

公示草案

始兴县国土空间生态修复规划 (2023 - 2035)



始兴县自然资源局
2026年1月

前 言

始兴县生态资源丰富，是全国重点生态功能重要区，是韶关市首个国家生态文明建设示范县。为全面深入贯彻落实习近平生态文明思想，统筹生态保护修复与经济社会发展，依法履行自然资源部门统一行使所有国土空间生态保护修复职责，始兴县自然资源局组织编制了《始兴县国土空间生态修复规划（2023-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》以习近平生态文明思想为引领，按照“绿水青山就是金山银山”的发展理念，聚焦“生态立县”战略，遵循整体保护、系统修复、综合治理的总体思路，坚持目标导向、问题导向、实施导向相结合，统筹谋划始兴县国土空间生态修复活动，科学推进山水林田湖草沙一体化保护修复，整体提升生态系统质量和稳定性，探索生态产品价值实现路径，推动绿水青山向金山银山转化，打造可持续发展的绿色、繁荣、美丽的高品质国家生态文明建设示范县。



始兴县位于韶关市东部，南岭山脉南麓，居北江上游、浚江中游地带，是“八山一水一分田”的山区县。始兴先后荣获“中国地名文化遗产——千年古县”“中国最美小城”“中国绿色名县”“中国围楼文化之乡”“国家生态文明建设示范县”“中国生态康养胜地”“广东省县级文明城市”“广东省全域旅游示范区”等称号。

规划范围

本次规划范围包括始兴县行政辖区内全部陆域，总面积2131.93平方公里。

规划期限

本次规划期限为2023 - 2035年，基期年为2022年，近期规划至2025年，中期规划至2030年，远期规划至2035年。





目录

CONTENTS

01 始兴生态印象

02 规划目标

03 修复格局与分区

04 主要修复策略

05 重点工程

06 规划实施保障



01

始兴生态印象

- 自然地理格局
- 自然本底特征

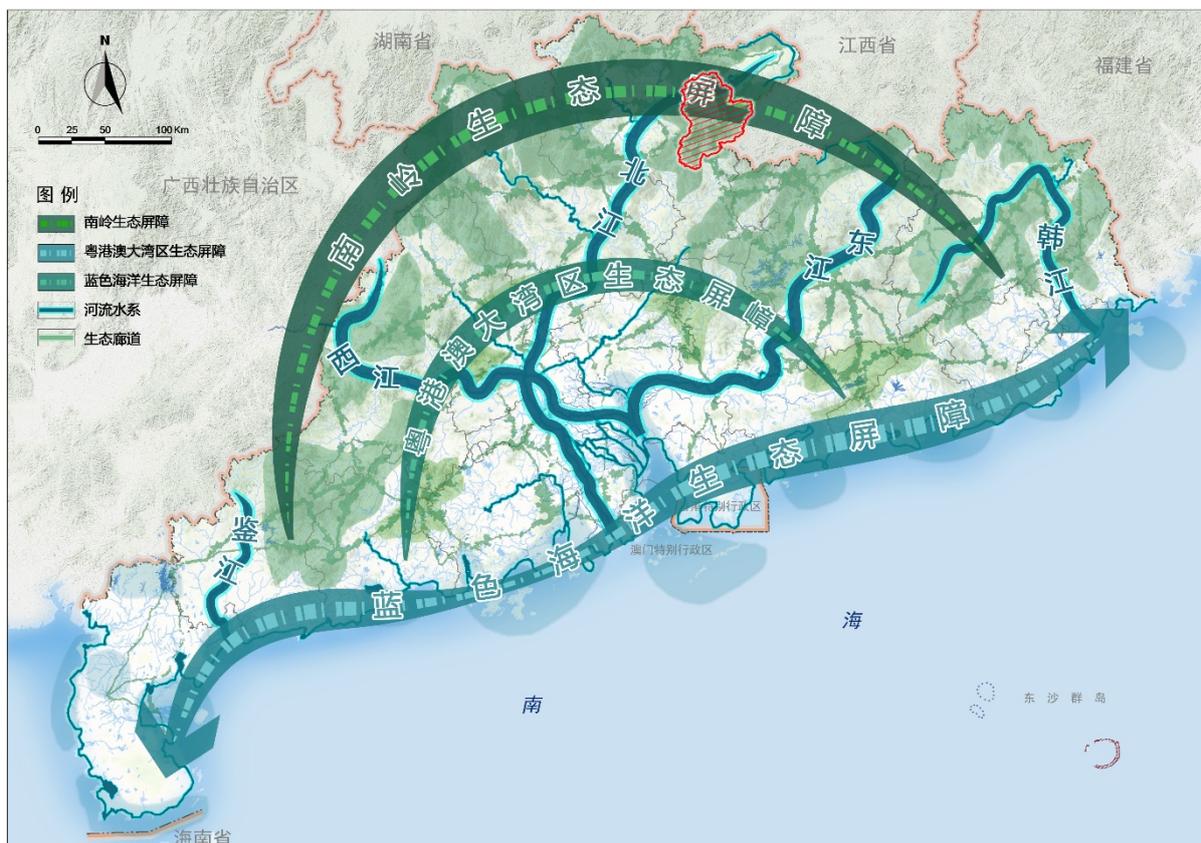
自然地理格局

南岭生态屏障和北江廊道重要交汇处

- 始兴县在广东省生态安全格局中处于南岭生态屏障和北江廊道交汇处。境内北部观音栋是南岭生物多样性保护和水土保持功能重要区域，南部金竹岭、雪峰山属于滑石山生态屏障，是北江源头保护区。北江廊道自中南从中西部贯穿县域北部，浈江等河流生态廊道为水鸟迁徙及鱼类洄游提供了通道，承担重要的生态联通功能。

一江分两脉的自然地理格局

- 始兴县地处南岭山脉中段，浈江横亘始兴盆地中部，将县域切分为南北两片。县域四周群山环绕，山地、河谷、丘陵相互交错，大小盆地星罗棋布，城镇与农田镶嵌其中。中部为平原地区，西部为半山区，东南部为山区，东北部为丘陵地区。山、江、田、湖、林等自然生态要素丰富多样，共同构成了“八山一水一分田”的独特自然生态地理格局。



自然本底特征

优渥的林田生态系统

- 森林资源丰富，全县森林覆盖率达77.88%，位居全省前列。
- 农业资源优厚，素有“粤北粮仓”之称，特色农业产业突出，拥有“中国杨梅之乡”“中国枇杷之乡”“中国石斛之乡”等称号。

全省陆生生物多样性保护优先区

- 动植物资源丰富，植物种类有2000多种，动物种类有1600多种。
- 车八岭国家级自然保护区，拥有大片古木参天的原始森林，物种资源极为丰富，被誉为“物种宝库，南岭明珠”。

生态产品价值实现潜力极高

- 始兴县生态环境优良，自然资源丰富，生态与文旅产业融合发展，生态产品价值实现优势突出。





02

规划目标

□ 目标愿景

目标愿景

总体定位

-  绿美广东生态建设的“始兴样板”
-  粤北生态产品价值转化先行示范区
-  南岭山地生物多样性保护标地

规划目标

全县生态保护红线、自然保护地等重要生态空间得到有效保护，生态安全格局持续巩固；森林生态系统功能和稳定性提升，水环境质量保持优良，城乡人居生活品质得到提升，历史文化底蕴得以凸显，生态修复实施管理体系初步建立，生态产品价值实现机制建设取得初步成果，生态文明建设迈入新境界。

2030

2035

全县人与自然和谐共生格局基本形成，生态安全格局全面巩固，生态系统多样性、稳定性、持续性全面提升，生态廊道网络构建完善，应对气候变化及抵御自然灾害风险能力显著增强；生态产品价值实现机制更加畅通，优质生态产品供给能力及转化效益显著增强。



03 修复格局与分区

- 总体修复格局
- 生态修复分区
- 生态廊道网络

总体修复格局

□ 筑牢始兴县“两屏两廊三区”的生态安全格局

“两屏”

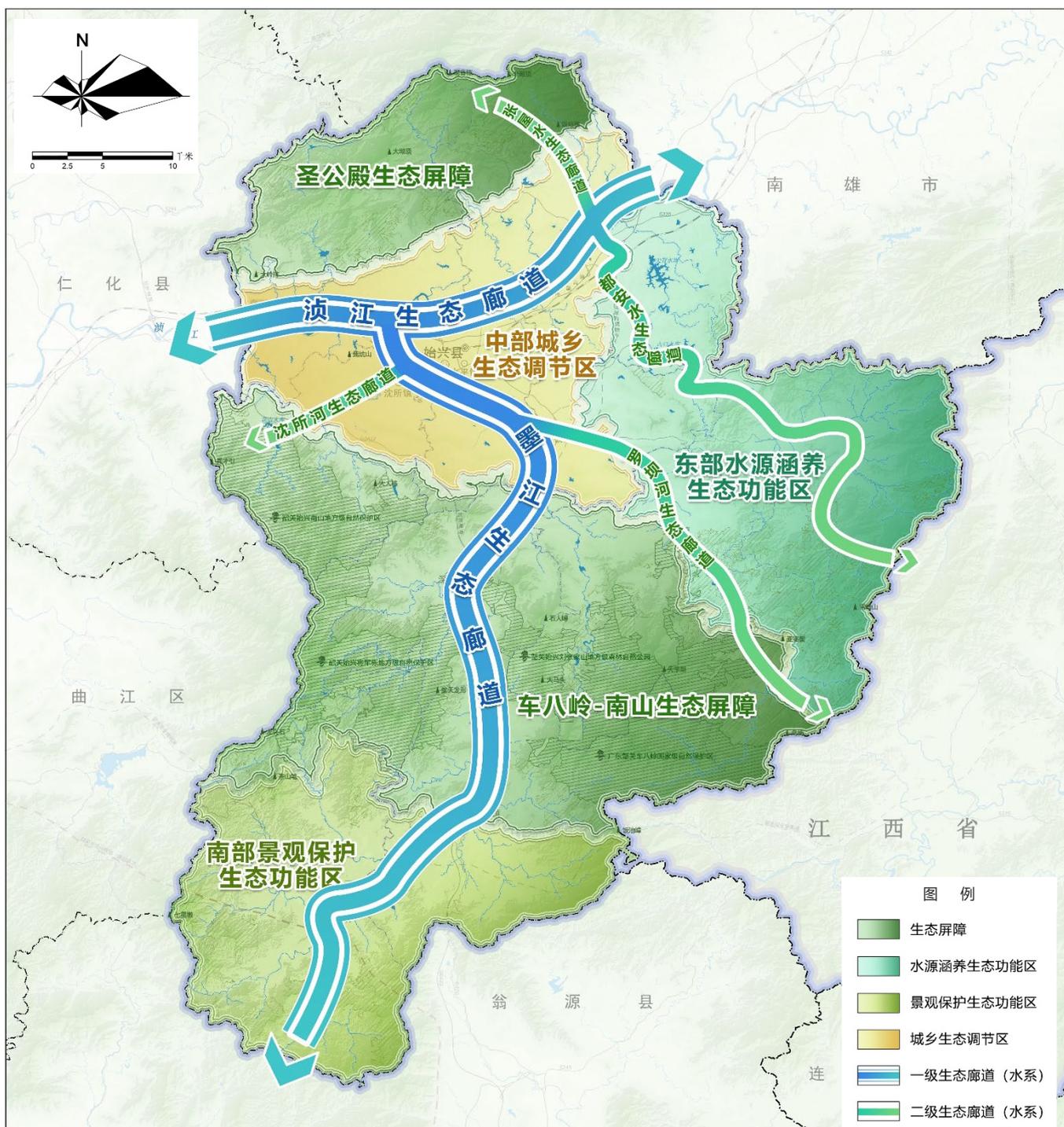
北部圣公殿山林生态屏障；南部车八岭-南山山林生态屏障

“两廊”

以浈江及其支流、墨江及其支流构建两组重要生态廊道

“三区”

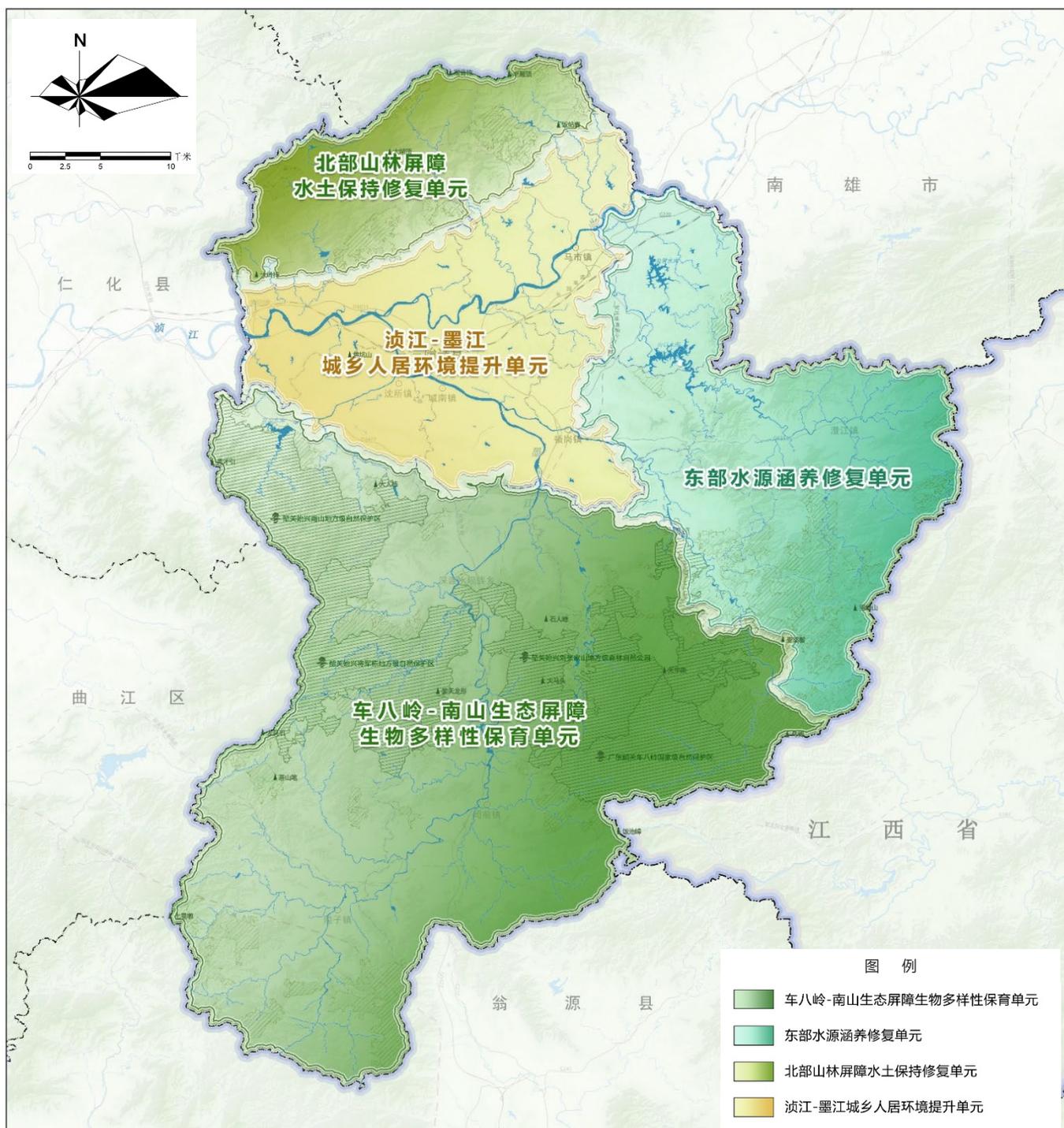
中部城乡生态调节区、东部水源涵养生态功能区、南部景观保护生态功能区



生态修复分区

□ 划定4大生态保护修复单元，明确各分区指引保护修复目标和主要任务。

- 北部山林屏障水土保持修复单元
- 车八岭-南山生态屏障生物多样性保育单元
- 浈江-墨江城乡人居环境提升单元
- 东部水源涵养修复单元



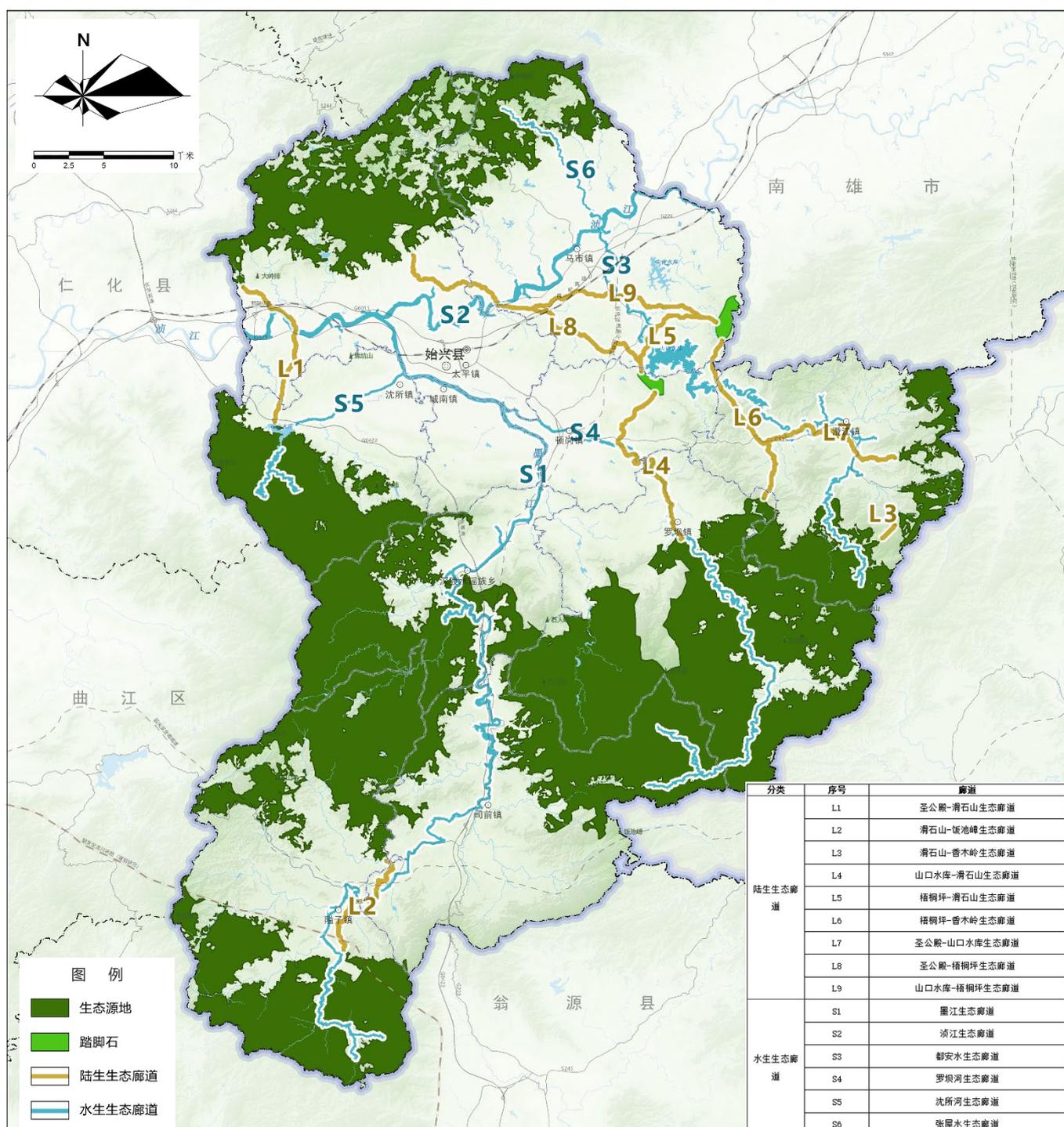
生态廊道网络

构建生物多样性保护廊道网络

加强圣公殿山脉、滑石山脉等生态源地及野生动植物栖息地保护修复，重点建设浈江、墨江主廊道及都安水、罗坝河、沈所河等次廊道，维育梧桐坪、山口水库等重要生态踏脚石，畅通廊道连通性。

9条陆生生态廊道，保证区域中小型脊椎动物迁徙和生物联通

6条水生生态廊道，承载鱼类洄游等生态功能





04 主要修复策略

- 推进重要生态系统保护修复
- 统筹农业空间整治修复
- 推动城镇空间生态品质提升
- 构建生物多样性保护网络

推进重要生态系统保护修复

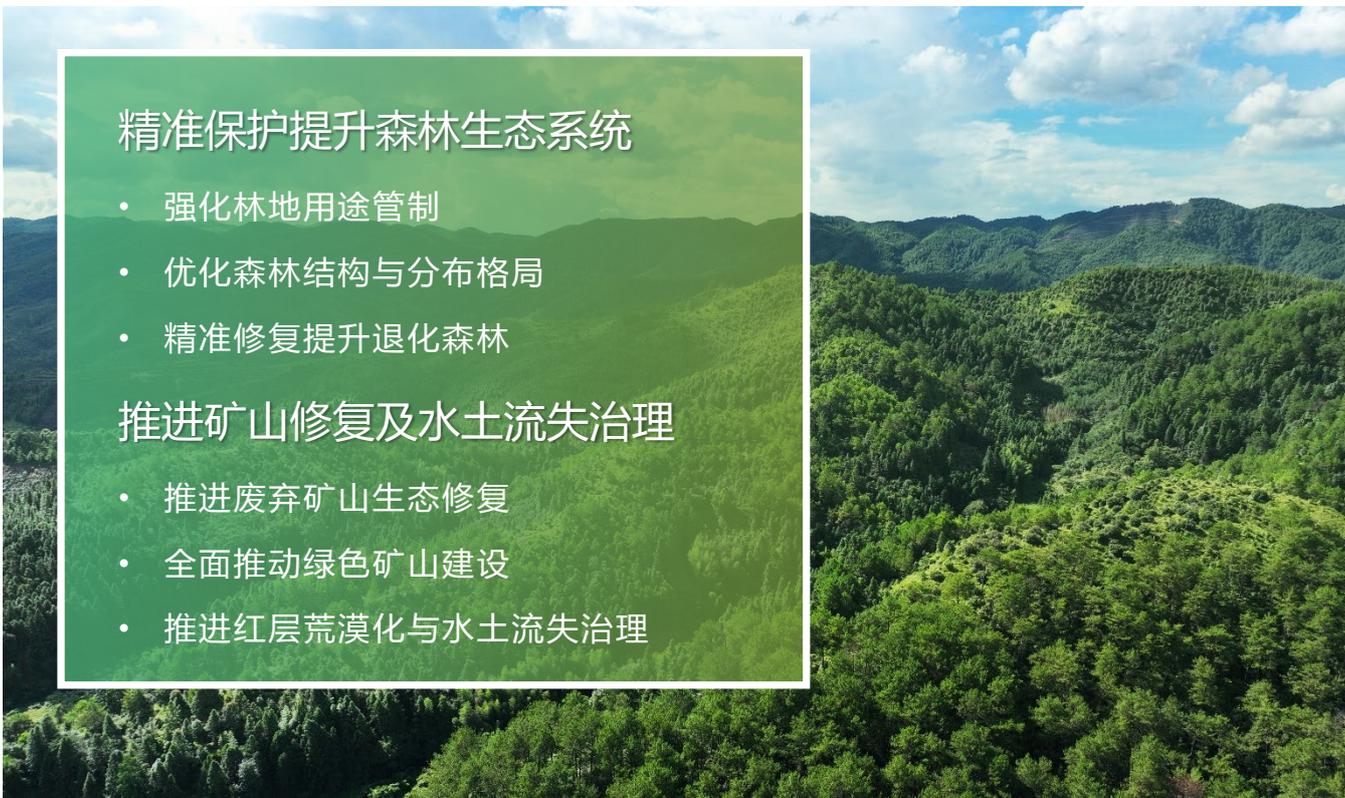
维育山地森林生态屏障

精准保护提升森林生态系统

- 强化林地用途管制
- 优化森林结构与分布格局
- 精准修复提升退化森林

推进矿山修复及水土流失治理

- 推进废弃矿山生态修复
- 全面推动绿色矿山建设
- 推进红层荒漠化与水土流失治理



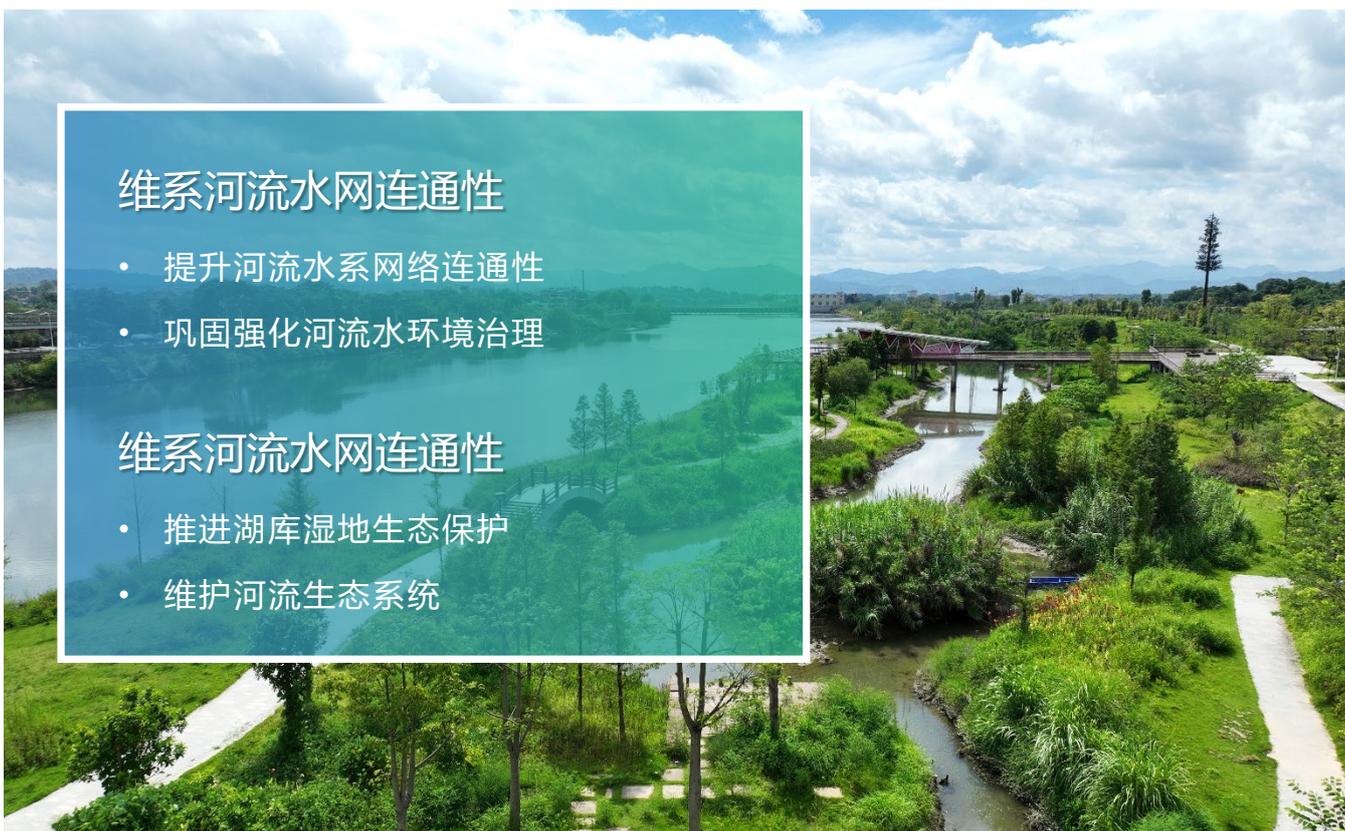
保护修复重要河湖湿地

维系河流水网连通性

- 提升河流水系网络连通性
- 巩固强化河流水环境治理

维系河流水网连通性

- 推进湖库湿地生态保护
- 维护河流生态系统



统筹农业空间整治修复



保护修复农业生产空间

- 强化耕地保护底线思维
- 推进耕地恢复补充
- 加强农田土壤修复治理

提升农业空间生态品质

- 整治提升农村人居环境
- 推进田园生态景观品质提升



实施全域土地综合整治

- 统筹农用地整治及建设用地整理
- 强化产业集聚促进乡村产业振兴



推动城镇空间生态品质提升



提升城镇空间 生态品质

- 完善城市绿地网络
- 提升城市滨水景观



提升城市生态韧性

- 推进海绵城市建设
- 提升抵御自然灾害能力



助力绿色低碳 社区建设

- 推进社区基础设施绿色化
- 营造社区宜居环境



建设生物多样性网络

维育地带性森林植被带

- 以车八岭、南山、将军栋等自然保护区为重点，保护中亚热带植被区系，修复南岭地带性植被



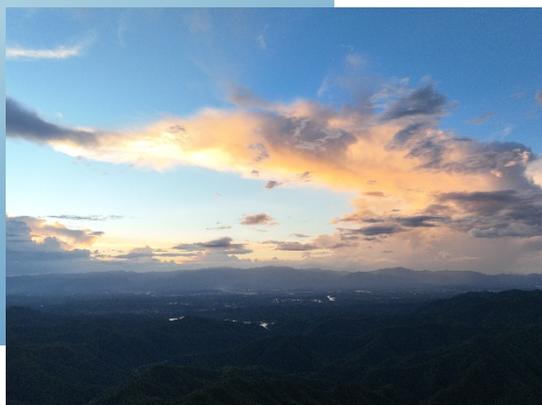
保育生物多样性保护重点区域

- 构建以自然保护地为主体，以种质资源保护区、禁猎区、禁伐区、原生境保护小区（点）等为补充，以物种迁徙通道为廊道的生物多样性保护网络。



构建生物迁徙通道推进重要生态廊道建设

- 维护动物迁徙生态廊道
- 修复候鸟迁徙生态廊道
- 保护水生生物洄游通道





05

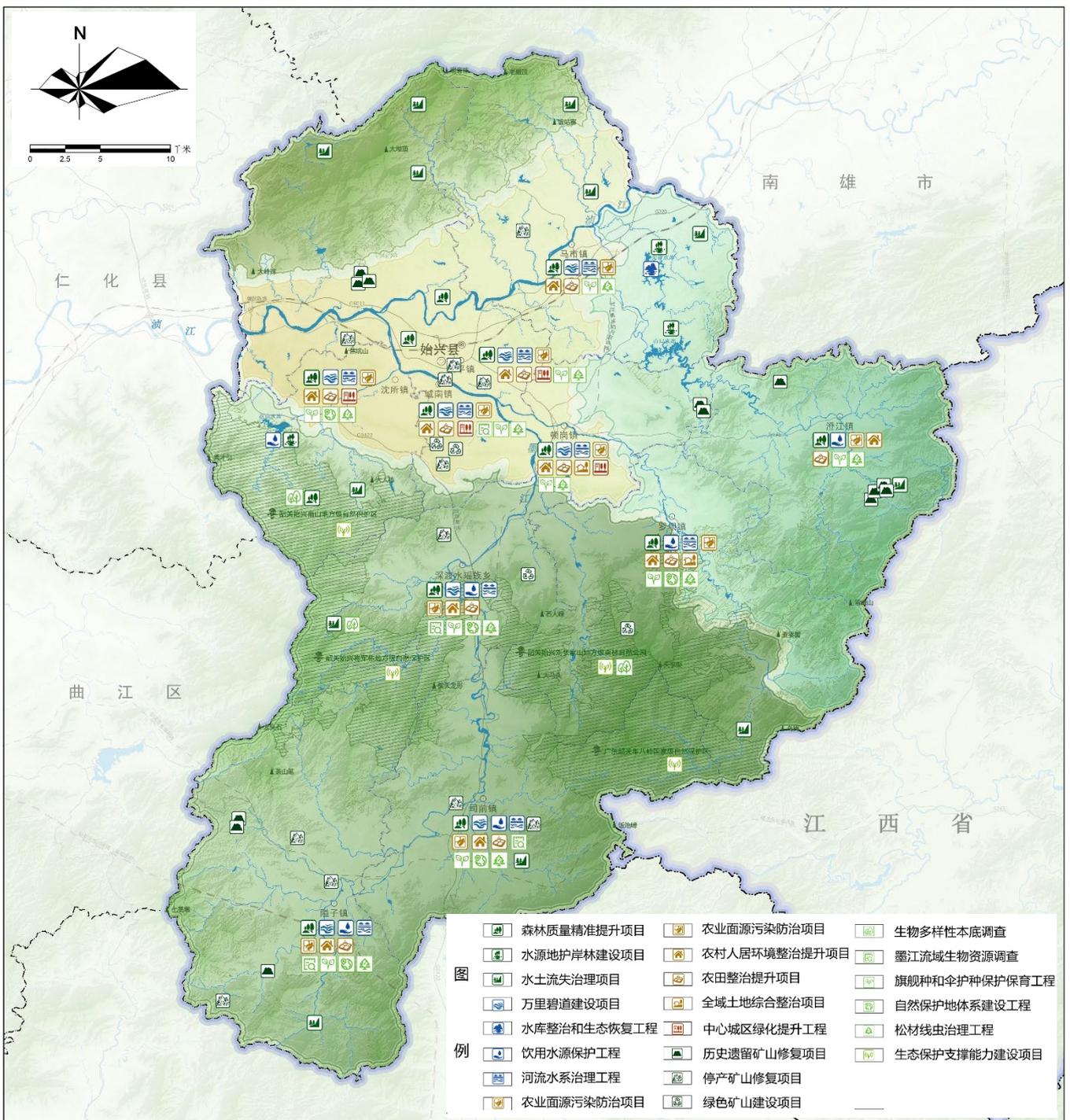
重点工程

□ 重点工程项目

重点工程项目

□ 规划部署**6项**生态保护修复重点工程，**31项**重点项目。

- 南岭山地生态屏障保护和修复重点工程
- 流域生态保护和修复重点工程
- 农业空间保护和修复重点工程
- 城镇空间保护和修复重点工程
- 矿山生态修复重点工程
- 自然保护地建设及生物多样性保护重点工程





06 规划实施保障

规划实施保障

01 加强组织领导，细化责任分工

加强党领导作用，明确责任分工；聚合各方力量，落实推进工程实施。

02 建立政策体系，完善制度保障

建立国土空间生态保护修复工作机制；建立完善规划实施监督等政策制度。

03 落实规划传导，强化规划协调

落实上位规划指引与乡镇规划传导；加强跨区域生态保护合作。

04 强化资金保障，拓展筹措渠道

支持多元化资金筹措方式，拓宽投融资渠道，形成投资合力。

05 加强科技支撑，推进信息化建设

以信息化建设促进生态修复项目全生命周期精细化管理。

06 严格评估监管，强化绩效考核

完善生态保护修复评估体系，推进生态修复工作成效评估。

07 畅通有效机制，实现生态价值

开展县域生态产品价值核算研究，探索建立生态产品总值统计制度。

08 鼓励公众参与，强化社会监督

健全社会共同参与始兴县国土空间生态修复治理的渠道与机制。



始兴县国土空间生态修复规划 (2023 - 2035)

公示草案

