

中共始兴县委文件

始发〔2019〕1号

中共始兴县委 始兴县人民政府 关于印发《始兴县机构改革方案》的通知

各镇（乡）党委、人民政府，县委各部门，县直各单位，县各人民团体，省市垂直管理各单位：

现将中共广东省委、广东省人民政府批准的《始兴县机构改革方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

深化党和国家机构改革是以习近平总书记为核心的党中央作出的一项重大政治决策，是贯彻党的十九大精神的重大举措，也是新时代全面深化改革的重大举措。地方机构改革是深化党和国家机构改革的重要组成部分，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要环节，是我县必须完成好的一项重大政治任务。全县各级各单位要深入学习贯彻习近平总书记关于深化党

和国家机构改革的重要论述，进一步提高政治站位，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，切实把思想和行动统一到党中央、省委和市委关于深化机构改革的决策部署上来。要遵循中央顶层设计，找准着力点突破口，全面落实深化地方机构改革任务，优化职能配置，创新体制机制，合理划分事权，理顺权责关系，提高效率效能，努力构建系统完备、科学规范、运行高效、符合始兴特点的机构职能体系，构建简约高效的基层管理体制。注重把握和处理好改革发展稳定关系，压实工作责任，抓住关键环节，加强宣传引导，营造良好社会环境和舆论氛围。严明政治纪律、组织纪律、机构编制纪律、干部人事纪律、财经纪律、保密纪律，确保改革蹄疾步稳、紧凑有序推进，如期高质量顺利完成。

全县各级党组织和广大党员要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照党中央、省委和市委决策部署，精心组织、扎实推进，坚决完成好深化机构改革各项任务，为推动始兴实现高质量绿色发展提供有力的体制机制保障，为韶关争当北部生态发展区高质量发展排头兵作出积极贡献。



始兴县机构改革方案

根据《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》《深化党和国家机构改革方案》《关于地方机构改革有关问题的指导意见》《广东省关于市县机构改革的总体意见》和《韶关市机构改革方案》，结合实际，制定始兴县机构改革方案。

一、机构改革的总体部署

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话精神，认真贯彻落实习近平总书记关于深化党和国家机构改革的重要论述，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚持和加强党的全面领导、坚持以人民为中心的发展思想、坚持社会主义市场经济改革方向、坚持优化协同高效、坚持以法治方式推进改革、坚持在中央统一领导下充分发挥地方积极性。

认真贯彻落实中央和省确定的改革目标和任务要求，中央和省明确的改革任务坚决落实到位，主要机构设置同中央和省保持基本对应，坚决维护党中央集中统一领导和国家法制统一、政令统一、市场统一。以推进党政机构职能优化协同高效为着力点，改革机构设置，优化职能配置，深化转职能、转方式、

转作风，提高效率效能，构建系统完备、科学规范、运行高效的机构职能体系，构建简约高效的基层管理体制，为推动始兴实现高质量绿色发展提供坚强有力的体制机制保障。

深化机构改革，要在党中央集中统一领导和省委、市委具体部署下，由县委负总责，不折不扣落实好各项改革任务。

二、调整优化县级党政机构和职能

(一) 对应中央和省级机构改革，调整优化相应机构和职能

1. 建立健全和优化县委对重大工作的领导体制机制

(1) 组建县监察委员会。落实党中央关于深化监察体制改革的部署，将县监察局的职责，以及县人民检察院查处贪污贿赂、失职渎职及预防职务犯罪等反腐败相关职责整合，组建县监察委员会，同县纪律检查委员会合署办公，履行纪检、监察两项职责，实行一套工作机构、两个机关名称。

不再保留县监察局。

(2) 组建县委审计委员会，作为县委议事协调机构。县委审计委员会办公室设在县审计局。

(3) 组建县委教育工作领导小组，作为县委议事协调机构。县委教育工作领导小组办公室设在县教育局。

(4) 将县委全面深化改革领导小组改为县委全面深化改革委员会，作为县委议事协调机构。县委全面深化改革委员会办公室设在县委办公室。

(5) 将县委全面依法治县工作领导小组改为县委全面依法治县委员会，作为县委议事协调机构。县委全面依法治县委员会办公室设在县司法局。

(6) 将县委网络安全和信息化领导小组改为县委网络安全和信息化委员会，作为县委议事协调机构。县委网络安全和信息化委员会办公室设在县委宣传部，县委宣传部对外加挂县互联网信息办公室牌子。

2. 加强县委职能部门的统一归口协调管理职能

(1) 县委组织部统一管理县委机构编制委员会办公室。将县机构编制委员会改为县委机构编制委员会，作为县委议事协调机构。调整优化县委机构编制委员会领导体制。县委机构编制委员会办公室为县委机构编制委员会的办事机构，承担县委机构编制委员会日常工作，作为县委工作机关，归口县委组织部管理。

(2) 县委组织部统一管理公务员工作。将县人力资源和社会保障局承担的有关公务员管理职责划入县委组织部，对外加挂县公务员局牌子。

(3) 县委宣传部统一管理新闻出版和电影工作。将县文化广电新闻出版局（县版权局）的新闻出版、电影管理职责划入县委宣传部，对外加挂县新闻出版局（县版权局）牌子。

(4) 县委统一战线工作部统一管理民族宗教、侨务、台港澳事务工作。将县民族宗教事务局并入县委统一战线工作部，

将县政府办公室（县外事侨务局）的侨务、港澳事务管理职责划入县委统一战线工作部，对外加挂县民族宗教事务局、县台港澳事务局牌子。县民族宗教事务局列入县政府工作部门序列，不计入机构限额。将县政府办公室（县外事侨务局）的海外华人华侨社团联谊等职责划归县归国华侨联合会行使。

3. 新组建和优化职责的机构

（1）组建县自然资源局。将县国土资源局的职责，以及县发展和改革局的配合组织编制主体功能区规划职责，县住房和城乡建设局的城乡规划职责，县水务局的水资源调查和确权登记管理职责，县林业局的森林、湿地等资源调查和确权登记管理职责等整合，组建县自然资源局。

不再保留县国土资源局。

（2）组建县农业农村局。将县农业局（县委农村工作办公室）的职责，县发展和改革局的农业投资项目、县财政局的农业综合开发项目、县国土资源局的农田整治项目、县水务局的农田水利建设项目管理职责等整合，组建县农业农村局，加挂县扶贫开发办公室牌子。县委农村工作办公室设在县农业农村局。

不再保留县农业局。

（3）组建县文化广电旅游体育局。将县文化广电新闻出版局的文化、广播电视管理职责，县体育局、县旅游局的行政职能整合，组建县文化广电旅游体育局。

不再保留县文化广电新闻出版局、县体育局、县旅游局。

(4) 组建县卫生健康局。将县卫生和计划生育局的职责，县市场监管局（县安全生产监督管理局）的职业安全健康监督管理职责，以及相关机构的老龄工作职责等整合，组建县卫生健康局。县老龄工作委员会的日常工作由县卫生健康局承担。

不再保留县卫生和计划生育局。

(5) 组建县退役军人事务局。将县民政局的退役军人优抚安置职责，县人力资源和社会保障局的军官转业安置职责，以及军队有关职责等整合，组建县退役军人事务局，按中央有关改革部署实施。

(6) 组建县应急管理局。将县市场监督管理局（县安全生产监督管理局）的安全生产监督管理职责，以及县政府办公室的应急管理职责，县公安局的消防管理职责，县民政局的救灾职责，县国土资源局的地质灾害防治职责，县水务局的水旱灾害防治职责，县林业局的森林防火职责，县经济和信息化局（县地震局）的震灾应急救援等地震管理职责，防汛抗旱防风、减灾、抗震救灾、森林防火等指挥部的职责等整合，组建县应急管理局，按中央有关改革部署实施。

(7) 重新组建县司法局。将县司法局以及县政府办公室（县法制局）的法制工作职责整合，重新组建县司法局。

(8) 优化县审计局职责。将县发展和改革局的重大项目稽察职责，县财政局的本级预算执行情况和其他财政收支情况的

监督检查职责等划入县审计局。

(9) 重新组建县市场监督管理局。将县市场监督管理局(县工商行政管理局、县质量技术监督局、县食品药品监督管理局、县食品安全委员会办公室) 的工商行政管理、质量技术监督管理、食品药品监督管理职责，以及县经济和信息化局(县知识产权局) 的专利管理职责，县发展和改革局的价格监督检查和反垄断执法职责等整合，重新组建县市场监督管理局，加挂县知识产权局牌子。县食品安全委员会的具体工作由县市场监督管理局承担。

(10) 组建县医疗保障局。将县人力资源和社会保障局城镇职工和城乡居民基本医疗保险、生育保险职责，县发展和改革局的药品和医疗服务价格管理职责，县民政局的医疗救助职责，县卫生和计划生育局的医药采购职责等整合，组建县医疗保障局。

(11) 重新组建县林业局。将县林业局的职责，以及县国土资源局、县住房和城乡建设局、县水务局等部门的自然保护区、风景名胜区、自然遗产、地质公园管理职责等整合，重新组建县林业局，由县自然资源局统一领导和管理。

(12) 理顺县档案局(县档案馆) 职责。将县档案局的行政职能划入县委办公室，县委办公室对外加挂县档案局牌子。县档案馆作为县委直属事业单位。

不再保留与县档案馆合并设立的县档案局。

(13) 组建县政务服务数据管理局。将县发展和改革局的公共资源交易管理职责、县经济和信息化局的政府信息化建设管理职责，相关机构的政务服务管理和政务数据资源管理利用职责等整合，组建县政务服务数据管理局，统一负责政务服务管理、“互联网+政务服务”、政务数据管理、公共资源交易管理等工作。

(14) 按照中央和省、市有关部署，配合做好生态环境管理体制体制改革。

(15) 按照中央有关部署，配合做好国税地税征管体制改革。

4. 不再设立的机构

(1) 不再设立县社会治安综合治理委员会及其办公室、县委维护稳定工作领导小组及其办公室，有关职责交由县委政法委员会承担。

(2) 将县委防范和处理邪教问题领导小组及其办公室职责交由县委政法委员会、县公安局承担。

(二) 与中央和省级机构基本对应的其他机构和因地制宜设置的机构

1. 与中央和省级机构基本对应的其他机构

县委办公室、县直属机关工作委员会、县委巡察工作领导小组办公室、县委老干部局作为县委工作机关；县政府办公室、县发展和改革局、县教育局、县工业和信息化局、县公安局、

县民政局、县财政局、县人力资源和社会保障局、县住房和城乡建设管理局、县交通运输局、县水务局、县统计局作为县政府工作部门。其中：

(1) 将县直属机关工作委员会由在县委组织部挂牌调整为县委工作机关。

(2) 将县外事侨务局更名为县外事局，仍在县政府办公室挂牌。

(3) 优化县发展和改革局职责。将县经济和信息化局、县民政局的组织实施重要物资和应急储备物资收储、轮换和日常管理职责，县经济和信息化局的有关电力能源管理、节能管理职责，相关机构的公共机构节能管理职责等划入县发展和改革局，加挂县粮食和物资储备局牌子。

(4) 将县经济和信息化局更名为县工业和信息化局，加挂县科学技术局、县商务局牌子。

(5) 组建县住房和城乡建设管理局。将县住房和城乡建设局的住房和城乡建设、城市管理职责，以及县政府办公室（县人民防空办公室）的人民防空工作职责整合，组建县住房和城乡建设管理局，加挂县人民防空办公室牌子。

不再保留县住房和城乡建设局。

(6) 优化县交通运输局职责。将相关机构的公路管理等行政职能划入县交通运输局。

(7) 将县信访局由在县委办公室挂牌调整为在县政府办公

室挂牌。

2. 因地制宜设置的机构

(1) 组建县委国家安全委员会，作为县委议事协调机构，县委国家安全委员会办公室设在县委办公室。

(2) 将县委机要局（县密码管理局）并入县委办公室，县委办公室加挂县委保密委员会办公室、县国家保密局、县委机要局、县密码管理局牌子。

(3) 不再保留县社会工作委员会。

机构改革后，共设置党政机构 34 个。党委机构 10 个，其中，纪检监察机关 1 个，工作机关 9 个。政府工作部门 24 个。（详见附件 1、附件 2）

三、统筹推进其他各项改革

（一）深化县级人大、政协机构改革和群团组织改革

1. 深化县人大机构改革。适应新时代我国社会主要矛盾变化和始兴县实际，发挥人大及其常委会的作用，加强人大对预算决策、国有资产管理等的监督职能，健全人大组织制度和工作制度，完善人大专门委员会设置，更好发挥其职能作用。为加强社会建设，创新社会管理，配合深化监察体制改革，完善监察制度体系，在整合相关专门委员会职责的基础上，组建县人大社会建设委员会，组建县人大监察和司法委员会。

2. 深化县政协机构改革。推进人民政协履职能力建设，加强人民政协民主监督，优化政协专门委员会设置，更好发挥其

作为专门协商机构的作用。在整合相关专门委员会职责的基础上，组建县政协农业和农村委员会。

3. 深化群团组织改革。贯彻落实中央和省关于群团改革的部署要求，继续抓好改革落实，推进群团组织改革创新。推动群团组织增强政治性、先进性、群众性，着力解决“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”等问题，优化机构设置，完善管理模式，创新运行机制，坚持眼睛向下，面向基层，将力量配备、服务资源向基层倾斜。促进党政机构同群团组织功能有机衔接，支持和鼓励群团组织承担适合其承担的公共服务职能，增强群团组织团结教育、维护权益、服务群众功能，更好发挥群团组织作为党和政府联系人民群众的桥梁纽带作用。

（二）深化县委县政府直属事业单位改革和承担行政职能事业单位改革

切实抓好县委县政府直属事业单位改革，按照精干高效原则设置县委县政府直属事业单位。全面推进承担行政职能的事业单位改革，完全、主要和部分承担行政职能的事业单位，均纳入改革实施范围。在全面清理行政职能的基础上，按照能转职能的不转机构、确需转机构的实行综合设置的原则，区分情况推进改革。将党委和政府直属事业单位承担的行政职能并入相关党政机构，将部门所属事业单位承担的行政职能回归机关。行政职能剥离划转后，余下职能任务饱满的可继续保留原事业单位，任务不饱满的将剩余公共服务职责优化整合，重新明确

其职责任务和类别。改革后，除行政执法机构外，不再保留或新设承担行政职能的事业单位。改革后保留设置的事业单位，名称不再称“委、办、局”。衔接主管部门及其职责调整情况，同步划转和改革部门所属事业单位；按照中央改革部署推进公益类事业单位改革。加大经营服务类事业单位转企改制力度。

（三）深化综合行政执法改革

按照中央部署，深化行政执法体制改革，统筹配置行政执法职能和执法资源，全面梳理、规范和精简执法事项，实行清单化管理，建立动态调整机制，相对集中行政处罚权、行政强制权。按照省的部署，切实推进市场监管、文化市场、卫生健康领域行政执法体制改革，继续完善交通运输、农业、城市管理等领域行政执法体制改革。

1. 改革市场监管综合执法体制。整合工商、质监、食品、药品、物价、反垄断、商标、专利、商务、盐业、粮食流通等执法职责和队伍，推行市场监管领域综合执法。县市场监督管理局实行“局队合一”体制，直接承担执法职责。

2. 深化文化市场综合执法体制改革。将旅游市场执法职责和队伍整合划入文化市场综合执法队伍，统一行使文化、文物、出版、广播电视、电影、旅游市场、体育行政执法职责。县文化广电旅游体育局实行“局队合一”体制，直接承担执法职责。

3. 完善交通运输综合执法体制。在前期先行先试基础上，继续完善交通运输综合执法体制。县交通运输局实行“局队合一”

体制，直接承担执法职责。

4. 完善农业综合执法体制。在前期先行先试基础上，继续完善农业综合执法体制。县农业农村局实行“局队合一”体制，直接承担执法职责。

继续推进城市管理综合执法体制改革，推动执法资源向延伸。整合公共卫生、医疗卫生、计划生育、中医药、职业安全健康等监督执法职责和队伍，组建卫生综合监督行政执法队伍，统一行使卫生与健康执法职责。

按照减少层次、整合队伍、提高效率的原则，大幅减少执法队伍种类，合理配置执法力量。推进执法力量向基层和一线倾斜。在锁定行政执法编制的基础上，建立完善体现综合执法特点的编制管理方式，逐步规范综合执法队伍人员编制管理。可通过政府购买服务等方式，补充有关辅助人员，建立健全网格化管理机制。完善执法程序，严格执法责任，做到严格规范公正文明执法，推进行政执法标准化、信息化建设，加强执法监督，不断提高执法水平。

（四）深入推进基层政权建设和审批服务便民化改革

加大简政放权力度，压减政府部门权责清单事项数量，做好上级下放事权的承接工作，不断优化社会管理、公共服务职能。不断夯实基层基础，整合审批、服务、执法等方面的力量和职能，优化机构设置，推动建立简约高效的基层管理体制。

按照《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》有关

要求，深化镇（乡）行政管理体制改革。充分发挥镇（乡）党委领导核心作用，加强党的全面领导，强化党组织统筹协调功能，夯实党在基层的执政基础。优化机构和职能配置，整合机构编制资源，完善镇（乡）组织架构体系，理顺县镇职责关系，优化事业站所管理体制。

加快转变政府职能，强化服务功能，统筹推进机构改革和审批服务便民化改革。加强权责清单管理，有效规范和约束行政权力运行。持续开展“减证便民”行动，减少盖章、审核、备案、确认等各种繁琐环节和手续。加快推进部门政务信息联通共享，着力提升“互联网+政务服务”水平。推进供水、供电、供气等人民群众经常打交道的公共事业部门便民化改革，最大限度方便企业群众办事。

（五）强化机构编制管理刚性约束

强化党对机构编制工作的集中统一领导。全面清理限额外行政机构，规范管理合署办公机构、挂牌机构、临时机构、派出机构、议事协调机构及其办事机构。党政机关合署办公的，实行一套工作机构、两个机关名称。挂牌机构不得设为实体机构。合署办公机构、挂牌机构不增加领导职数。议事协调机构一般不单设办事机构，具体工作由相关部门承担。联席会议不挂牌子、不刻公章、不单独行文。临时机构要在阶段性、临时性任务完成后及时撤销。精简整合规范各类派出机构。统一规范内设机构规格和名称，加大内设机构综合设置力度。

强化编制总量控制，严禁擅自增加编制种类、超编进人、超职数配备领导干部。统筹使用各类编制资源。全面清理取消擅自设置的机构和岗位、擅自配备的职务。严格控制编外聘用人员，从严规范适用岗位、职责权限和各项管理制度。坚决整治上级部门通过划拨经费、项目审批、考核督查、评比表彰等方式，要求下级增设机构、提高规格、增加人员编制或领导职数等“条条干预”行为。加大机构编制违法违纪行为查处力度，切实维护机构编制管理的严肃性和权威性。

四、组织实施

（一）加强组织领导。县委深化机构改革工作领导小组具体负责全县机构改革的组织领导、总体设计、统筹协调和督促落实，各有关部门要相应建立领导和协调机制，组建工作专班，明确责任主体和工作进度，抓好本部门机构改革组织实施工作。县委主要负责同志要牵头挂帅，靠前指挥，当好改革的“施工队长”，及时研究解决改革遇到的突出问题，协调解决重大事项，督促改革工作有序推进。相关职能部门要积极发挥作用，形成工作合力。

（二）细化工作进度。坚持蹄疾步稳、紧凑有序推进改革。要严格按照省的时间要求抓好改革方案起草、报送和改革落实各项工作。县级机构改革于2019年3月底前基本完成。

（三）稳妥有序推进。全面贯彻“先立后破、不立不破”原则，有组织、有步骤、有纪律推进机构改革，把握好改革发展

稳定关系，确保机构改革期间各项工作连续稳定，防止出现空档期。深入做好思想政治工作，密切关注干部职工思想动态，稳定好干部职工队伍，做到思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减。提前谋划和统筹做好相关政策研究及保障工作，明确涉改部门领导班子调整配备、人员转隶、资产划转、集中办公、富余人员安排、离退休干部管理服务等方面的具体措施和办法。要提前研究涉改部门的机构编制职数框架，为部门组建和制定“三定”规定打好基础。加强宣传和舆论引导，凝聚改革共识，坚定改革信心，为改革顺利开展营造良好环境。

（四）严明纪律规矩。按照中央和省要求，严格执行机构改革政治纪律、组织纪律、机构编制纪律、干部人事纪律、财经纪律、保密纪律，严肃查处机构改革过程中的违规违纪和“条条干预”问题。党委（党组）主要负责同志要当好第一责任人，对中央和省明确的改革任务要坚决落实到位，涉及机构变动、职责调整的部门，要服从大局，确保机构、职责、队伍等按要求按时限调整到位，不允许迟滞拖延，不允许搞变通，不允许突击提拔和调整干部。将机构改革实施情况纳入重大决策部署督察任务和巡察范围进行督促检查，严肃查处违纪违法行为。

- 附件：1. 中共始兴县委机构设置表
2. 始兴县人民政府机构设置表

附件 1

中共始兴县委机构设置表

老干部局	巡察工作领导小组办公室	直属机关工作委员会	农村工作办公室（设在县农业农村局）	教育工作领导小组办公室（设在县教育局）	审计委员会办公室（设在县审计局）	机构编制委员会办公室	网络安全和信息化委员会办公室（设在宣传部）	国家安全委员会办公室（设在办公室）	全面依法治县委员会办公室（设在县司法局）	全面深化改革委员会办公室（设在办公室）	政法委员会	统一战线工作部	宣传部	组织部	办公室	纪律检查委员会监察委员会机关
------	-------------	-----------	-------------------	---------------------	------------------	------------	-----------------------	-------------------	----------------------	---------------------	-------	---------	-----	-----	-----	----------------

说明：

始兴县委设置纪检监察机关 1 个，计入机构限额的工作机关 9 个（设在相关部门的县委议事协调机构的办事机构不计入机构限额）。其中，纪律检查委员会与监察委员会合署办公，实行一套工作机构、两个机关名称；办公室挂保密委员会办公室、县国家保密局、机要局、县密码管理局牌子、县档案局牌子；组织部挂县公务员局牌子；宣传部挂县政府新闻办公室、县精神文明建设委员会办公室、县新闻出版局（县版权局）、县互联网信息办公室牌子；统一战线工作部挂县民族宗教事务局、县台港澳事务局牌子。

附件 2

始兴县人民政府机构设置表

林业局
政务服务数据管理局
医疗保障局
统计局
市场监督管理局
审计局
应急管理局
退役军人事务局
卫生健康局
文化广电旅游体育局
农业农村局
水务局
交通运输局
住房和城乡建设管理局
自然资源局
人力资源和社会保障局
财政局
司法局
民政局
公安局
工业和信息化局
教育局
发展和改革委员会
办公室

说明:

始兴县人民政府设置工作部门 24 个。其中，办公室挂外事局、信访局牌子；发展和改革委员会挂粮食和物资储备局牌子；工业和信息化局挂科学技术局、商务局牌子；住房和城乡建设管理局挂人民防空办公室牌子；农业农村局挂扶贫开发办公室牌子；市场监督管理局挂知识产权局牌子。民族宗教事务局列入政府工作部门序列，不计入机构限额。

