数减少 5197 人次，下降 12.23%。

**10. 卫生监督执法情况。**截至 2023 年 12 月 31 日，行政处罚案件共 74 宗，其中公共场所行政处罚案件 41 宗，职业卫生行政处罚案件 8 宗，学校卫生行政处罚案件 1 宗，医疗机构行政处罚案件 18 宗，非法行医行政处罚案件 6 宗。罚款金额共计 22.35 万元，没收违法所得共 4.1962 万元，没收封存物品器械 2 箱。

**（三）部门整体支出绩效目标。**

**1. 加强紧密型县域医共体建设。**一是坚持政府主导，加强组织保障。不定期召开医管委会议研究部署县域医共体建设工作，将医共体绩效评价结果与医共体总医院党委书记、院长选拔任用及年薪挂钩，切实发挥考核指挥棒的作用。二是促进资源整合，健全管理体系。加强人才引进和培养力度，建立人才柔性流动机制，推动财务统一管理，实行药械统一采购，打通资源共享渠道。在医共体总医院建立四大资源共享中心，稳步推进医共体信息化建设。三是提升县级水平，补齐基层短板。省三甲医院开展医疗卫生“组团式”紧密型帮扶行动。此外，在澄江镇分院打造中医特色科室，顿岗镇分院打造口腔特色科室，结合组团式帮扶派专家点对点帮扶，开展技术帮扶。四是聚焦医防协同，提升健康水平。在马市镇、顿岗镇 2 个分院慢病管理试点工作，对高血压、糖尿病患者跟踪随访，对辖区慢病患者实行分级分类分标管理并免费发放高血压、糖尿病门诊常用药品。

**2. 大力推进卫生重点项目建设。**一是认真统筹、科学谋划，做好项目前、中、后期各项工作；二是加强与勘察设计、造价咨询、监理、施工、业主等单位的沟通，狠抓工程质量

和进度，确保如期竣工，全面完成固定资产投资和债券资金、上级资金的支付任务；三是聚集竣工、验收、搬迁目标，及时协调解决各种疑难问题。

**3. 加强县镇村医疗服务能力建设。**一是加强专科能力建设。近年来在三甲医院的帮扶下，县中医院省级中医重点（特色）专科针灸科对常见病、多发病的诊疗基础、精准诊断、精准治疗等方面有了明显的提高。结合中医特色康复疗法，为患者提供专业、有效的康复训练服务。二是县人民医院正有序推进“卒中中心、胸痛中心”建设，卒中中心于2023年11月成功通过省验收，达到“二级医院卒中中心”称号。三是积极开展国家“优质服务基层行”活动。今年我县澄江镇卫生院达到基本标准。四是加强镇村中医综合服务能力建设。我县2023年申请了一批乡镇卫生院及村卫生站开展中医馆、中医阁项目建设，以更好地发挥中医药在基层卫生工作中的优势和作用。五是强化村卫生站管理。要求各乡镇卫生院制定切实可行的乡村医生考核方案，按时发放乡村医生补贴，注重乡村医生培养和“空白村”巡诊。积极引进农村医学毕业生，充实乡村医生队伍，优化人才结构。要求乡镇强化已建成的公建化卫生站的维护。

**4. 推进民生实事落地成效。**一是积极实施基本公共卫生项目。注重人员培训，强化督导考核，注重防治结合，提升基本公共卫生服务项目管理。进一步做实做细家庭医生签约服务工作，对于签约居民定期进行随访，提供健康管理服务。二是不断优化生育服务。积极开展婚育宣传服务活动，落实特殊家庭帮扶政策，提高基层办理生育登记效率。在太平镇

城中社区开展“向日葵亲子小屋项目”，提高社区居民科学育儿的能力。三是稳步开展全县妇幼健康促进工作。持续开展“两癌”筛查工作，提高宫颈癌和乳腺癌的早诊早治；顺利开展适龄女性HPV疫苗免费首剂接种工作。四是积极开展送医下乡活动。组织各医防单位志愿者分别在九龄公园、九龄步行街、敬老院以及各乡镇开展医疗卫生下乡义诊咨询志愿服务活动，到贫困村为贫困户免费送医送药义诊服务，免费为城乡居民测量血压、血糖，发放健康知识宣传资料。

**5. 稳步推进省级健康县创建工作。**一是完善组织架构，成立了工作领导小组，建立了覆盖政府有关组成部门、乡镇、学校、机关、企业、医疗机构的健康促进工作网络，并进行了急救和疾病预防知识培训。二是实施“将健康融入所有政策”策略。举办将健康融入所有政策专题讲座，并成立了健康专家委员会，建立了公共政策审查制度。三是实施健康促进场所建设行动。加强健康机关、健康社区/村(居)会、健康学校、健康企业、健康促进医院、健康家庭等场所建设。此外，完成了1个健康主题公园、2条健康步道的建设，建成了1个全民健身广场，全县所有的体育场馆均免费向市民开放，增加了健康元素。四是与县融媒体签订合作协议，开通“始兴卫生健康”和“关心下一代”两个栏目，积极开展健康知识传播活动。同时结合各种卫生宣传周积极举办健康咨询、义诊、讲座等健康活动。

**6. 启动始兴县创建广东省慢性病综合防控示范区建设。**已制定并印发《始兴县创建广东省慢性病综合防控示范区工作实施方案》，成立工作领导小组，完成示范区申报工作。

并组织召开了始兴县创建广东省慢性病综合防控示范区工作启动会、培训会，要求各成员单位申报健康支持性环境建设类别和数量。同时联合多部门以“9.15减盐周”、“三减三健”、“全国爱牙日”等为主题开展健康教育和健康促进宣传活动，稳步推动我县广东省慢性病综合防控示范区建设工作开展。

**7. 强化人才引进和培养力度。**一是持续推进基层人才招聘工作。通过校园招聘、网络宣讲、现场招聘等方式，我县2023年共引进医疗类人才51人，保障了基层医疗机构的用人需求。二是持续落实“组团式”紧密型帮扶工作。持续落实“一对一”组团帮扶和对口支援帮扶工作。此外，医共体内组建县级帮扶团队通过“组团式”帮扶及定点帮扶的形式，加强基层医疗机构医疗服务能力。三是加强业务培训。定期安排医疗卫生人员到各大医院进行培训，组织基层医疗卫生机构开展全科医生培训、住院医师规范化培训，提升招聘人才的综合素质。

**8. 有序推进巡察整改工作。**一是提高思想认识。我局召开巡察整改工作推进会议2次，并利用党组会议和中心组学习会集中强调、分管领导组织分管股室再次强调等方式，提高卫健系统全体干部职工巡察问题整改的责任意识。二是细化整改责任。通过召开巡察整改专题民主生活会，确立整改工作的框架思路，针对问题清单逐一落实整改责任人，确保整改落实到位。三是落实整改措施。针对巡察组提出的问题制定整改工作方案，并通过召开巡察整改工作推进会进一步明确整改工作要求，要求做到举一反三，抓好巡察整改各项

任务落实到位。

截至 10 月 24 日，已整改完毕事项 7 个，阶段性完成并需长期坚持的事项 27 个，整改工作取得了阶段性成果。

**9. 全力推进医药领域腐败问题集中整治工作。**一是周密部署。我局联合县公安局、审计局、市场监管局、医保局制定印发了实施方案，明确各成员单位工作职责和任务，形成齐抓共管的工作合力，并成立了工作专班，设立集中整治办公室。二是积极宣传。共召开会议十余次，极大提高了全体干部职工对集中整治的认识，并逐级夯紧压实了整治责任。三是统筹结合。局机关和各医防单位完成了逐级思想动员和谈话谈心，做到谈谈话 100%全覆盖。组织各医防单位深入开展自查自纠活动，建立了举报箱，公布了举报电话。不定期组织集中整治协作机制成员单位进行会商，及时沟通解决遇到的问题，做到以点带面，全面推进。

（四）部门整体支出情况。始兴县卫健局 2023 年预算收入 12165.99 万元，其中基本支出预算 6739.84 万元，项目支出预算 5426.15 万元。

## 二、绩效自评情况

（一）预算执行情况。卫健局严格执行财务制度和卫健局内部管理制度，专项资金严格按照专项要求管理、严格做好风险控制。2023 年，预算执行总支出 12165.99 万元，基本支出 6739.84 万元，项目支出 5426.15 万元。

（二）部门整体支出目标实现程度及使用绩效。卫健局2023年整体支出目标达到了预算要求，保障了人员经费和日常工作运转，项目经费取得了应有效益，完成了各项指标要求。重点工作完成情况：韶关市始兴县紧密型县域医共体信息化设施设备建设项目。1. 已完成医共体总院及分院的信息建设；2. 已完成太平镇、司前镇、罗坝镇、深渡水乡分院信息中心综合楼建设并投入使用；3. 已完成医共体总院及分院医疗设施设备的采购。

（三）自评结论。本部门履职及履职效益情况良好。一是对各项支出严格按照预算额度进行控制、努力节约经费；二是各项工作均能够按时完成，且质量较高；三是部门整体支出使用效果达到了预期。2023年，全县卫生健康工作按计划扎实推进、成效显著，应对突发疫情防控及时有效，县直公立医院医疗环境全面提升，医疗卫生服务能力将大幅提高。

### 三、存在问题及改进意见

（一）医疗服务水平有待进一步提高。全县医疗卫生资源总量不足，布局不均衡，优质医疗资源主要集中在县城，偏远乡镇卫生院以及村卫生站承载能力有待加强，仍存在软硬件设施差、人才配备不足等问题，不能很好地满足居民健康服务需求。重点学科、优势学科建设滞后，在县域外就诊的前十个病种中，良恶性肿瘤、肝硬化等疾病还未设置专科。设备现代化、信息化水平不高。

（二）人才队伍建设有待加强。基层医疗卫生工作人员

短缺，尤其是临床医学、预防医学、中医学、精神医学、心理咨询、医学影像学等专业人才，通过公开招聘难以满足医院需求。专业技术人员结构不合理，缺乏高水平学科带头人，引进高职称、高技术人才难。

（三）妇幼健康方面。一是妇幼健康项目（出防项目高风险产前诊断人群、消除母婴三病阳性随访管理人群、两癌筛查初筛阳性复筛人群）阳性随访困难的问题；二是两纲指标两癌筛查率不达标。原因一在于大多数机关单位选择市级医疗机构体检，不能获取女职工两癌筛查相关数据；原因二是我县适龄妇女基数大，省免费两癌项目任务数小，约占适龄妇女数 10%；原因三为免费两癌项目政策宣传不足，群众知晓率不高问题。

（四）职业健康方面。职业病体检机构项目不健全，目前我县企业接触危害因素有粉尘、化学因素、物理因素、噪声，县体检机构中医院备案登记项目仅有噪声跟高温，难以满足企业体检项目需求。

始兴县卫健局部门整体支出绩效评价结果得分 100 分。2023 年度部门整体工作运行良好，项目任务基本按计划，经费支出基本达到收支平衡。