

始兴县人民政府文件

始府〔2021〕3号

始兴县人民政府关于印发《始兴县国民经济和社会 发展第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要》的通知

各乡镇人民政府，县政府各部门、各直属机构：

《始兴县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》业经县十五届人大六次会议审议批准，现印发给你们，请认真组织实施。



2021年6月18日

始兴县国民经济和社会发展的第十四个 五年规划和二〇三五年远景 目标纲要

（2021年2月5日县十五届人大六次会议审议批准）

始兴县人民政府

二〇二一年六月

目 录

前 言.....	1
第一章 发展基础和发展环境.....	2
第一节 发展基础.....	2
第二节 发展环境.....	7
第二章 总体要求.....	13
第一节 指导思想.....	13
第二节 基本原则.....	14
第三节 发展目标.....	15
第三章 加强生态建设，擦亮“国家生态文明示范县”品牌.....	18
第一节 加强生态空间管控.....	19
第二节 持续改善环境质量.....	19
第三节 加强生态保护与修复.....	22
第四节 积极推进绿色循环发展.....	23
第五节 倡导绿色低碳生活方式.....	24
第四章 大力提升自主创新能力，持续增强发展新动能.....	26
第一节 加强创新能力建设.....	26
第二节 大力培育创新型企业.....	27
第三节 营造良好创新环境.....	28
第五章 推进生态产业化产业生态化，塑造生态发展新优势.....	29
第一节 提高农业发展质量和效益.....	30

第二节	提高绿色工业发展规模和质量.....	32
第三节	提升现代服务业质效和水平.....	36
第六章	培育发展数字经济，推动形成新动力.....	38
第一节	大力培育发展数字经济.....	39
第二节	推动数字社会建设.....	39
第三节	提升数字政府建设水平.....	40
第七章	加快完善基础设施建设，不断增强发展后劲.....	41
第一节	完善现代综合交通运输体系建设.....	41
第二节	健全现代能源保障体系.....	42
第三节	完善现代水利保障体系.....	43
第四节	加强新型基础设施建设.....	44
第八章	努力扩大内需，促进经济高质量新发展.....	45
第一节	加大招商引资力度.....	45
第二节	着力促进有效投资.....	46
第三节	促进消费提质扩容.....	46
第四节	推进外贸提质增效.....	47
第五节	推动对外交流合作.....	48
第九章	全面深化改革，全力激发市场新活力.....	49
第一节	深化行政体制改革.....	49
第二节	深化经济体制改革.....	50
第三节	深化市场要素改革.....	51
第四节	全面深化营商环境综合改革.....	53

第五节 深化社会治理体制改革.....	54
第十章 深入实施乡村振兴战略，建设美丽乡村.....	55
第一节 巩固提升脱贫攻坚成果.....	55
第二节 加快乡村建设.....	56
第三节 深化农村综合改革.....	58
第十一章 提升城市功能品质，打造美丽宜居小城.....	59
第一节 优化新型城镇化发展格局.....	59
第二节 着力提升城镇建设水平.....	60
第三节 加快革命老区和少数民族地区发展.....	63
第十二章 着力提升文化引领功能，加快文化强县建设.....	63
第一节 不断提升社会文明水平.....	64
第二节 促进文化事业繁荣发展.....	65
第三节 推动广播电视业发展.....	66
第四节 高质量发展体育事业.....	67
第五节 推动文化旅游融合发展.....	67
第十三章 坚持以人民为中心，提升群众生活品质.....	68
第一节 提高就业和收入水平.....	68
第二节 优先发展教育事业.....	70
第三节 推进健康始兴建设.....	73
第四节 健全社会保障体系.....	76
第十四章 加强治理能力建设，构建现代化社会治理体系.....	79
第一节 加强法治政府建设.....	80

第二节	提升社会治理法治化水平.....	81
第三节	建设平安始兴.....	82
第四节	防范化解重大风险.....	86
第十五章	实施重点建设项目，为高质量发展提供支撑.....	87
第一节	基础设施工程.....	87
第二节	产业项目.....	87
第三节	社会民生项目.....	88
第四节	乡村振兴项目.....	88
第五节	城区提质项目.....	88
第六节	预备项目.....	88
第十六章	实施保障.....	89
第一节	坚持党的领导.....	89
第二节	完善规划体系.....	90
第三节	完善政策保障.....	90
第四节	强化资金和项目支撑.....	91

附件：1. 始兴县“十三五”规划纲要经济社会发展主要指标完成情况表

2. 始兴县“十四五”经济社会发展主要指标表

3. 始兴县“十四五”规划重大项目表

4. 始兴县“十四五”规划重大预备项目表

前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是积极应对国内社会主要矛盾转变和国际经济政治格局深刻变化的战略机遇期，也是始兴县积极融入和服务“双区”建设，推动经济社会高质量发展的重要时期。科学编制并组织实施始兴县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，深刻认识国内外错综复杂的发展形势，准确把握稍纵即逝的发展机遇，对始兴县经济社会高质量发展意义重大、影响深远。

本规划依据国家和省、市对“十四五”经济社会发展的要求和《广东省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《韶关市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《粤港澳大湾区发展规划纲要》《关于构建“一核一带一区”区域发展新格局促进全省区域协调发展的意见》等相关规划及意见进行编制，主要明确“十四五”期间始兴县经济社会发展的指导思想、基本原则、战略目标、主要任务和保障措施及展望到2035年基本实现社会主义现代化远景目标，是今后5-15年内政府工作的重点，也是未来五年始兴县经济社会发展的总体设计和宏伟蓝图，对指导始兴县经济社会高质量发展具有重要意义。

本规划实施期限为2021-2025年，远期展望到2035年。

第一章 发展基础和发展环境

“十三五”时期，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，按照党中央决策部署和省委省政府、市委市政府工作要求，全县人民团结奋进，经济社会发展取得重大成就。“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是广东奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新辉煌的重要时期，是韶关全力筑牢粤北生态屏障、打造绿色发展韶关样板、奋力争当北部生态发展区高质量发展排头兵的重要时期，也是始兴建设“环车八岭生态经济圈”，实现高质量发展的关键时期。我县要按照党中央国务院、省委省政府、市委市政府的工作部署，站在“两个大局”的战略高度，深刻认识经济社会发展面临的新形势新任务，推动新时代始兴高质量发展不断取得新的更大突破。

第一节 发展基础

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。始兴县以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党中央、国务院各项决策部署，深入落实省委、省政府“1+1+9”和加快构建“一核一带一区”区域发展格局工作部署，按照市委、市政府的工作要求，全县人民砥砺前行、奋发有为，全面推进经济、政治、文

化、社会、生态文明建设，经济运行总体平稳，较好地完成了“十三五”规划各项目标任务，为实施“十四五”规划，开启社会主义现代化建设新征程奠定了良好基础。

综合实力稳步提升。2020年，全县实现地区生产总值（GDP）80.25亿元，“十三五”期间年均增长5.3%；人均地区生产总值40488元，“十三五”期间年均增长5.7%；一般公共预算收入4.81亿元，“十三五”期间年均增长4.4%。全县社会消费品零售总额为25.87亿元，“十三五”期间年均增长6%，外贸进出口总额为16.1亿美元。五年来，全县固定资产投资额累计完成279.66亿元。

产业结构持续优化。三次产业结构由2015年的27.6:28.5:43.9调整为29.6:26.0:44.4。2020年，实现工业增加值17.94亿元，“十三五”期间年均增长4.7%。其中，先进制造业增加值9.89亿元，高技术产业增加值3.8亿元。现代农业稳步推进。全县实现农林牧渔业总产值39.61亿元，“十三五”期间年均增长4.2%；全县拥有省级名牌产品22个，入选粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地3个；“二品一标”产品127个，“始兴杨梅”被评定为全国区域公用品牌；始兴县获评全国县域数字农业农村发展水平评价先进县。全域旅游发展势头良好。心泉谷、昌松等一批旅游项目建设有序推进；荣获“全国十佳生态休闲旅游城市”“全国森林旅游示范县”等称号，成功创建“广东省全域旅游示范县”。创新能

力不断提升。2020 年，全县 R&D 投入 1.03 亿元，占 GDP 的比重为 1.33%；“十三五”期间每万人发明专利拥有量 0.56 件，5 年年均增长 36%；拥有省市级技术创新 5 个。

城乡面貌焕然一新。“十三五”时期，县委县政府积极推进城乡基础设施建设。有序实施了县城道路“白改黑”、县文化体育中心、县城供水管网改造等项目建设，完成丹凤山公园升级改造一期工程；扎实开展乡镇提升“139”行动，完成 G323 线（马市墟段）外立面改造、顿岗镇墟镇外立面升级及一河两岸滨江公园、深渡水长梅特色村寨等一批乡镇墟镇提升项目；实施了“画里清化”省级新农村示范片工程，完成 2 条“四沿”乡村风貌示范带建设；扎实推进“厕所革命”“污水革命”；成功创建“广东省县级文明城市”，连续 2 年入选“中国最美县域榜单”。

基础设施日臻完善。综合交通运输能力显著增强。武深高速公路始兴段建成通车，S244 线贤丰至周所段、G220 线周所至翁源坝子段路面改造等项目全面完成，启动实施武深高速始兴联络线等重大交通项目；建成隘子至张九龄故居、隘子至张发奎故居等旅游公路 2 条；完成“四好农村路”建设 400.1 公里、生命安全防护工程 324.9 公里，行政村通客运率达 100%。农田水利设施进一步完善。“十三五”期间，全面完成凉口灌区改造配套工程、沈所镇农田水利灌溉工程及新建 3 宗电灌站等农田水利设施。能源及通信设施不断完善。完成全县 10 个乡镇的中低压供电线路改

造；建成 110 千伏和平、马市西变电站及配套输电线路；光纤入户率达到 90%，建成 5G 基站 67 座，全县行政村实现 4G 信号全覆盖。

民生福祉大幅提升。“十三五”期间，全县民生支出累计达 90.45 亿元，占一般公共预算支出比重 82.39%。教育水平不断提升。九年义务教育巩固率达 98.1%，高中阶段毛入学率达 98.1%；新建风度、日新等公立幼儿园 3 间，改建太平镇中心幼儿园等 3 间，新增学前学位 2800 多个，学前教育毛入学率 98.04%；九年义务教育基础设施不断提升，丹凤小学、高峰小学等一批教育项目陆续建成投入使用，新增小学学位 6000 多个。全面提高公共医疗卫生水平。完善了重大疫情防控体系，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果；县中医院升级改造、120 应急救护指挥中心等一批医疗项目完成建设，县人民医院、县妇幼保健院新建项目等医疗基础设施项目基本建成。公共文化服务体系逐步完善。县“三馆一中心”项目加快推进，在全市率先建成风度书房，累计新建县镇风度书房 6 间，全县 127 个村（社区）综合性文化服务中心实现全覆盖；全面推进新时代文明实践中心（站、所）建设，顺利开展广东省新时代文明实践中心试点建设。社会保障能力不断加强。“十三五”期间，坚持实施就业优先政策，累计新增城镇就业 8234 人，城镇失业率控制在 2.74% 以内；社会保障进一步完善，建成始兴县社会福利院幸福楼和马市镇区域性敬老院，建成农村

居家养老服务中心 5 家，建设保障性安居工程 675 套。精准扶贫成效明显。全县建档立卡贫困户 2837 户 3994 人全部达标脱贫，29 个省定贫困村全部达标脱贫。城乡居民人均可支配收入 23515 元，“十三五”期间年均增长 8.4%。

生态文明建设稳步推进。生态保护力度持续加大。“十三五”期间，累计完成封山育林面积 139.06 万亩、森林碳汇造林 1.5 万亩，创建广东省森林小镇 3 个，森林蓄积量达 1504.49 万立方米，森林覆盖率达 77.74%，位居全省前列，刘张家山林场率先在全省实行碳普惠交易。“十三五”期间，生态环境治理取得明显成效，全县空气质量优良率保持在 98%以上，河流断面水质达标率 100%，无受污染地块，土壤环境质量保持稳定，成功创建国家生态文明建设示范县。全面推行“河长制”，完成中小河流治理 219.18 公里，建成“万里碧道”22.1 公里，落实最严格水资源管理制度，城镇集中式饮用水源地水质和江河断面水水质 100%达标。持续推进土壤环境保护和修复，治理复绿矿山石场 7.54 万平方米。

体制机制改革不断深化。持续推进“放管服”改革，进一步压缩行政审批事项，建立权责清单制度，全面推行“双随机、一公开”监管机制。深化投融资体制改革，推行审批标准化，进一步优化项目审批流程，压缩审批时限。积极推进行政执法体制、食盐监管体制、城市综合执法体制、监察体制等领域改革。稳步

推进财政绩效改革，国库集中支付制度改革实现全覆盖。持续开展小型水利工程管理体制改革、农业水价综合改革和林权配套机制改革。

“十三五”期间，始兴县经济社会发展虽然取得一定成效，但仍存在不少问题，主要表现在：一是经济规模偏小且存在下行风险。经济总量全市排名靠后，工业增长缓慢，经济下行风险持续加大。二是产业体系亟待完善。一产不强、二产不优、三产不活的现状未得到根本改变，农业现代化水平低，工业产业链较低端，服务业规模小、发展速度缓慢。三是基础设施建设比较滞后。国省道路况、县乡道的等级较低；电力基础设施建设亟待加快；水利基础设施建设不足，信息化水平滞后。四是要素支撑不足。科技创新投入力度不够，创新成果转化效率不高；耕地和林地占全县土地的90%，建设用地瓶颈问题突出；专业技术人员、高层次人才缺乏。五是民生保障短板明显。城乡教育发展不均衡、学前教育、办学条件和办学水平与省内教育发达地区仍有较大差距；医疗资源不足，公共卫生服务仍有短板；社会保障能力有待进一步提升，优质文化产品和服务供给不充分。

第二节 发展环境

（一）总体判断

从国际环境看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮

科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题，国际关系不稳定性不确定性明显增强，变局、挑战、重构成为明显特征。经济全球化正遭遇更大的逆风和回头浪，贸易主义、单边主义抬头，但从长远看，经济全球化仍是历史潮流，各国分工合作互利共赢是长期趋势。新一轮科技革命和产业革命变革蓬勃兴起，呈现出智能化主导、融合式聚变、多点突破的态势，以5G、人工智能为代表的新一代信息技术正在广泛而深入地渗透到经济社会各个领域。

从国内环境看，我国进入高质量发展新阶段，正处于比较优势重塑、新旧动能转换爬坡越坎的关键时期，经济发展正从“体量优势”转向“质量优势”。然而，受国际环境和新冠肺炎疫情的影响，我国经济发展面临严峻挑战，中央从战略全局的高度和持久战的角度出发，提出加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，并建立疫情防控和经济社会发展工作中长期协调机制，努力在危机中育新机、于变局中开新局。同时，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，实现高质量发展仍存在许多短板和弱项，区域发展面临不少困难和挑战。

从省市环境看，广东将继续成为全国经济的领头羊，形成了世界级制造业基地，创新驱动成为发展主动力。特别是粤港澳大湾区建设、深圳建设社会主义先行示范区等系列国家战略及广东

省构建“一核一带一区”区域发展格局为广东创造新优势、应对新挑战、实现新发展带来空前机遇。与此同时，广东的经济发展方式仍比较粗放，产业发展层次仍不高，与其经济强省的地位不相匹配；珠三角和粤东西北地区、城乡之间发展仍存在较大差距。韶关市主动接受“双区”“双核”辐射带动，积极融入大湾区的产业链、供应链、创新链和价值链，积极推进广韶同城、深韶对接；围绕广东省“一核一带一区”区域发展格局构建，加快打造粤港澳大湾区重要屏障和腹地，积极推动生态优势转化为经济发展优势。

从全县看，我县高质量绿色发展迎来重大战略机遇，绿色发展理念深入人心，将生态优势转化为经济社会发展优势将迎来更多机遇。生态经济将加快发展，围绕建设“环车八岭生态经济圈”，生态经济建设、基础设施建设、新产业新业态培育、公共服务等方面将加快发展，招商引资将处于优先位置、努力扩大“内需”将更加突出，生态资源优势将更为凸显，高质量绿色发展的优势将得到充分激发。

（二）发展机遇

新一轮科技革命和产业革命孕育新契机。全球新一轮科技革命的纵深发展，催生了物联网、云计算、大数据、人工智能、3D打印、5G、区块链等新一代信息技术，以及生物技术、新能源技

术、新材料技术等，并推动新一轮产业革命，引发产业重大变革。新一轮产业革命将为始兴承接产业转移，推进本土产业转型升级创造新机遇。

构建“双循环”发展新格局激发新活力。2020年5月，中央提出“构建国内国际双循环相互促进的新发展格局”。2020年全国两会期间，习近平总书记再次强调要“逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。构建国内国际双循环新发展格局。这为始兴县经济发展带来新机遇，激发新活力。一方面，鼓励外向型企业出口转内销、加快推动新型基础设施建设、全面支持中小微企业发展等系列刺激内需政策有利于进一步挖潜始兴县发展潜力，激活发展动力；另一方面，国内国外双循环相互促进要求形成更高质量的招商引资和更高质量的对外开放，强化国际市场与国内市场充分衔接，特别是始兴以外贸型为主的企业，如何进一步加强与国际合作，补强相关领域的短板明确了思路。

“双区”建设带来新机遇。2019年2月，中共中央、国务院印发了《粤港澳大湾区发展规划纲要》，指出要完善大湾区至泛珠三角区域其他省区的交通网络，促进泛珠三角区域要素流动和产业转移，形成梯度发展、分工合理、优势互补的产业协作体系。粤港澳大湾区建设为始兴县承接产业转移提供机遇，为始兴县把生态优势转化为经济发展优势创造良好条件。同时，粤港澳大湾

区建设深入推进，加速始兴县与粤港澳大湾区在交通、政策、平台、产业和市场要素方面的对接，全面增强始兴发展动力。同时，深圳建设中国特色社会主义先行示范区，为始兴带来难得发展机遇，一方面，有助于始兴与深圳开展产业、基础设施、民生等领域合作，充分对接深圳优质市场要素，实现优质要素共享；另一方面，深圳经济发展、技术创新、资源高效利用等方面先进理念和做法能够为始兴经济社会发展提供经验借鉴。

“一核一带一区”区域发展格局构建指明新方向。2019年，省委和省政府印发《关于构建“一核一带一区”区域发展新格局促进全省区域协调发展的意见》，明确以珠三角为核心区和主引擎，携手港澳建设具有全球竞争力的现代化经济体系，培育世界级先进制造业集群，率先实现产业高质量发展，同时辐射带动东西两翼沿海经济带和北部生态发展区加快发展。珠三角核心区和主引擎的辐射带动效应，能够为始兴全面融入珠三角产业发展圈提供契机；另一方面，珠三角的产业发展和生活需求，能够为始兴生态资源、旅游资源和丰富的温泉等资源向经济价值转化提供路径。

（三）面临的挑战

世界经济不稳定因素带来的不确定性。世界经济不稳定因素增多，国际贸易规则进入深度调整期，区域贸易协定缔结浪潮或

呈愈演愈烈之势，保护主义、单边主义倾向抬头，贸易摩擦对全球经济发展带来新的挑战。

国内经济下行压力持续加大带来的潜在风险。我国发展方式由高速增长转向高质量发展，正处在新旧动能转换关键时期，新冠肺炎疫情和中美贸易摩擦的持续发酵，经济下行压力将进一步加大，经济形势从“稳中求进”转向“稳中有变”。严峻的国内环境对始兴县做好“六稳”工作、落实“六保”任务、提升发展质量和效益提出新的要求。

新冠肺炎疫情产生的负面影响尚未消除。新冠肺炎疫情对始兴县经济发展带来阶段性的影响明显，需求和生产骤降，对投资、消费、出口均产生一定的冲击。同时，后疫情时代，始兴县面临着如何找准突破，快速复苏，进一步挖掘经济社会发展潜力的挑战。

大城市“虹吸效应”及区域竞争加剧。粤港澳大湾区建设、广东省构建“一核一带一区”区域发展格局等战略的深入实施，粤东西北地区将迎来新一轮振兴发展，便捷的轨道交通和高铁加快建设，使深圳、广州、香港等粤港澳大湾区核心城市集聚优质要素的“虹吸效应”更加明显。与此同时，始兴与周边地区区位条件相近，资源禀赋相似，区域之间资金、项目、人才、技术、信息等生产要素的竞争加剧，对承接粤港澳大湾区产业转移，加快打造粤港澳大湾区旅游目的地的竞争更加激烈。

第二章 总体要求

“十四五”时期是始兴县经济社会高质量发展的关键时期，既要沉着应对国内外环境的复杂变化和风险挑战，更要抓住机遇、主动作为，高起点谋划发展思路、明确发展目标，推动始兴县经济社会发展再上新台阶。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，以推动高质量发展为主题，以“双区”驱动为战略引领，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，按照全省“1+1+9”工作部署和质量加快构建“一核一带一区”区域发展格局要求，以及全市争当北部生态发展区高质量发展排头兵的工作要求，突出生态立县、绿色崛起，加快对接融入“双区”建设，推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化、

旅游全域化，全力打造“环车八岭生态经济圈”，加快建设现代化生态经济体系，推进治理体系和治理能力现代化，统筹发展和安全，实现经济高质量绿色发展、社会安定和谐，在构建以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局中实现更大作为，为广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌，以及韶关争当北部生态发展区高质量发展排头兵作出始兴贡献。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高贯彻新发展理念，构建新发展格局能力和水平，为实现高质量绿色发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全县人民的积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿经济社会发展全过程和各领域，坚持发展是第一要务、人才是第一资源、创新是第一动力，主动服务和融入新发展格局，切实转变发展方式，推动质量

变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移用好改革开放关键一招，坚持以开放促改革、促发展、促创新，主动服务和融入“双区”建设等国家重大战略，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量绿色发展、高品质生活和体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的改革开放重大举措，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持服从服务全国全省全市发展大局，坚持全县一盘棋，更好发挥各方面积极性，统筹推进改革发展稳定各项工作，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展目标

党的十九大作出了到二〇三五年我国基本实现社会主义现代化的战略安排。展望二〇三五年，始兴也将实现社会主义现代化。综合考虑始兴发展基础、条件变化和未来发展趋势，锚定“十四五”和二〇三五年远景目标，分三个阶段努力奋斗。**第一阶段**，用3年左右时间，以绿色引领的生态经济体系建设取得明显进展，在全面建设社会主义现代化国家新征程中开好局、起好步。

第二阶段，用 5 年左右时间，也就是到“十四五”末，经济社会发展实现新的更大突破，与珠三角发展差距和居民生活水平差距进一步缩小。**第三阶段**，展望二〇三五年，始兴县与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化，经济实力、综合竞争力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

我县“十四五”时期经济社会发展要努力实现以下主要目标。

生态安全屏障更加牢固。“环车八岭生态经济圈”建设稳步推进，绿色发展理念进一步彰显，资源节约型、环境友好型社会建设取得突破性进展。资源利用效率进一步提高，能源综合生产能力控制在省下达目标任务内。单位 GDP 二氧化碳排放减低率控制在省下达指标以内，形成环境友好的增长方式和消费模式。森林生态优势更加凸显，森林覆盖率达到 77.8%以上，城镇生活污水处理率达到 100%。

经济发展质量明显提升。到 2025 年，全县地区生产总值(GDP)突破 100 亿元大关，年均增长 7%；地方公共财政预算收入达 6 亿元，年均增长 4.5%。“十四五”期间，固定资产投资、社会消费品零售总额、外贸进出口总额、实际利用外资总额分别年均增长 10%、5%、5%、5%。现代生态产业发展更高质量。三大产业协调发展，农业现代化水平显著提升，工业结构明显优化，服务业向高端化发展，逐步推进始兴高质量发展的现代化产业体系建设，力

争到 2025 年，三大产业结构比例为 28：31：41。产业集群规模效应和质量显著提升，规模以上工业增加值年均增长 8%，先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重加大。自主创新能力不断增强，到 2025 年，全县 R&D 投入占 GDP 的比重达 1.5 %。

改革开放实现新的更大突破。行政管理、经济发展、社会治理、农村综合发展等重要领域和关键环节的改革和制度建设取得明显进展，始兴高质量发展的体制机制基本形成。对外交流合作更加频繁，与粤港澳大湾区产业协作和协同创新交流进一步加强，与周边县、市优势互补和联动发展取得新成效。

基础设施更加完善。扎实推进武深高速始兴联络线、国道 G323 线始兴县城段改线工程等高速公路、国省道建设，进一步完善“四好”农村路等城乡路网道路，不断完善现代交通运输体系。加强电网、天然气等能源保障体系建设，完善水利保障体系建设，不断提高防灾减灾能力。加强 5G 等基础设施建设。

民生福祉不断提升。人民生活品质明显提升，到 2025 年，居民人均可支配收入与 GDP 增长基本保持同步。实现更加充分更高质量就业，城镇居民登记失业率控制在 3.5%以内，力争城乡劳动力实现基本职业技能培训全覆盖。覆盖城乡的社会保障体系更加健全。教育、文化、卫生、体育等各项社会事业全面发展，人均预期寿命达到 79 岁，每千人口执业（助理）医师数达到 2.5 人，劳动年龄人口平均受教育年限达到 11.5 年，基本形成比较完

善的现代国民教育体系、文化创新体系、全民健身和医疗卫生体系。

社会文明不断进步。社会主义核心价值观深入人心，推动新时代文明实践中心建设深化拓展，大力实施文化强县战略，积极推进文化事业繁荣发展，不断提升精神文明水平，大力弘扬传统文化，提升公共文化服务水平，培育文化产业发展。

社会治理效能显著增强。法治政府建设取得明显成效，依法决策机制、责任追究和容错纠错机制更加完善，政府行政效率和公信力显著提高；政府治理和社会调节、居民自治良性互动，社会治理特别是基层社会治理水平明显提升；金融监管体系、房地产市场调控政策、政府性债务和隐性债务管理更加完善；突发公共事件应急能力显著增强，发展安全保障更加有力，形成符合实际、务实管用、群众满意的市域社会治理体系。

第三章 加强生态建设，擦亮“国家生态文明示范县”品牌

习近平总书记强调：人不负青山，青山定不负人。始兴作为北部生态发展区的中坚力量，要坚定不移践行“绿水青山就是金山银山”的理论，全面落实“面上保护、点状开发”原则，全力打造“环车八岭生态经济圈”，切实把生态优势转化为经济优势。

第一节 加强生态空间管控

科学合理划定落实城镇、农业、生态空间和生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等“三区三线”，优化配置国土空间资源，加强用途管制，合理控制国土开发强度。构建生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入清单“三线一单”生态环境分区管控体系，实行最严格的生态环境保护制度，切实保障生态安全。严格落实生态空间管制要求，严守生态保护红线，强化澄江、罗坝、司前、隘子、城南、深渡水、沈所、马市等生态发展区产业准入，坚持面上保护、点状开发，引导城镇建设、资源开发、产业发展合理布局。健全自然保护地生态环境监督管理体系，提升保护地管理能效，保护生物多样性。严格执行永久基本农田保护制度，严守耕地保护红线。力争到“十四五”末，实现重要生态空间的生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，自然资源资产总量有增长。

第二节 持续改善环境质量

大力推进水环境综合治理。建立健全河湖保护管理长效机制，深入推进河长制，开展河湖“清四乱”和“五清”专项行动，水环境治理力度。抓好中小河流治理，加快完成北江水系湔江始兴段、深渡水瑶族乡长梅水、都安水（澄江镇瑶前桥至老人院段）、罗坝镇小安水治理工程和中小河流治理达标工程等项目建设。继

续实施万里碧道工程，加快 72.5 公里碧道建设，打造“水清岸绿、鱼翔浅底、水草丰美、白鹭成群”的生态廊道。全面完成花山水库饮用水源地垃圾、污水、违法建筑清理整治，推进乡镇以上集中式饮用水源地规范化建设。全面清理河流沿岸堆场、非法采砂和非法排污口，构建平安绿色生态水网。加强重要生态区、水源涵养区、饮用水源区的保护，确保县域集中式饮用水水源水质、河流断面水质稳定达标，水环境质量持续改善。

全力推进大气污染治理。实施大气环境综合整治，开展“降尘、管车、治污、禁烧和控放”等专项整治行动，确保城市环境空气质量持续改善，城市空气质量优良天数比率完成省市下达目标任务。加大施工现场、道路扬尘、餐饮油烟、露天焚烧等空气污染源整治，加强烟花爆竹禁放区管控。推行秸秆再利用技术，合理规划建设多个秸秆集中回收点，禁止县域范围内出现露天焚烧秸秆行为。

着力推进土壤与固废污染防治。巩固土壤污染防治攻坚战成果，完善土壤环境质量监测网络。扎实推进固体废物处置环保设施的不断完善。全面加强农用地土壤环境分类管理和农业面源污染防治，重点抓好“小散”养殖户清理整治。不断推进石人嶂、梅子窝矿山等矿山生态修复，加强对固体废物的环境监管。

提升环境风险防范能力。完善环境风险防范管理工作长效机制，建立覆盖面广的监控系统，加快自动监测预警系统建设。强

化危险废物及企业化学品管控，建立健全危险废物管理制度和监管体系，加强企事业单位环境风险物资的监管，落实企业环境安全主体责任。依托社会专业化机构，大力推行环境应急救援队伍专业化建设；健全完善环境应急救援工作机制，全面提升应对各类突发环境事件的应急救援能力。

健全生态环境保护制度。建立健全生态保护补偿机制，探索建立多元化补偿机制，争取上级增加对重点生态功能区转移支付。完善环境司法追责机制，加强环境行政执法与刑事司法的衔接和联动，完善企业环保责任追究机制，对违法排污等环境违法行为，严格追究法律责任。实施最严厉的生态环境责任追究机制，对不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的领导干部，依法严肃追究责任。加快完善环境监管网格化管理制度，建立网格化环境保护管理责任体系，形成县政府统领全局，各乡镇、各部门各司其职的环境保护工作局面。实施生态环境指标考核权重制度，增加对生态文明建设责任的考核权重，由县政府与乡镇政府层层签订《生态文明建设目标责任书》，并将其纳入各级干部政绩考核内容。强化“党政同责”和“一岗双责”，明确各级党委、政府对本地区环境保护负总责，党政主要领导对环境保护工作负全面领导责任。开展领导干部自然资源资产离任（任中）和生态环境保护审计，强化生态环境相关政策措施及领导干部履行自然资源资产管理保护职责落实情况的审计监督，促进自然资源资产节约集约利用和

生态环境安全。

第三节 加强生态保护与修复

建设森林生态体系。全面落实林长制，加强以森林防火、松材线虫病等森林病虫害综合治理，野生动植物和古树名木保护为重点的森林资源保护，严厉打击破坏野生动植物资源行为。引导桉树林有序退出，确保自然保护地、重要水源地、江河湖库周边天然林得到有效恢复。加大高质量水源林、水土保持林、疏残林林分改造、大径林培育示范，提升森林质量。通过土壤改良、人工造林等方式，对始兴红砂岭进行植被恢复治理。实施“环车八岭生态经济圈”的生态景观提升，加大水源涵养林的改造抚育，促进生态系统功能提升。

保护河湖生态系统。统筹好水生态、水环境、水资源，系统谋划实施一批河湖综合治理工程、水土流失防治工程、生态修复项目，大力营造水源涵养、水土保持为主的防护林带。重点加强对花山水库、河角水库等饮用水源的保护，推进浈江及其墨江、清化河、都安水、罗坝河、沈所河等重要河流两侧的生态廊道建设。地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达到100%。持续推进水土流失重点治理区的水土流失综合整治，提高水土保持能力，到2025年，水土保持率达到94%。

加快推进矿山生态修复。建立健全矿山地质环境保护与治理

体系及监督管理制度，逐步治理历史遗留废弃矿山和政策性关闭矿山地质环境问题，加大对持证矿山的整治力度，推进绿色矿山建设，推进石人嶂、梅子窝等矿区及周边区域水与土壤治理修复，加大对损毁土地的复垦力度，提高矿山地质环境质量。

第四节 积极推进绿色循环发展

积极推进节能降耗、绿色生产和发展循环经济，不断提高绿色发展水平。

积极推进节能降耗。推进实行能源消费强度与消费总量“双控”制度，严格落实“三线一单”管理。严格实施固定资产投资项目节能审查，加强重点企业节能监控，严格控制新增综合能耗较大企业。抓好重点耗能行业的节能降耗工作，强化节能环保约束标准，坚决淘汰落后产能。加强建筑节能，大力发展装配式建筑，推动建造方式创新，推进绿色建筑。加强重点用能单位节能管理，落实重点用能单位“百千万”行动。加强公共机构节能，降低公共机构单位建筑面积能耗、人均能耗和人均水耗。

建设节水型社会。进一步提高水资源利用水平，实施以水资源开发利用、用水效率、水功能区限制纳污为核心的最严格的水资源管理制度，加强工业企业用水技改，提高工业重复用水率。

大力实施清洁生产。支持始兴县企业与粤港澳大湾区高校、科研院所进行产学研合作，促进清洁生产技术的推广应用。鼓励

引导电子信息、文具制笔、机械制造、紧固件等行业企业实施清洁生产技术改造升级。引导企业使用无毒无害或低毒低害原料，严格食品、玩具、纺织、缫丝、电器电子等传统产品有毒有害物质限制使用。引导企业绿色化管理，实现生产全过程的污染控制，建立企业从产品采购到进入市场全过程绿色体系。加快创建清洁生产先进企业，对使用清洁能源和原料、完成清洁生产技术改造的重点企业，列入始兴清洁生产先进企业的创建计划，并配套完善相应政策激励。

加快发展循环经济。努力构建“循环型工业为龙头，循环型农业为基础，循环型服务业为纽带”的循环经济体系，加快东湖坪产业集聚地建设，鼓励企业采用绿色循环生产。加强废物资源再利用，统筹构建养殖主体小循环、乡镇中循环和县域大循环的废弃物收集、转化、利用网络体系，鼓励在养殖量较多的区域建立粪污集中处理中心，支持建设异味发酵床、翻耙机一体化粪污处理设施，解决还田利用“最后一公里”难题。推进生态环境建设与生态旅游等服务业良性循环；鼓励发展规范的废弃物回收与利用，建设有秩序的废弃物回收与处理市场。

第五节 倡导绿色低碳生活方式

加快绿色低碳发展。积极优化产业结构、能源结构，大力发展风电、光伏等新能源，实现减污降碳协同效应，努力降低碳排

放强度，积极落实 2030 年前碳排放达峰行动方案。积极提升应对气候变化能力，大力推广林业碳普惠，提升生态系统碳汇能力，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固。

大力弘扬生态文化。强化对生态文明建设重大决策部署的宣传教育，大力培育和践行生态文明理念，把生态文明价值观融入国民教育和精神文明建设全过程，加强理想信念教育。按照生态文明价值观的基本要求，健全各行各业规章制度，完善市民公约、乡规民约、学生守则等行为准则，使生态文明成为人们日常工作生活的基本遵循。

倡导绿色生活方式。大力倡导节约用水、用电、用气，提倡使用太阳能、生物能等新型能源等绿色生活方式，倡导环保型交通工具。鼓励使用新能源汽车，党政机关和公共机构新增或更新车辆使用新能源汽车的比例不低于 50%。制定机关单位绿色采购制度，明确规定应强制或优先采购通过法定机构认证的节能节水产品、环境标志产品和符合品质要求的再生产品。

大力推行生活垃圾分类。按照生态文明建设要求，以现实生活垃圾减量化、资源化、无害化为目标，加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾运储处理系统。全县机关企事业单位、校园、公共场所全面实行垃圾分类；切实推进物业服务企业履行垃圾分类责任，完成生活垃圾分类设施配置，提高市民生活垃圾分类参与率和准确率。逐步建立塑料制品生产、

流通、消费和回收处置等环节的管理制度，全县塑料垃圾填埋量大幅降低，塑料污染得到有效控制。到 2025 年，全县基本建成生活垃圾分类处理系统。

第四章 大力提升自主创新能力，持续增强发展新动能

坚持创新在支撑引领经济高质量发展的核心地位，大力提升企业自主创新能力，积极培育创新型企业，持续提升经济发展的科技水平。

第一节 加强创新能力建设

加强科技研发能力建设。鼓励和支持规模以上工业企业建立企业技术中心、重点实验室。支持本地有条件企业与高校合作，重点围绕电子信息、机械制造等始兴县新兴产业落户新型研发机构。聚集始兴县产业发展、科技创新的重点领域和关键环节，重点实施“精密微型马达关键技术与器件”“覆铜面板关键材料”等重点科技专项，推动一批重大科技成果转化。优先支持印制线路板、电子电器、商贸物流综合体等上下产业链发展。

推进创新平台建设。重点加强省市级以上创新平台建设，争取在产业值亿元以上企业新建一批研发中心。促进众创、众包、众扶、众筹等创新模式的支撑平台发展，打造一批创新创业、线上线下、孵化投资相结合的众创空间、孵化器和加速器。

促进科技成果转化。加强企业服务，组织实施科技成果产业化示范项目，拓宽科技成果转化渠道，鼓励企业积极参与国内外各类科技会展，通过实施成果转化项目、组织参加高交会、科技博览会等形式，构筑成果转化平台。

壮大高层次创新人才队伍。继续实施“丹霞英才”计划，着力培养和引进始兴经济社会发展急需的科技创新团队、科技领军人才、企业经营管理人才、高技能人才及乡土人才等各类人才，推动人才工作水平进入全市前列。进一步完善高层次人才引进培养和奖补政策，全面贯彻落实人才新政，完善高层次人才服务专区建设，营造良好干事创业环境和一流的人才生态。

第二节 大力培育创新型企业

培育发展高新技术企业。持续推进“高新技术企业树标提质行动”，加大高新技术企业精准培育力度；完备高新技术企业数据库。完善高新技术企业发展的扶持政策，开展高新技术企业政策和申报流程培训，支持科技型中小企业积极申报高新技术企业，推动更多科技型中小企业成长为高新技术企业，提升始兴高新技术企业的数量和规模。“十四五”期间，新增高新技术企业 12 家。

培育创新型和科技型企业。落实促进实体经济、民营经济发展的惠企政策，推动项目、资金、用地等重点向骨干企业倾斜。实施新型企业培育计划，培育一批小微企业上规，微型企业上档。

重点扶持和储备一批高成长性民营科技企业，引导中小企业向专、精、特、新发展。支持和引导中小型企业联合设立行业研发中心和研发联盟，增强企业自主知识产权的创造、应用、转化和维护能力。拓宽科技型中小企业融资渠道，加快创新型企业发展步伐。

第三节 营造良好创新环境

完善创新发展政策。贯彻落实国家、省、市创新发展政策，完善出台具体化、可操作、能落地的系列措施。推动科技政策与财税、教育、人才、知识产权等领域的政策相互配套、同向发力。加强统筹创新链各环节政策的协调和衔接，落实企业研发财政补助、高新技术企业税收优惠、支持创建高水平创新平台等政策，加大对中小微企业和创新团队的财政扶持力度。

提升科技服务水平。加快建立始兴县生产力促进中心、技术创新创业服务中心。建立政府购买科技公共服务制度，将科技项目服务、先进技术推广、扶持政策落实等专业工作委托科技中介服务机构办理。鼓励银行、保险、证券、信托、创业投资等机构加强合作，完善科技型企业“投、贷、债、保”联动机制。健全科技信贷风险分担机制，加大对中小微企业发放担保贷款。探索开展高新技术企业风险信贷，引导金融机构开展知识产权、股权质押贷款等业务。

加强知识产权保护。实施知识产权强县战略，实行严格的知识产权创造、运用、保护、管理和服务制度，加大对创新成果知识产权化的扶持力度。充分发挥知识产权司法保护主导作用，提升全民知识产权保护意识。深化知识产权领域改革，发展知识产权服务业，加快知识、专利信息服务、知识产权交易等平台建设。到 2025 年，每万人高价值发明专利拥有量达到 0.85 件。

构建创新创业孵化体系。鼓励支持国有、民营资本和龙头企业围绕文具制笔、机械制造、特色农产品等重点领域，建设专业性强、产业集聚度高的专业孵化器。推动孵化器建设从“孵化企业”向“孵化产业”提升发展，围绕始兴产业特色打造“众创空间—孵化器—加速器—科技园区”孵化链条建设。设立科技企业孵化器建设专项资金，对于运营成效优良的孵化器，县财政按一定比例给予后补助。

第五章 推进生态产业化产业生态化，塑造生态发展新优势

积极构建现代化产业体系，着力提高办公文具、电子信息、紧固件等主导产业发展质量，培育壮大食品加工、医用卫生材料等新兴制造业，积极发展以旅游业、商贸业为主的现代服务业及“数字经济”，构建“需要山水而不污染山水”的产业体系，做大做强实体经济，塑造生态发展的新优势。

第一节 提高农业发展质量和效益

加速发展绿色有机农业。坚持最严格耕地保护制度，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，粮食综合生产能力 7.12 万吨以上，确保粮食安全。加强现代农业产业园建设，培育优质稻、有机蔬菜、黄烟、蚕桑、食用菌等优势特色主导产业，到 2025 年培育形成 2 个以上省级现代农业产业园。建设浈江河谷产业带、环车八岭农业产业带等绿色有机标准化生产示范基地、产业带，做大做强优势绿色特色产业。加快建设大湾区“菜篮子”（蔬菜、水果）供应基地、顿岗开心农庄等一批绿色现代农业产业园，培育大湾区“菜篮子”生产基地 2-3 家。推进特色农业、有机农业专业镇建设，促进马市黄烟、罗坝蚕桑、城南有机蔬菜、澄江有机蔬菜与水果、太平镇水果、司前中草药等“一乡一品”“一乡多品”发展，力争“十四五”期间累计新增名牌产品、名特优新产品、国家地理标志保护产品或生态原产地产品 5 个以上，“二品一标”认证农产品 20 个以上。重点扶持盛丰有机蔬菜基地、九峰农业、创发农业、古塘实业等农业生产及农副产品生产企业。

积极培育林业产业。积极培育林业生态产品。打造森林康养、森林旅游项目，开展以森林城市、森林小镇、森林乡村、森林人家为主题的创建活动，发展油茶、茶叶、林菌、林药、林养等为主的林下经济，充分利用上级有关支持油茶发展的政策，加快发展良种

油茶种植。

加快发展农产品流通业。加强城乡农贸市场的建设，加快新建县城农贸市场 1 座，罗坝、隘子各新建乡镇农贸市场 1 座，改造澄江、司前农贸市场，形成镇（乡）、村层次有序、规模合理的农贸市场网络。重点培育第三方农产品冷链物流企业，不断完善配送体系。积极发展“龙头企业+专业合作社+基地+农户+实体店”的经营模式，探索在粤港澳大湾区建设始兴农产品电商体验馆、社区农产品连锁店。依托线上展示、线下体验互动促销，采取“标准化组织生产—精细化分拣包装—科学化保鲜贮藏—专业化物流配送—批量化网上销售”经营方式，有效拓展农产品销路。

推进农业科技创新。提高农业机械化水平，大力发展数字农业、精致农业，加快推进农业全程机械化，到 2025 年水稻机械化水平达 80%、机耕率和机收水平达 95%以上。重点支持农业科技示范基地建设、溯源体系建设、农业资源循环综合利用等技术的发展，鼓励有条件的农业企业申请专利和高新技术企业认定。健全农业科技成果的转化和推广应用体系，完善多元化的农业技术推广服务体系，积极整合供销、科协、农机等部门力量，加大与高校、科研院所的合作，重点开展农业技术服务、农业物资配送服务、农业机械服务等工作，加强农技专业技术人才培训和基层农业技术服务推广队伍建设。到 2025 年，实现农技服务推广全覆盖。积极构建农业大数据，建设始兴县农业资源数据平台和农业科技

推广信息服务平台。

构建新型农业经营体系。加大种养专业大户和家庭农场培育力度，落实培育农业经营主体激励政策。鼓励引导农民专业合作社规范发展，支持农民专业合作社成为农业产业链整合的主体。提高龙头企业对农户的辐射带动能力，重点支持“公司+合作社+农户+基地”“公司+养殖户+合作化养殖小区”等农业产业化经营模式。实施新型职业农民培育工程，支持新型职业农民通过弹性学制参加中高等农业职业教育；创新培训机制，支持农民专业合作社、专业技术协会、龙头企业等主体兴办农业技能培训班。支持有实力的经营主体“全链式发展”，鼓励农民专业合作社、龙头企业以品种研发、加工包装和流通销售为重点延伸产业链。深化农村综合改革，建立以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式、复合型现代农业经营体系。到 2025 年，新增家庭农场 50 家、农民专业合作社 15 家；新增省级农业龙头企业 3-5 家、市级农业龙头企业 5-10 家、县级农业龙头企业 15 家。

第二节 提高绿色工业发展规模和质量

围绕电子信息、机械制造、办公文具、紧固件等产业，加大招商引资力度，努力实现产业在规模和质量上台阶。“十四五”期间，全县工业增加值年均增长 8%。

发展电子信息产业。依托建滔集团在马市工业片区投资建设“双百亿”（百亿投资额、百亿产值）覆铜板、印制线路板产业园为契机，积极推动包括铜箔、玻璃纤维布印制线路板等全产业链产品线发展。依托黄花园工业片区，以日本电产、标准微型马达等重点微型马达生产企业为龙头，深入实施“倍增计划”，推动企业开展系列技术改造、科技创新。围绕微型马达产业需求，鼓励重点微型马达生产企业引进电子机械配套企业，建设粤北微型马达研发中心。充分利用黄花园工业片区毗邻县城优势，推动产城融合发展，增强县城科技服务、金融服务、信息服务等生产性服务业对微型马达产业的服务水平，力争“十四五”期间微型马达产业产值比“十三五”末翻一番，年销售收入达40亿元。

发展机械制造业。依托骏汇汽车零部件、高森五金冲压、凤阁铝业、日芝电梯等企业，引进一批机械制造企业，建设具备金属材料制造、加工、整机装备等上下游配套的机械制造基地。加快机械制造业政策资源向重点企业集中，整合资金、资产、设备、土地、技术和人才等资源，发展一批以产品为核心、主导产品优势突出的龙头企业。

发展办公文具产业。高标准建设制笔研发制造基地，加快东湖坪片区标准厂房和公共服务设施建设，逐步建立完善研发中心、工程实验室、技术创新平台、质量检测平台等服务机构，推动形成文具制笔全产业链。依托始兴盛怡、金亿利、三信等龙头企业，

加强各类文具产品研发设计与制造。围绕文具制笔产业，着力发展中下游及关联产业，构建纵向拓展延伸、横向关联配套的产业网络，培育形成产业集群。积极发展“文具研发+商贸展示”产业，重点完善文化创意等高附加值为主的产业支撑体系，构建集文具创新与商贸展示于一体的产业生态圈。

发展紧固件产业。以东莞塘厦对口帮扶为契机，充分利用珠江西岸先进装备制造业政策导向，加强与东莞紧固件行业协会合作，加快鑫江五金、庆祥五金、鸿泽五金、品尚康丰等紧固件企业建设，带动一批效益好、质量好、带动性强的紧固件配套企业转移至沙水工业片区，推动紧固件产业集聚发展。

着力培育发展其他制造业。**医用卫生材料产业。**依托联丰纤维、赛洁无纺布等高端水刺布、无纺布生产企业，着力引进一批水湿巾、酒精片、口罩、防护服、隔离衣等下游企业，推动联丰医用卫生材料公司增资扩产，打造联丰医用卫生材料产业园。加强与高校、医院等合作，开展新型医用卫生材料研发。力争“十四五”末医用卫生材料年销售收入达10亿元。**有机食品加工产业。**统筹现有农产品加工和技改专项资金，支持盛丰农业等农业龙头企业、农民合作社开展有机食品加工。以始兴有机大米、有机蔬菜、有机水果及周边地区的有机农产品为原料，发展以产品初加工为主的有机食品加工业。支持龙头企业引进先进有机食品生产线，提高农产品清洗、分级、预冷、保鲜和包装等商品化处

理能力。大力推进有机食品加工业的品牌建设和创新，着力培育一批具有较强竞争力的有机名牌产品和有机名牌企业。竹木制品产业。立足太平、马市、罗坝、澄江等竹木资源丰富的重点镇，加快规划建设竹木加工专业园区，引导中小竹木加工企业向园区集聚，形成良好的集聚效应和产业生态。

积极培育发展战略性新兴产业。实施战略性新兴产业培育计划，着眼于抢占经济和科技发展制高点，打造一批特色鲜明、产业链条完善、辐射带动力强的战略性新兴产业集群。加大光伏、风电等新能源开发利用。大力发展生物医药产业，扩大中草药种植、拓展延伸中医药产业链条，促进中医药、医疗服务、健康养生产业加快发展，建设粤港澳大湾区中药材原材料供应基地、大健康新医疗产业基地。

加强工业园区建设。坚持工业园区扩能增效和提质发展，进一步优化“一园五片区”的产业布局，明确各片区产业发展定位。加大招商引资力度，积极引进科技型、创新型企业，力争到2025年成功创建省级高新技术产业开发区，将园区打造成我县对接“双区”资源的平台。加强园区配套建设。加大园区闲置低效用地处置力度，提高园区土地产出效益。进一步完善沙水产业转移园、马市工业园等园区及周边生活、服务、商业等生活性服务设施，统筹布局建设公共交通、市政设施、教育医疗等公共服务设施，推动城区公共服务与园区共享。加快完善工业园区生产性服务设

施，充分满足企业用水、用电、用能、污水处理、共性服务平台等生产需求。加快标准厂房建设，积极打造“拎包入住”模式，加快企业落地投产速度。

第三节 提升现代服务业质效和水平

积极统筹做好全域旅游、商贸零售、现代物流、金融等现代服务发展，推动生产性和生活性服务业向高品质和多样化升级，积极拓展新兴服务领域，逐步提升现代服务业发展水平。

深入发展全域旅游。精准对接融入“双区”建设，全力推进“环车八岭生态休闲旅游圈”建设，擦亮“全国生态文明示范县”“广东省全域旅游示范区”和“中国生态康养胜地”名片，着力打造粤港澳大湾区“后花园”“康养地”“体验场”。对标粤港澳大湾区旅游市场需求，进一步丰富全域旅游产品，努力健全完善旅游产业链条，提升旅游市场吸引力。加快建设产业支撑项目，大力推进心泉谷、司前温泉小镇、中古坑健康小镇、昌松等重点旅游项目建设，提档升级国家4A景区满堂客家大围旅游区及国家3A景区开心农庄、红梨村等现有品牌景区。聚焦生态旅游产业，结合温泉康养、户外运动等，大力发展“生态+”旅游业态，推进刘张家山森林公园、龙斗輦、北山竹海等优质生态资源开发。提升环车八岭生态旅游公路、围楼文化旅游、乡村旅游、红色文化旅游等旅游精品线路，串珠成链形成旅游产业集群。做强乡村旅

游产业，着力打造周前古村等特色乡村旅游点、网红打卡地，培育发展设施高端、特色鲜明的旅游民宿、农家乐、旅游驿站。完善全域旅游基础配套，推进县级旅游集散中心以及隘子镇、司前镇、深渡水瑶族乡等旅游重点乡镇游客服务中心建设，加快推进金润大酒店等酒店的建设，力争完成 1-2 家高品质酒店，提升全县旅游接待能力。实施旅游标准化建设，加强旅游从业者业务技能培训，提高整体旅游服务接待水平。加大旅游宣传力度，持续策划举办好围楼文化旅游节等“醉美始兴”系列品牌旅游节庆活动，加强与粤港澳大湾区主流媒体平台合作，多渠道开展旅游宣传营销，扩大始兴旅游知名度。

大力发展现代商贸业。引导鼓励商贸零售业规模化经营，着力培育一批商贸龙头骨干企业。进一步优化商业网点布局，加快建设商贸综合体、商务中心等商贸集聚区，不断创新商贸业态。加快县城新建农贸市场及罗坝、隘子等乡镇农贸市场建设，推进司前、澄江等乡镇农贸市场升级改造，不断完善我县城乡现代流通网络 and 现代商贸流通体系建设。积极发展社区商业，深入推进万村千乡、农超对接工程，引导农村商贸向墟镇、中心村集聚，支持传统专业市场升级发展“专业市场+电商+物流”的商业模式。围绕墨江两岸，加快打造小型商业集聚区、夜间商品消费集聚区等，加快推进始兴特色美食街建设，推动夜间经济发展。“十四五”期间，力争全县限额以上商贸企业和规模以上服务业新增 30 家以

上。

加快发展现代物流业。加快现代物流业发展，依托韶赣高速、武深高速作为粤北区域交通枢纽节点的优势，建设现代物流园，着力培育物流龙头企业，大力发展第三方物流和冷链物流，推进现代农业物流、保税仓、粮食仓储设施等物流仓储项目建设。完善县、镇、村三级物流配送体系建设，整合邮政、“四通一达”及各物流快递企业资源，降低农村物流配送成本。县内的中小物流企业要加强与顺丰、菜鸟、京东等高端物流平台企业对接，提高寄递业务数量和服务质量，推进电商与物流以及实体市场的进一步融合。

积极发展金融业。鼓励在全县各乡镇开展农户信用等级评价，加快构建线上线下相结合、“政银保”风险共担贷款服务，推出更多免抵押、免担保、低利率、可持续的普惠金融产品。大力推进“三农”金融服务，积极推动金融服务网格化，探索开展农村金融创新试点。积极发展绿色金融，要充分利用始兴林业生态优势，鼓励银行业金融机构积极开展林业碳汇质押贷款等绿色信贷业务。推进“互联网+金融”发展，探索“互联网+金融”创新模式。

第六章 培育发展数字经济，推动形成新动力

实施数字经济发展战略，大力培育发展数字经济，加快数字

社会、数字政府建设步伐，不断提高公共服务和社会治理现代化水平。

第一节 大力培育发展数字经济

加快制定并实施数字经济发展战略，推动数字产业化、产业数字化发展。推动 5G、大数据、区块链、物联网、人工智能等数字应用技术产业化。推进数字技术与电子信息、机械制造、办公文具等行业深度融合，加速工业向数字化、网络化、智能化转型。大力培育和引进工业互联网平台商和服务商，鼓励企业基础设施上云、企业平台系统上云、企业业务应用上云，推动低成本、模块化工业互联网设备和系统在中小企业中的部署应用，提升企业数字化基础能力。鼓励发展在线教育、在线医疗、在线设计研发、云旅游等新业态，加快培育发展平台经济、共享经济、无人经济、新个体经济、微经济、自媒体经济等新业态。

第二节 推动数字社会建设

充分发挥数字技术对生产生活方式和社会运作模式的重塑作用，深入推进数字技术在公共服务、城市治理、乡村振兴等方面的广泛应用，提升人民群众的获得感。拓展数字化公共服务。突出发展智慧医疗，深入推进“互联网+医疗健康”示范行动，提升公共卫生管理和医疗机构数字化、智能化水平。大力发展智慧教

育，构建“互联网+教育”大资源服务体系，建设智慧校园、智慧课堂，支持多终端在线教育。推动公共文化数字化建设，建设在线院线、数字博物馆、数字图书馆等应用示范项目。稳步推进新型智慧城市建设。统筹城市规划设计，推进城市公共设施与 5G 网络、物联网、传感技术融合建设，提升数字化城市治理能力。推动数字乡村建设。积极推进农村信息基础设施建设，加快农村宽带通信网、数字电视网建设，推进全县行政村 5G 网络建设和 4G 网络深度覆盖，建设宽带乡村，力争 2025 年全县“一村一品”均可实现线上销售。加快农村管理服务、基层治理数字化进程，建设农村社会事业数字化、农村集体资产数字化、农村宅基地数字化等数字化工程，构建涉农信息普惠服务机制，提升农民生活数字化服务水平。

第三节 提升数字政府建设水平

按照“一年谋突破、三年见成效、五年大提升”的路径，大力推进数字政府建设，全面提升数字政府基础设施支撑能力，进一步夯实电子政务云、电子政务网络、大数据资源三大基础支撑平台，推动建立云网一体的数字政府智慧网络，推动“数据上云、服务下沉”。以整体政府视角推动政务信息化建设，增强数字化履职能力，全面提升政务服务数字化、智能化水平。到 2025 年，实现部门数据共享率和鲜活率达到 100%。不断优化“政企合作、管

运分离”数字政府改革建设模式。加强公共数据开放共享，完善政府数据开放共享管理体系，建立政务数据开放“负面清单”制度。

第七章 加快完善基础设施建设，不断增强发展后劲

加快完善基础设施建设是实现高质量发展的重要支撑，推进现代交通体系、能源保障体系、水利保障体系和新基建等城乡基础设施建设，实施以补短板项目为重点，不断增强高质量发展的后劲。

第一节 完善现代综合交通运输体系建设

持续完善对外交通网络。完善始兴铁路、高速公路路网，谋划和推进“两铁三高”建设，争取厦昆高铁（始兴段）和赣韶铁路复线（沪穗高铁）始兴段的尽早规划建设，积极谋划武深与寻全高速公路连接线、始阳高速、北江航道扩能升级上延工程（浈江周田大桥至始兴黄江大桥）等重大交通基础设施建设项目；加快推进武深高速始兴联络线建设，争取尽快建成通车。构建“北联南融”“东进西拓”快速通道，全面对接好粤港澳大湾区、赣南革命老区的交通网络。

推进“城乡交通运输一体化”建设。继续加快推进干线公路升级改造，推进国道 G323 线始兴县城段改线、国道 G535 线始兴

下窖（江西交界）至顿岗段等国道干线公路建设，实施环车八岭旅游公路、省道 S244 线始兴司前至芦屋段等省道干线公路建设。不断提高公路养护水平，确保县养省道、县道年平均好路率达 80% 以上，乡道村道年平均好路率达 75% 以上。不断完善城乡交通配套设施；进一步完善镇村农村客运，积极推广应用新能源车辆。逐步优化调整县城公交线路，合理引导城市公交向郊区、周边镇村以及人口集散点延伸，满足周边群众出行需求。

加快旅游公路建设。继续完成始兴县隘子过境段公路等改建工程；加快推进 Y326 线八一至黄所段、始兴县罗坝至燎原长围旅游公路、X793 线马市至大丘麻垌段、C548 老虎岭-长坑公路等建设工程；全面推进 Y368 上营至刘张家山林场、太坪至水南等扩建工程前期研究工作。

第二节 健全现代能源保障体系

加快电网建设和改造。新建澄江镇 35kV 变电站，推进 110 千伏南片网架优化工程、110 千伏和平站扩建第二台主变工程、110 千伏金叶站扩建第二台主变工程，进一步优化始兴电网，着力解决电网发展不平衡不充分的问题，满足城乡生产和生活需求。积极发展风能发电，加快司前内石山风电场项目建设，保障电力能源供给。大力发展光伏发电，重点抓好马市光伏发电项目建设。

加强能源储备和输配网络建设。加强天然气、油品等能源储

备，逐步形成统一高效的能源输配网络和应急储备体系。加强天然气输气管网的建设，加快县城 LNG 接收站、门站、储气罐、加气站等基础设施建设，确保县城居民用上城镇管道天然气。加快新能源充电设施建设，加强公共充电桩规划建设，到 2025 年县城和乡镇建成较为完善的公共充电网络。优化县域加油站规划布点，力争实现加油站各乡镇全覆盖，不断提升能源保障能力。

第三节 完善现代水利保障体系

提高城乡水利防灾减灾能力。大力推进北江水系浈水始兴县马市俄井至都安水汇水口河段、江口电厂至总甫右岸河段、堂阁村老甫前至陂田村都安水汇水口段、太平镇水南河段等治理工程；加快完成顿岗镇吉山水库等 7 宗病险小型水库除险加固工程建设；抓好山洪灾害防治，着力推进隘子镇等 5 个乡镇山洪沟渠治理工程建设。

完备水资源保障体系。全面落实河长制和最严格水资源管理制度，加强水资源保护与利用，强化“三条红线”管理。加快推进合水水库、含秀水库、田寮窝水库等水源工程建设；加速推进花山水厂扩网工程、河角水厂建设，推进水资源配置工程建设，提升水资源保障能力。

加强农村水利设施建设。实施中小型灌区续建配套与现代化改造工程，对花山灌区（中型灌区）以及太平镇斜潭灌区、马市

镇大山背灌区等 11 宗小型灌区进行改造，到 2025 年农田灌溉有效利用系数达到 0.535。持续推进小水库、小山塘、小灌区、小泵站、小堤防、小水闸、小陂头、机耕路等农村水利基础设施的改造建设。加强农村饮水安全建设，加大农村饮用水资源保护力度，扎实推进农村安全饮用水保障工程建设，改善自然村生活饮用水条件，提高集中供水覆盖率，到 2025 年农村自来水普及率达到 93%。

第四节 加强新型基础设施建设

建设高水平全光网县。推动通信网络设施和应用 IPv6 升级，实施光纤宽带普及提速工程。推进千兆宽带接入住宅小区、商务楼宇和各类园区，推进百兆光纤进农村。推进广覆盖、低功耗的宽带物联网（NB-IoT）建设应用，加快 NB-IoT 基站建设，推广 NB-IoT 在智能抄表、环境监测、交通管理等公共服务领域的应用。

加快 5G 基础设施建设。大力推动 5G 基站、智慧杆塔及相关配套设施建设纳入控制性详细规划、市政基础设施专项规划，加快 5G 基站建设。按照重点区域-中心城区-全县的次序加快推进 5G 网络建设。加强 5G 产业支撑平台建设，加快建设 5G 应用示范场景，推动建设面向智能制造、自动驾驶、超高清视频、虚拟现实等场景平台。

第八章 努力扩大内需，促进经济高质量新发展

坚持将扩大内需战略与深化供给侧结构性改革有机结合起来，加大招商引资力度，促进消费提质，积极促推外贸出口，畅通内外双循环。

第一节 加大招商引资力度

紧紧抓住“双区”建设和“一核一带一区”格局构建的机遇，加强与珠三角地区的产业对接，围绕电子信息、机械制造、办公文具紧固件等产业，组织多种形式的招商推介，广泛开展“驻点招商”“协会招商”“以商招商”等招商形式。进一步完善招商引资工作机制，加强项目谋划储备、对接洽谈、签约落地、开工建设等招商引资全链条的跟踪服务，全面提高招商引资工作质效。深入实施“一把手”招商工程，全面整合招商引资力量，着力引进一批产业引领型、配套产业链型、科技创新型的新产业、大项目。着力深化放管服改革，不断提升政务服务水平，严格依法保障投资者合法权益，全面落实国家和省、市各项惠企政策，加大减税降费力度，进一步减轻企业税费负担；拓宽企业融资渠道，积极搭建政银企对接平台，帮助企业解决融资难、融资贵问题，全力优化营商环境。

第二节 着力促进有效投资

充分发挥项目在促进投资上的关键作用，加强项目谋划和储备，谋划实施一批打基础、管长远、利全局的重大项目。围绕新发展格局，谋划储备一批重大交通基础设施、民生保障、产业共建、创新及发展平台等项目；围绕建设“环车八岭生态经济圈”，谋划一批生态保护、生态农业、特色旅游业项目；围绕全面实施乡村振兴，统筹谋划农业产业和新农村建设项目；围绕增进民生福祉，聚焦民生短板，谋划更多增进人民群众获得感、幸福感和安全感的项目工程。健全重点项目协调推进机制，发挥县政府重点办（前期办）协调作用，加强对重点建设项目运行情况的监测，及时协调解决重点项目建设中存在的困难和问题，保障重点项目顺利推进。充分发挥政府投资的引导带动作用，坚持以市场化改革为导向，将政府直接投资更多地转变为政府引导，吸引社会各方面投资，形成多元化投资主体。加大中央预算内资金、省财政预算内资金、地方政府债券等上级财政性资金的争取力度，争取更多上级资金支持始兴建设。加大金融支持项目力度，促进政银企信息对接，解决中小微企业融资难的问题，为企业扩大投资提供融资保障。

第三节 促进消费提质扩容

提升城镇居民消费品质。推动以县城为中心的消费商圈提

质，建设城市综合体，打造集购物休闲、餐饮美食为一体的县城消费体。培育始兴特色节庆消费品牌，每年鼓励支持各乡镇各部门采取政府引导、市场运作的方式，开展“围楼节”“杨梅节”“中国农民丰收节”等节会，做到“无节造节、有节造市”，充分释放消费潜力。

提升消费服务质量。开展“始兴名菜”“粤菜师傅”等评选工作，由群众和消费者投票选出，通过政府表彰、社会公示等方式，发挥其行业引领示范作用，切实提升消费服务质量。促进农村消费升级，加快农村吃穿用住行等一般消费提质扩容，鼓励支持连锁化、品牌化便利店向乡镇延伸布点，引导农村居民增加文化娱乐、教育健康、通讯、汽车等消费。进一步推动电子商务向广大农村地区延伸覆盖，搭建和完善农村电子商务平台。加强农村供销系统、邮政系统等物流服务设施的建设与衔接，畅通农产品进城和工业品下乡的城乡双向流通渠道。

培育壮大绿色消费。推广绿色建材应用，大力发展绿色建筑，推广低碳产品应用，加强绿色消费宣传教育，推进公共机构带头绿色消费，大力推广节能节水产品、绿色建材、新能源汽车等绿色消费品使用。

第四节 推进外贸提质增效

调整优化外贸结构。优化进出口商品结构，加强进口政策和

产业政策联动，落实进口贴息政策。加强外贸品牌培育，借助“广货全球行”推介活动，提升始兴产品品牌知名度。培育外贸新增增长点。支持我县万达、日本电产等传统外贸企业、与海外仓资源对接，帮助企业从传统生产模式向跨境电商产销服务一体化转型。重点做好万达、日本电产等重点外贸企业服务工作，鼓励企业扩大进出口。坚持培育本土和引进外地相结合，加快培育外贸综合服务企业。

第五节 推动对外交流合作

紧紧把握粤港澳大湾区建设和深圳建设中国特色社会主义先行示范区的契机，加快推进对外交流合作，主动融入“双区”建设、“一带一路”建设，形成高水平对外开放新格局。主动融入粤港澳大湾区建设。立足始兴资源禀赋、比较优势和产业基础，推动始兴加快融入粤港澳大湾区建设，实现联动发展。提升始兴工业园承载力，借助东莞塘厦镇对口帮扶、商会、协会、乡贤等力量，承接粤港澳大湾区转移产业。积极探索“湾区总部+始兴基地”

“湾区研发+始兴生产”等发展模式，努力将始兴资源优势转化为竞争优势，在开放融合中发展壮大始兴。研究制定始兴县落实构建“一核一带一区”区域发展格局的实施方案，有序落实“一核一带一区”战略部署。立足“一核一带一区”北部生态发展区定位，进一步提升始兴粤赣湘枢纽的功能，建设成为大湾区辐射带

动赣湘地区的北大门。主动承接广东自贸区三大片区的辐射溢出效应，推动要素整合和产业配套对接，助力高新技术产业、高端制造业、战略性新兴产业、现代服务业发展。

第九章 全面深化改革，全力激发市场新活力

坚持改革不停顿、开放不止步，深入推进行政体制、经济体制改革和社会治理体制改革，深化营商环境综合改革，全面激发市场主体活力。

第一节 深化行政体制改革

深化行政执法体制改革。进一步整合行政执法队伍，继续探索实行跨领域跨部门综合执法，推动执法重心下移，提高行政执法能力水平。落实行政执法责任制和责任追究制度，推行政府法律顾问制度，规范行政执法行为。创新行政管理和服务方式，健全强有力的行政执行系统，提高政府执行力和公信力。稳步推进全县统筹管理体制改革，全面理顺县、镇（乡）权责体系，提升县级统筹发展能力。

建立以信用监管为基础的新型监管机制。完善诚信建设长效机制，推进信用信息共享，建立政府部门信用信息向市场主体有序开放机制。实施“信易+”工程，完善和推广“信易贷”模式，拓展创新社会化、市场化守信激励应用场景。加强守信激励和失

信惩戒，完善失信主体信用修复机制。建立政务诚信监测治理体系，建立健全政府失信责任追究制度。加强市场监管改革创新，全面推行“双随机、一公开”监管，将“双随机、一公开”作为市场监管的基本手段和方式，形成常态公开监管规则 and 标准。深入实施信用监管，大力推进信用分级分类监管，针对不同风险等级、信用水平的监管对象采取差异化分类监管措施。健全覆盖全社会的征信体系，培育具有话语权的征信机构和信用评级机构。

第二节 深化经济体制改革

完善宏观经济治理。健全和完善全县经济社会发展规划体系，加强宏观经济预测、调节能力，建设县级宏观经济数据库，推进统计现代化改革。加强财税金融领域改革，重点建立金融服务实体经济的体制机制。加强财政规划，深化预算管理制度改革，推进财政支出标准化建设，提高预算绩效管理。完善科技创新统筹协调机制，建立健全始兴县各层面科技创新宏观决策的部门协同联动机制。积极贯彻落实国家减税降费政策，进一步深化增值税改革，确保主要行业税负明显降低；抓好小微企业普惠性减税政策落实，在政策范围内，制定系列小微企业减税降费措施，激发市场活力。强化金融、房地产、政府债务等领域风险防范与管控，严格规范政府举债行为，不折不扣落实房地产市场调控政策。推进水、电、气、流通等重点领域改革，完善主要由市场决定价

格的机制。

激发民营经济活力。进一步放宽市场准入，对民营经济和国有经济一视同仁。鼓励引导民营资金参与市政基础设施、社会事业领域、能源设施等重大规划、重大项目、重大工程、重大活动。继续贯彻落实广东省“民营经济十条”，营造良好的民营企业发展环境。深入实施百家优质企业倍增计划，激励企业做大做强做优，着力推动一批优质企业加快壮大规模、提升效益。鼓励和支持金融机构加大对中小微民营企业的支持力度，健全民营企业融资增信支持体系。健全清理和防止拖欠民营企业中小企业账款长效机制，营造有利于化解民营企业之间债务问题的市场环境。鼓励有条件的民营企业加快建立现代化企业制度，构建“亲”“清”新型政商关系，保护民营企业家人身安全和财产安全，推动非公有制经济健康发展。鼓励企业家参与涉企政策制定，健全规范常态化政企沟通渠道。大力弘扬和保护企业家精神，造就优秀企业家队伍。

第三节 深化市场要素改革

探索建立自然资源资产价值化。推进全县土地、水、矿产、森林等全民所有自然资源资产有偿使用制度改革，完善土地有偿使用制度，切实维护所有者和使用权权益，实现自然资源开发利用和保护生态、经济、社会效益相统一。持续抓好城乡建设用

地增减挂钩工作，完善土地出让制度，推进国有建设用地有偿使用制度改革，探索建立国有农用地有偿使用制度，健全工业用地市场供应体系，探索全域旅游、乡村振兴“面上保护，点状开发”机制，完善矿产资源有偿使用制度。探索将集体土地、林地等自然资源资产折算转变为企业、合作社的股权，资源变资产、农民变股东，让农民长期分享产权收益的实现路径。

推进劳动力和人才市场化配置。加大人才引进力度，深入实施“丹霞英才”计划，加快人才公寓建设，充分发挥人才驿站聚才引智作用，着力培养扶持一批与现代化产业体系发展要求相适应的高素质人才，优化人才政策，引导人才要素顺畅流动、合理配置。完善人事档案管理服务，加快提升人事档案信息化水平。贯彻落实户籍制度改革，放宽城市落户限制，建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩，推动公共资源按常住人口规模配置。畅通劳动力和人才社会性流动渠道。完善人事档案管理服务，加快提升人事档案信息化水平。健全技术技能评估制度。加快建立劳动者终身职业技能培训制度。

推进土地储备管理改革。加强土地资源的有效利用，建立科学的土地储备运行机制，实现土地储备精细化管理。加强土地储备项目管理，通过项目包装实现投入与产出自求平衡，有效防范化解地方政府性债务风险，为经济社会发展提供土地保障。

第四节 全面深化营商环境综合改革

深化商事制度改革。深化“放管服”改革，聚焦企业全周期优化政府服务。加快政务数据化建设，加快推进“互联网+政务服务”模式，构建流程持续优化、数据无缝流动、线上线下融合的业务协同联动体系，提高政府部门“一站式”服务能力。积极促进政务服务政策创新、环境更新，切实提升服务企业水平，让企业办事更高效、更便捷。深化商事制度改革，对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革，大力推进“照后减证”，提高企业开办效率，实行全程电子化和网办、全流程“证照联办”，推行企业注销便利化改革。继续推进工程建设项目审批制度改革，推行工程建设项目风险等级分类改革，精简社会投资低风险项目审批流程。深化投资审批制度改革，简化、整合投资项目报建手续，推进投资项目承诺制改革，依托全国投资项目在线审批监管平台加强事中事后监管。

深化行业协会商会改革。继续深化脱钩改革，实现行业协会商会在机构、职能、资产财务、人员管理、党建外事等方面与行政机关彻底脱钩。建立健全党建引领、专业监管、行业管理、社会监管、自律自治相结合的行业协会商会新型监管体制，实现从监护式监管向合规性监管、以事前监管为主向事中事后监管为主的转变。制定部门行业协会商会转移职能目录、委托事项清单等，

鼓励行业协会商会承接政府委托事项。鼓励引导行业协会商会以健全权责明确、运转协调、制衡有效的法人治理结构为核心，加强行业协会商会内部建设，形成行业协会规范健康发展的制度体系。

第五节 深化社会治理体制改革

加强基层党组织建设。深入实施新一轮加强基层党组织建设三年行动计划，扩大基层党组织覆盖和工作覆盖，充分发挥各级党委核心作用、党的基层组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，提升基层党组织社会治理意识，推动基层党员和社会治理工作者融合发展。加强基层治理体系建设，推动社会治理重心向基层下移，发挥社会组织作用，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

创新基层社会治理。完善“综治中心+网格化+信息化”治理模式，引导居民自我管理，完善群众参与社会治理的制度化渠道，搭建便捷议事平台，做到民事民议、民事民办、民事民管。健全居住证制度，加强流动人口管理。健全矛盾多元化解机制，完善一村（居）一警机制，依法及时解决群众合理诉求，从源头上消除和减少风险隐患，依靠群众把矛盾纠纷化解在基层。完善专群结合、群防群治的体制机制，织密织牢社会治安防控网。健全和完善突发公共事件应急管理机制，严防重特大事故发生，不断提

高公共安全和防灾救灾减灾能力。

第十章 深入实施乡村振兴战略，建设美丽乡村

坚持把解决好“三农”问题作为全县工作的重中之重，以实施乡村振兴战略为总抓手，以推进农业供给侧结构性改革为主线，实施乡村建设行动，深化农村综合改革，推进和巩固脱贫攻坚成果，加快推进农业农村现代化。

第一节 巩固提升脱贫攻坚成果

对退出的贫困村、贫困人口，保持现有帮扶政策总体稳定，支持力度不减，建立健全监测预警机制，强化防贫返贫监测。探索设立扶贫救助基金，确保临时性、突发性贫困群众及时得到政策救助，从机制建设上防止脱贫人口返贫、非贫困边缘人口致贫的问题。研究扶贫开发与乡村振兴衔接举措，继续落实特色产业扶贫项目建设，抓好“万企帮万村”活动，大力推进“一村一品、一镇一业”建设，重点抓好现代农业产业园建设，打造一批农业特色主导产业扶贫村和一二三产业深度融合的特色村镇，建立和完善产业持续增收、支持群众创业就业等机制，切实提高农民生活水平，夯实乡村振兴基础。

第二节 加快乡村建设

加强乡村规划建设。积极构建“一带联动（“十美始兴”美丽乡村联合发展轴）、一环相承（始兴县综合发展环）、双心同辉（始兴县综合服务中心、始兴县南部副中心）、两轴并进（城乡融合发展轴、农旅融合发展轴）、四区共振（生态涵养区、田茂物丰农业融合区、原乡民俗生态休闲区、温泉美地康养度假区）”的美丽乡村新格局。

美丽乡村规划建设发展指引

空间体系	名称	发展指引
一带	“十美始兴”美丽乡村联合发展带	依托“粤北最美自驾公路”S244，北接南雄，南接翁源，建设“十美始兴”乡村联合发展轴，形成区域联动，共同发展的乡村振兴“美丽之路”。
一环	始兴综合发展环	依托S244、G220等道路基础，对接“环车八岭生态经济圈”，连接始兴县全域精品村、示范片、生态景区、产业基地、人文古村、历史古迹等重要资源，形成一条始兴县域综合发展美丽乡村建设提升的综合发展环。
双心	始兴县综合服务中心	以县城为核心，统筹城乡发展，发挥县城综合带动作用，促进产业聚集与转型升级，完善城镇服务推进周边乡镇主动融入，加快城市化进程，打造始兴县城市发展中心。
	始兴县南部副中心	依托武深高速司前镇高速出入口，完善该区域集散与服务功能，发展成为始兴县“南大门”以及始兴县南部城乡融合发展的副中心。

两轴	城乡融合发展轴	以 G323 为依托，以始兴县城为中心，东拓西进，加快园区建设与城镇发展，借力转移工业园，加速始兴县城市化进程与人口向心集聚，形成一条城乡融合发展轴。
	农旅融合发展轴	以 X344 与 G535 为交通基础，提升沿线农业产业，打造创意农业、绿色农业、有机农业、休闲农业等加快农业转型升级，发展农业加工业，延长农业产业链，形成一条农旅融合发展轴。
四区	生态涵养片区	地处自然保护区、森林公园及重要水源地等生态敏感性较高的乡村地区，有维护国土生态安全、保护生态涵养片区自然资源与文化遗产、保障饮用水水资源安全、保全生物多样性、维护自然环境等要求，适当发展林下经济、生态旅游等产业，严格控制该区域内的乡村建设规模。
	田茂物丰农业融合区	地处始兴县北部平原地区，农业产业基础良好，该区域以提升农业产业为目标，发展规模农业、农产品加工、特色农业等。依托现有基础，适度开发农业休闲旅游，打造成为都市近郊休闲旅游区。
	原乡民俗生态休闲区	地处始兴县西南部山区，依托山水森林资源与张九龄名人文化、满堂客家大围民俗文化，重点发展人文历史体验、自然生态旅游。
	温泉美地康养度假区	地处始兴县东南部山区，依托自然生态，集聚温泉资源，重点发展温泉养生、森林养生为主体的康养度假休闲游。

扎实推进人居环境整治。落实推进美丽乡村建设“五大行动”，大力实施“十村示范、百村整治”工程，继续推进“三清三拆三整治”任务，确保到“十四五”末期，全县90%以上的行政村达到干净整洁村标准。统筹推进农村垃圾污水处理、道路通行、村庄风貌、住房安全等工作，实现农村环境和生产生活条件整体提升。按照农村生活垃圾量化管理减量化、资源化、无害化的原则，完善农村生活垃圾管理方式，形成一套运行规范、便民高效、适合始兴农村实际的农村生活垃圾处理和环境卫生保洁长效机制。因地制宜采取多种方式和工艺处理农村生活污水，推进村镇污水处理设施项目建设，形成覆盖全域的污水处理设施。

第三节 深化农村综合改革

加快推进宅基地和集体建设用地登记颁证，探索宅基地“三权分置”。稳步推进农村土地制度改革，落实中央关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见，研究开展第二轮承包到期后再延长30年试点工作。完善基层公共服务综合平台建设，健全覆盖县镇村的农村产权流转管理服务平台体系，加强农村集体“三资”监管，依法规范引导土地承包经营权、林权有序流转，保障农民公平分享土地增值收益。进一步突破解决股权固化到人地区的瓶颈制约，重点解决好农村股权转让、赠与、继承、抵押、担保的社会化规范流转问题，以及集体经济组织成员选举权、被选举权

的继承过渡问题。强化集体经济民主管理和监督，提升“三资”监管平台管理效能，严厉打击“村霸”和宗族恶势力非法侵占集体资产资源行为。

第十一章 提升城市功能品质，打造美丽宜居小城

大力推进新型城镇化，立足我县北部生态发展区的功能定位，进一步完善县城功能配套，增强县城的集聚能力和辐射功能，统筹推进城乡融合发展，擦亮“中国最美小城”品牌，打造美丽宜居小城。

第一节 优化新型城镇化发展格局

优化国土空间布局。落实县国土空间规划，按照统筹规划、因地制宜、分类指导、适度开发的原则，着力构建“一心两轴两片多组团”的城镇发展格局。一心：是指县城中心，主要发展行政办公、商业服务、医疗、教育、商务、休闲娱乐等，建设形成具有较大规模、较强的集聚力与辐射力的综合服务中心。两轴：沿韶赣铁路、韶赣高速和 323 国道的综合服务及工业发展轴；沿 244 省道及武深高速的农副产品加工及生态旅游发展轴。两片：县域北部主要围绕城区综合服务中心和始兴工业园形成以综合服务和工业发展为主的“北部综合服务和工业发展片区”；南部主要依托文化资源、温泉资源、农业资源等，形成以旅游、农业发展

为主的“南部生态农旅发展片区”。多组团：由各工业集聚区、农业功能区、旅游功能区组成的特色发展组团。包括：马市工业组团、智慧农旅组团、红色旅游组团、文旅组团、生态康养组团、研学旅组团。

补齐县城新型城镇化短板。县城是工业化城镇化的重要空间、城镇体系的重要一环、城乡融合发展的关键纽带。要立足我县县城实际和发展急需，瞄准市场不能有效配置、需要政府支持引导的公共领域，区分轻重缓急，有序推进县城城镇化补短板强弱项工作，优化发展空间格局，推进城乡融合发展。积极推进医疗卫生、教育、文化体育、社区综合服务 etc 公共服务设施提标扩面，开展县域医疗机构发热门诊、可转换传染病区和可转换重症监护病区（ICU）规范化建设，提升县级医疗传染病疫情应急能力和救治能力；合理规划幼儿园和中小学布局，加快九龄幼儿园、墨江幼儿园建设；全面完成县体育中心建设，争取完成我县两个11人制标准足球场地建设任务。推进垃圾、污水、县城公厕等环境卫生设施提级扩能。

第二节 着力提升城镇建设水平

加快推进中心城区扩容提质。立足省委北部生态发展区和市委主动融入珠三角、服务大湾区的定位要求，以老城提升、城区东扩为思路，进一步优化提升中心城区空间布局，着力完善城市

功能，塑造城市特色风貌，把始兴建设成为集“粤北主动融入珠三角、服务大湾区的重要交通节点和商贸物流基地，绿色生态有机农产品生产贸易基地，绿色生态型工业产业基地，客家生态文化旅游基地”于一体的宜居宜业宜游山水园林生态城市。加快推进城东新区建设，完善“两横三纵”交通路网，适时推进滨江公园建设，谋划打造始兴城市客厅，努力将城东新区打造成集服务纾解旧城功能、产城融合发展、客家文化展示、城乡融合发展为一体的城市新区。

优化市政交通设施。开展好县城主要街道、墨江两岸和县城标志性建筑的夜景亮化工程和道路配套绿化建设工程，完善机动车道、非机动车道和人行道“三行系统”，优化路面标志标线，形成具有鲜明始兴特色的城市生活带。实施宝塔山公园项目、体育东路至富村湾电站引水工程及景观带工程、石湖公园建设，提升县城整体环境。加强县城停车场规划和建设，不断完善城市功能。

完善市政管网设施。推进供水、排水防涝、燃气等市政管网提档升级，全面完成县城供水管网更新改造，加强县城排水防涝设施建设，提升县城排涝能力，科学有序开展综合管廊建设，推进电力、缆线等线路入地迁改。

加快推动老旧小区改造。加强县城老旧小区更新改造，以改善居住条件、提高环境品质，兼顾展现始兴特色，注重客家历史传承，分批有序推进县城老旧小区改造，大力实施城中社区商业

局宿舍等 27 个老旧小区改造，全面提升老城区城市功能。

发展配送投递设施。支持和鼓励企业建设县级快递处理中心、优先支持快递企业进驻乡镇，推进县城和乡镇快递服务网点化建设。

加速推进中心镇建设。完成中心镇的国土空间总体规划、控制性详规、产业发展、土地利用、基础设施、公共服务、资源环境、历史文化遗产与保护等专项规划的制定修编和有机衔接，合理确定中心镇人口规模，科学布局生产、生活、生态等功能区域。加快马市、顿岗中心镇基础设施、社会事业和公共服务等方面的规划建设，完善长效管理机制，太平、马市、顿岗 3 个中心镇要积极争取国家和省级新型城镇化试点示范，进一步优化人居环境与发展环境。

全面整治提升墟镇。深入实施乡镇提升“139”行动计划，巩固现有乡镇墟镇整治成效，加快澄江、罗坝等乡镇整治提升工程建设，完成剩余乡镇墟镇整治提升工程。大力推进马市江南茗居、顿岗名座假日酒店等乡镇房地产、酒店等城市项目建设，提高乡镇的生活品质。深入开展垃圾、污水、“六乱”三项整治，探索组建乡镇综合行政执法队伍，推动行政执法权限和力量向基层延伸。加快完成澄江镇、罗坝镇、司前镇、隘子镇生活垃圾中转站建设，继续完善乡镇墟镇供水工程，确保居民生活、生产用水。

第三节 加快革命老区和少数民族地区发展

积极推动革命老区振兴发展。积极争取省财政对老区均衡性转移支付、生态保护补偿等财力支持，加大老区生态文明、“四好”农村路、教育、卫生、水利等基础设施建设争取地方债券的力度，补齐老区民生领域短板。推动老区红色旅游资源的开发利用，加快沈所红围、隘子风度、顿岗千净等红色爱国教育基地的建设。

推动民族地区高质量发展。深入开展民族团结进步创建活动，进一步落实中央和省市关于加快民族地区高质量发展的政策措施，到 2022 年将深渡水瑶族乡打造省级生态宜居美丽乡村示范乡。优先支持深渡水瑶族乡及其他 16 个少数民族聚居村交通、水利、信息化等基础设施建设，大力扶持民族地区发展特色民族产业和文化旅游产业，全面推进民族地区乡村振兴和特色美丽村镇建设，力争 2022 年年底，民族地区 80% 以上自然村达到美丽宜居村标准。优先支持民族地区建设一批绿美古树乡村和森林乡村。

第十二章 着力提升文化引领功能，加快文化强县建设

大力实施文化强县战略，积极推进文化事业繁荣发展，不断提升精神文明水平，大力弘扬传统文化，提升公共文化服务水平，培育发展文化产业。

第一节 不断提升社会文明水平

培育和践行社会主义核心价值观。深入宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记关于精神文明建设的重要思想，坚持稳中求进、守正创新。培育和践行社会主义核心价值观，持续深化社会主义思想道德建设，贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》，深入实施公民道德建设工程，坚持立德树人、以文化人，弘扬民族精神和时代精神，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，培育文明新风、传播主流价值，着力培养担当民族复兴大任的时代新人，引导未成年人增强爱国情感、确立远大志向、树立和培育正确理想信念。推进新时代文明实践中心建设，不断提升人民思想觉悟、道德水准、文明素养和全社会文明程度。

统筹推进文明创建工作。进一步做好广东省县级文明城市续创工作，牢固树立创建全国县级文明城市提名城市决心，巩固国家生态文明建设示范县创建成果，结合新型城镇化、森林城市、国家卫生城市、双拥模范县、全国科普示范县等创建工作，不断提高文明村镇、文明单位、文明社区、文明窗口、文明家庭、文明校园创建水平。

加强科普和公民科学素质工作。强化科普队伍建设和科普经费保障，推进科普场馆和科普长廊等科普阵地建设，推动全国科

普示范县创建，全面促进公民科学素质建设。加强和改进未成年人思想道德建设，引导未成年人增强爱国情感、确立远大志向、树立和培育正确的理想信念、规范行为习惯、提高基本素质。

第二节 促进文化事业繁荣发展

着力构建现代公共文化服务体系。根据馆站评估定级标准，提升县文化馆、图书馆、博物馆，建设好文化馆图书馆总分馆，落实中心镇风度书房全覆盖，打造始兴文化名片。提升始兴县影剧院，规划设计县公共文化服务中心。发挥县文化馆、图书馆、博物馆，10个乡镇文化站，14个居委、113个村综合性文化服务中心等公共文化设施的作用，打造县城“十分钟文化圈”和农村“十公里文化圈”。

大力开展文化惠民工程。多渠道开展各类讲座、培训、展览、送戏下乡、电影放映等“文化下基层”活动，深入开展“图书馆宣传周”“4·23世界读书日”“中华经典诵读”“南国书香节”等全民阅读活动。围绕“我们的节日”，组织开展形式多样、丰富多彩的群众文化活动。继续打造始兴县“百姓舞台”、少儿书画大赛和春节民间艺术游演品牌文化活动。

增强文化遗产保护传承活力。加强始兴历史和传统文化资源的传承利用。统筹农村环境保护、美丽乡村建设、文化遗产保护等工作，加强历史文化名镇名村和传统村落的申报、认定和保护。

加强围楼认养、围楼维修等文物保护工作。加强遗产保护利用，传承优秀传统文化。继续做好古建筑文物保护利用工程，提倡始兴文化并赋予其新的时代精神，打造优秀传统文化传承创新区。制定我县文物保护利用总体规划及各级文物专项规划。夯实非遗保护工作基础、推进非遗代表性项目保护、大力扶持非遗代表性传承人、做好非遗传播交流。启动始兴非遗旅游活动，将生产性示范基地、非遗工作坊和非遗展厅串联起来，打造非遗旅游精品线路；收集整理非遗项目资料，做好国家、省级、市级项目申报。

第三节 推动广播电视业发展

以全面提升我县广电业整体实力和公共服务能力为总体目标，进一步加强宣传管理，加速事业建设，加快能力提升，加大环境改善，加快科技创新，加紧机制建设，加速人才培养，优化资源配置，实现稳步、协调、可持续发展。着力提升舆论引导能力，安全播出保障能力，产品和节目质量。重启始兴电台，强化智慧应急广播建设。构建广播电视数字化传播体系，全面推进广播电视数字化、网络化，为受众提供高清多套的电视节目。建立健全影像资料云平台数据库，整合业务数据、统计分析数据、共享交换数据、基础规范数据、系统管理数据等，集中存储，构建统一管理、统一共享服务的影像素材数据中心，实现“一数一源，一源多用”。

第四节 高质量发展体育事业

实施全民健身战略。全面贯彻落实《广东省全民健身条例》，提高全民健身意识，建立、完善群众体育组织网络和服务体系，建设一批群众体育锻炼的场地设施，夯实群众体育基础，提高全县人民的健康水平。重点建设文体中心二期项目和2个标准社会足球场；开展全县职工运动会、太极气功、太极拳剑、广场舞等全民健身系列活动；做好国民体质监测工作。到“十四五”末，全县参与体育活动人口数达80%；国民体质监测合格率达96.6%。

推动青少年体育和竞技体育高质量发展。培育体教融合项目，加强体育后备人才培养，扩大业余训练人数，提高训练质量，完善训练场地和科研设施，提高竞技体育水平。充分发挥青少年业余体校作用，培育优秀体育人才，向省和国家输送的优秀体育后备人才逐年增加。承办好韶关市第十六届青少年运动会。

打造体育运动品牌。结合“环车八岭生态经济圈”建设，发挥我县生态优势，打造一批体育运动品牌，建设成“户外运动天堂”。组织开展环车八岭骑行活动、全国无线电测向冠军赛等群众体育赛事活动，进一步丰富我县群众体育活动。

第五节 推动文化旅游融合发展

打造特色文化和旅游融合产业。依托始兴历史名人文化、客家民俗文化、红色文化、少数民族文化等，科学规划布局文化旅

游产业，引导区域文旅产业差异化、特色化发展，重点打造隘子九龄文化小镇、沈所红色小镇、深渡水瑶族风情小镇和始兴（东湖坪）文化旅游产业园。大力开展文旅招商推介，吸引社会资本参与文旅产品开发，盘活文化资源禀赋，培育发展围楼民宿、围楼人家、围楼展览馆、非遗展示（体验）基地、民俗文化演艺等一批文化旅游精品，提升建设周前村、东湖坪村、刘屋村、荔竹坝村等一批古村景点，围绕瑶绣、清化粉、外营草席等非遗文化开发一批文化旅游创意产品，引导满堂客家大围旅游区、红梨村、开心农庄等现有景区不断提升景区文化内涵。

第十三章 坚持以人民为中心，提升群众生活品质

坚持以人民为中心，健全基本公共服务体系，提高人民群众就业和收入水平，优先发展教育，推进健康始兴建设，健全社会保障体系，不断增进和改善民生福祉，提升群众生活品质，让群众获得感、幸福感更充实。

第一节 提高就业和收入水平

促进更加充分更高质量就业。实施就业优先战略，发挥企业吸纳就业主渠道和政府岗位引导作用，注重解决结构性就业矛盾，强化就业政策与经济、社会政策的衔接。壮大新动能培育新的就业增长点，支持多渠道灵活就业，扩大社会就业空间。完善异地

务工人员有序流动就业政策措施，推动农村劳动力多渠道就业和多元化发展。在享受普惠性就业创业扶持政策和公共服务基础上，做好退役军人服务管理工作，促进退役军人就业创业。提升公共就业服务效能，促进城乡残疾人就业创业，充分吸纳就业困难人员就业。

深入实施职业技能提升行动。加强专业、场地、设施、师资等建设，大规模开展职业技能培训，大力培养粤菜师傅和家政人员，把“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三大工程打造成为优势独特的民生工程、产业工程和民心工程。积极推进“农村电商”培训工程。加强技能人才培养，大力推行终身职业技能培训制度，不断扩大培训规模，全面提高城乡各类劳动者技能素质。

切实提高城乡居民收入。深化企业工资收入分配制度改革，完善最低工资保障制度，健全与经济发展相适应的最低工资标准动态调整机制，推行企业工资集体协商制度。完善工资宏观调控指导机制。健全工资指导线制度、企业薪酬调查和信息发布制度。深化国有企业工资制度改革。完善国有企业工资分配监管体制，促进收入分配更合理、更有序。认真落实工程款支付担保制度，建立全县统一的建设领域实名制和工资分账管理平台，实现对工程建设领域劳动用工实名制和工资分账管理工作的信息化管理，从源头上规范工程建设领域用工管理和工资支付行为。落实国家调整机关事业单位工作人员基本工资政策，健全机关事业单位职

工工资正常增长机制。增加低收入人群收入，密切关注低收入群体增收困难状况，加强救助和帮扶，确保特困人员、困境儿童、残疾人等重点群体的各项补贴扶助落实到位。

第二节 优先发展教育事业

坚持教育优先发展，提升教育教学质量，深化教育综合改革，建立健全教育发展保障体系，建设教育资源布局合理、教育均衡优质发展、素质教育全面实施的教育现代化强县。到 2025 年，全县 3—5 周岁幼儿毛入园率达到 98.5% 以上；小学适龄儿童入学率 100%，九年义务教育巩固率 95%；适龄残疾儿童少年入学率达到 95% 以上；高中阶段教育毛入学率达到 98.5% 以上；创建为“广东省义务教育优质均衡发展县（市、区）”。

提升各类教育质量。制定和实施始兴县教育事业“十四五”发展规划，及时开展学位需求预测，增加普惠性学前教育资源供给，保障常住适龄儿童就近入读普惠性幼儿园。大力发展公办幼儿园，新建墨江幼儿园、九龄幼儿园、城南镇杨公岭幼儿园及马市镇、隘子镇中心幼儿园。加快推进九龄中学及罗坝镇中心小学宿舍食堂综合楼、太平镇中心小学扩建（二期）、顿岗镇中心小学扩建（二期）等项目建设，稳妥推进撤并 20 人以下的教学点。积极引进 1 所九年一贯制优质民办学校，增加优质学位。推进普通高中办学水平提升工程，适应新高考改革，因校因生制宜推行选

课走班制度。深化普通高中课堂教学改革，实施新修订普通高中课程方案和课程标准，提高普通高中学生综合素质。加快发展职业技术教育和继续教育，健全校企合作、产教融合办学机制，推动中等职业学校与县内企业在专业建设、课程改革、职业培训、实习实训、质量评价、技能竞赛、招生就业等方面深度合作。支持中等职业学校及乡镇成人文化技术学校开设满足居民学习需求的课程，面向企业职工、下岗职工、农民工、新型职业农民等人群开展职业培训，形成面向人人、面向社会的终身教育体系。积极推进职业中学迁建项目建设。强力推进国家通用语言文字开展教育、教学，提高普及应用及规范化水平。促进特殊教育发展，完善幸福学校，开展随班就读及送教上门工作。

建设高素质专业化教师队伍。加强师德师风建设，贯彻落实《新时代教师职业行为十项准则》，落实习近平总书记“四有”好老师要求，以提高教师队伍素质为目标，深入开展师德师风主题教育，健全教师职业道德考核机制，完善教师职业行为的激励机制和考核机制，健全师德监督机制，推动师德建设制度化长效化。深化与大湾区学校、省教研院及韶关学院的交流合作，为教师培养搭建更加完善开放的平台，不断提升教师队伍的专业化水平。深入推进教育现代化建设，利用县教师发展中心，实现教师教研训一体化。健全教师管理体制，实行教师资格定期注册制度，完善并严格实施教师职业准入制度，提高中小学教师入职门槛。

继续实施中小学教师“县管校聘”，健全教师合理流动机制，激发教师队伍活力。积极推进中小学校长职级制改革，提升校长专业化水平，加快转变教育发展方式，促进学校的内涵发展，全面提高教育教学质量。

加强教育信息化建设。完善信息化教学设施设备，积极开展广东省中小学教师信息技术应用能力提升工程 2.0 试点县及互联网环境下教育教学改革实验区重点创建项目，充分利用好国家网络云课堂、粤教翔云数字教材应用平台、广东省教育资源公共服务平台等优质网络教学资源平台。高标准实现优质数字教育资源“班班通”，推进国家课程数字化教材规模化应用，弥补乡村优质教育资源的不足，实现教学应用覆盖全体教师、学习应用覆盖全体学生。以实验小学、墨江中学等省级教育信息化中心学校为基础，开展智慧教室、智慧校园的建设与应用研究，推进“网络学习空间”在网络教学、资源共享、教育管理、综合素质评价等方面的应用，争取把始兴县打造成为“智慧教育示范县”。

深化新时代教育评价改革。贯彻落实中共中央、国务院《深化新时代教育评价改革总体方案》，扭转不科学的教育评价导向，奋力推进教育评价改革各项任务举措落地见效。改革学校评价制度，坚持把立德树人成效作为评价学校的根本标准，完善幼儿园和中小学评价，健全职业学校评价。改革教师评价机制，坚持把师德师风作为第一标准，突出教育教学实绩，强化一线学生工作，

推进人才称号回归学术性、荣誉性。改革学生评价标准，树立科学成才观念，完善德育评价，强化体育评价，改进美育评价，加强劳动教育评价，严格学业标准，深化考试招生制度改革。

第三节 推进健康始兴建设

坚持以人民健康为中心，整合优化医疗卫生资源，持续深化医药卫生体制改革，统筹推进国家紧密型县域医共体试点县建设，强化公共卫生服务体系，全面提升基层医疗卫生服务水平，全力建设卫生强县，推进健康始兴建设。

推进疾病预防控制体系现代化建设。加强疾控能力建设，加快构建整合医疗卫生服务体系，强化公共卫生服务能力建设，完善专业公共卫生机构、综合性医院和专科医院、基层医疗机构“三位一体”的重大疾病防控机制。明确各级各类医疗机构功能定位，建立健全不同机构之间信息共享、互联互通，形成上下协同的疾病预防控制网络。完善疾病控制机构配置，加快推进县级疾病预防控制机构标准化项目建设、县公共卫生中心（慢性病防治院）以及县级公立医院感染性疾病楼建设项目，推进乡镇卫生院规范化和社区医院建设。改善基础设施，提高传染病检测和诊治能力，完善实验室设备以及预防接种门诊冷链设备，加强感染性疾病科能力建设，进而提升基础设施现代化水平。实施疾病预防控制机构能力提升工程，强化监测预警、风险研判、决策管理、检验检

测、流行病学调查等现场调查处置能力。加强县疾控中心防控队伍及装备配置，提升快速响应能力和现场处置能力。建立防疫物资战略储备机制，提高应对突发重大公共卫生事件能力。切实加强全民应急救护普及培训，将应急救护知识普及与培训纳入全县为民办实事民生工程。

持续深化医药卫生体制改革。加快建设分级诊疗体系、深化医疗保障制度改革、建立和完善医疗服务价格动态调整机制、深化公立医院人事薪酬制度改革、加强药品供应保障、扎实推进紧密型县域医共体试点县建设。发挥牵头医院带动作用，有效建立以健康为中心、防治结合的县、镇、村三级紧密型县域医共体，医共体内落实行政、人员、财务、质量、药械、信息系统六统一管理。实施县域医共体信息平台建设，促进县级医院和基层卫生信息系统整合，建立县域统一的远程会诊中心、远程影像中心、心电中心等共享平台，实现县域卫生信息共享、互联互通。建立完善紧急医疗救援联动和转诊合作机制，强化家庭医生签约服务能力，开通就诊绿色通道，提供预约就诊、双向转诊和随访服务，健全“组团式”紧密型帮扶机制，依托上级技术力量，通过开展新技术、新项目，打造重点专科能力建设，提升县域综合服务能力。加强基层卫生人才队伍建设，努力引进基层医疗实用型人才，继续落实基层医疗卫生机构“一类保障、二类管理、县招县管镇用”政策。加大人才培养力度，重点加强专科专业人才培养，重

视乡村医生医技能力提升教育不断创新引培机制。

健全中医药管理和服务体系。加大对中医药事业发展的扶持力度，部门协同齐力支持中医药发展，建立始兴名中医评定制度，发挥优秀中医医师在学术传承、人才培养等方面的引领作用。完善中医药服务体系，推进中医优势病种突破项目，加强中医药防治重大疾病、疑难疾病、新发突发传染性疾病的研究，发挥中医药“治未病”和养生保健优势，支持养老机构开展融合中医特色健康管理的老年人养生保健、医疗、康复和护理服务。建设特色浓厚、技术适宜的“中医馆”，支持开展社区和居民中医药健康养老服务。推动发展中草药种植生产基地建设，大力打造地方特色“瑶医馆”，支持深渡水瑶族乡卫生院在瑶药药浴先行先试，探索瑶医瑶药人才培养机制。大力推进医养康养结合模式，鼓励社会力量举办医养结合机构，推动社区卫生服务队开展家庭医生、上门巡诊、社区和居家护理等服务。

促进人口均衡发展。不断提高人口发展水平，鼓励按政策生育，到2025年全县人口生育水平适度保持，人口结构逐步优化，人口素质不断提升。依法实施全面两孩政策，完善计划生育服务管理；加强出生人口性别比综合治理，开展“关爱女孩”行动。提升全生命周期健康保障能力，改善妇女儿童健康服务能力，到2025年孕产妇死亡率不高于15/10万，婴儿死亡率控制在6‰以下，5岁以下儿童死亡率控制在8‰以下。协调推进婴幼儿照护服

务工作。建立完善促进婴幼儿照护服务发展的政策法规、标准规范、服务供给和监督管理体系。到 2025 年，家庭婴幼儿照护服务水平明显提升，社会婴幼儿照护服务供给明显增加，主体多元、管理规范、服务优质、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系基本形成，人民群众的婴幼儿照护服务需求得到进一步满足。到 2025 年，全县每千人常住人口拥有托位数不少于 6 个，普惠性托位占总托位的比例争取达到 60%以上。

深入开展爱国卫生运动。加强城乡环境卫生综合整治，以墨江市场、城东市场、老市场等县城农贸市场和城乡结合部、学校为重点，开展环境卫生综合整治活动，推进国家级卫生县城和省级卫生镇（村）创建。积极倡导文明健康生活方式，增强人民身体素质。建立健全环境卫生管理长效机制。

第四节 健全社会保障体系

完善城乡一体的社会保障体系。按照兜底线、织密网、建机制的要求，加快建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。健全完善社会保险制度，深入实施全民参保计划，巩固扩大扩面征缴成果，增强及时足额征缴力度。贯彻落实全省统一的企业职工养老保险单位缴费比例和缴费工资基数下限，完善困难群体的代缴、缴费资助等参保缴费政策，落实以养老保险为主的社会保险缴费补贴政策，落实工伤保险浮

动费率机制，落实阶段性下调费率、减免社保费以及缓缴、延缴等政策，支持实体经济发展。巩固提升社保统筹层次，落实企业职工基本养老保险省级统筹配套政策，持续配合推进城乡居民基本养老保险基金市级管理和工伤保险基金省级统筹改革，落实失业保险省级统筹部署。落实养老保险待遇确定机制，做好机关事业单位和企业退休人员的基本养老金调整工作，落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。充分发挥基本医疗保险、大病保险、补充医疗保险、医疗救助多重保障功能，提高医疗保障水平。完善失业、工伤保险制度，扩大失业保险保障范围；完善非劳动关系群体参加工伤保险办法，妥善解决特定人群的工伤保障问题。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，增加保障性住房的供给，为中低收入阶层、住房困难群体及其他特殊社会群体提供适应住房，鼓励社会资本参与保障性住房建设。推进公积金管理机构改革，理顺管理体制和运行机制，全面提升服务水平。

健全社会救助和社会福利体系。构建分层分类的社会救助体系，推进城乡统筹发展。提高城乡居民最低生活保障人员、特困人员、孤儿、残疾人等底线民生保障水平。健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系，加大孤儿、困境儿童及经济困难高龄、失能和特困老年人等弱势群体权益的保障力度。完善落实残疾人社会救助政策，保障困难残疾人的基本生活。积极稳妥推进

精神障碍患者社区康复服务。完善救助管理服务体系，健全城乡救助对象临时价格补贴与物价上涨挂钩的联动调整机制。强化流浪乞讨人员救助管理，提升救助管理服务水平。加快建设乡镇（社区）社会救助综合服务平台，提升社会救助工作风险防控能力。发展慈善事业，建立更加完备的慈善组织综合监管体系，规范“互联网+慈善”，弘扬客家慈善文化。健全统一规范的医疗救助制度，建立救助对象及时精准识别机制，科学确定救助范围。全面落实资助重点救助对象参保缴费政策，健全重点救助对象医疗费用救助机制。建立防范和化解因病致贫返贫长效机制。

推动妇女儿童事业全面发展。依法保障妇女儿童合法权益。促进男女平等和妇女参政议政，加强妇女劳动保护、卫生保健、生育关怀、社会福利、法律援助、心理健康等工作。建立健全贫困妇女、残疾妇女、留守妇女等特殊妇女关爱服务体系。关爱未成年人健康成长。加强儿童思想道德教育和劳动教育，保障儿童生存、发展、受保护和参与权利，全面提升儿童综合素质。

推进退役军人服务保障体系建设。进一步推进县、镇、村退役军人服务保障体系及光荣院等优抚设施建设，建立健全县级优抚金增长与全县社会经济发展相适应的机制。加强对烈士纪念设施的维护、修缮、管理，实施退役军人关爱活动，坚持日常走访和重大节庆走访相结合，广泛开展对生活困难、身患重大疾病的退役军人和烈军属的走访慰问活动，解决退役军人实际困难。加

强退役军人帮扶和退役军人志愿服务工作，做好退役军人信息数据管理，提升信息采集的覆盖率和精准度，落实好广东省应急救援资金。做好退役军人返乡迎接、立功受奖表彰等荣誉激励工作。做好退役军人全员适应性培训，广泛动员退役士兵参加职业教育和技能培训。加强军队转业干部、随调家属、由政府安排工作的退役士兵和退出消防员的就业安置，提高安置质量，落实保障待遇。整合政府部门和社会力量共同创建省级双拥模范城(县)，创新军地双拥工作机制，加强军地沟通。

积极应对老龄化。完善养老服务体系，大力发展居家养老，积极整合居家养老资源，建设城乡居家养老服务站点。开展老年人居家适老化改造工作，改善老年人生活环境，提升老年人生活品质。加强社区养老建设，建立社区养老服务站点，实行网格化服务，定期上门为老人提供护理、送医配药服务。加强全县养老服务体系，建设始兴县中心敬老院，提高失能、半失能老年人服务水平；积极发展医养结合养老服务，鼓励举办社会性养老机构，提高养老、医护、康复、临终关怀等服务，全面提升全社会养老水平。

第十四章 加强治理能力建设，构建现代化社会治理体系

市域社会治理现代化水平进一步提升，党委政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体

系进一步完善，人人有责、人人尽责、人人享有的社会共同体全面建成，确保人民安居乐业、社会有序，建设更高水平的平安始兴。

第一节 加强法治政府建设

依法履行政府职能。强化依法行政，确保政府工作始终在法治轨道上运行。深化行政执法体制改革，实行跨领域跨部门综合执法，强化食品药品安全、安全生产、环境保护、劳动保障等重点领域基层执法力量，精简县镇两级执法队伍种类，整合基层法庭、派驻检察室、公安派出所、基层司法所、乡镇综治维稳中心、“红袖章”治安联防队等执法力量，简化行政执法事项，提高行政执行的效能。做好行政复议和行政应诉工作，强化行政执法与刑事司法衔接。全面落实行政执法责任制，完善责任追究机制。

完善依法决策机制。坚持民主集中制，对事关群众切身利益的重大事项严格执行重大行政决策程序，厘清重大行政决策事项，明确决策权限，细化决策流程，增强公共政策制定透明度和公众参与度，推进重大行政决策科学化、民主化、法治化。深入推进政府法律顾问制度，推动重要事项请示事先合法性审查制度全面落实。加强规范性文件、重大行政执法决定及政府合同合法性审查，严格防范重大行政决策法律风险。建立健全重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制，严格责任追究，提高政府公信力和

执行力。

全面推进政务公开。完善政府信息公开制度，拓宽政府信息公开渠道，进一步明确政府信息公开范围和内容，坚持以公开为常态、不公开为例外原则，实行决策、执行、管理、服务、结果“五公开”。完善政府新闻发言人、突发事件信息发布等制度，做好对热点敏感问题的舆论引导，及时回应人民群众关切。推动政务热线整合，提高 12345 服务热线等问政平台运行和服务水平。

完善法治政府建设责任追究和容错纠错机制。坚持把法治建设成效作为衡量全县各级领导班子和领导干部工作实绩的重要内容，对懈怠拖延、落实不力，影响中央政令畅通，造成严重后果的有关单位或人员进行责任追究。坚持“三个区分开来”原则，落实容错免责制度。探索实行改革创新事项风险报备制度，加强对改革创新和干事创业过程的风险防范和容错免责预判。

第二节 提升社会治理法治化水平

夯实社会基层治理基础。坚持重心下移、权力下放，将治理主战场转移到基层社区，完善基层社区治理模式。加强基层治理队伍建设，整合社区党员干部、警员、社区工作者等社区治理力量，结合网格化服务管理体系建设，克服基层社区社会治理力量和资源分散化的弊端。合理规划社区空间规模，增强社区居民共同体意识，增进社区内部凝聚力，建设社区共同体。完善社区内

部生活服务保障设施，实现社区内部生活化和便利化，营造生态宜居、方便温馨的居住环境，增强社区的生活性和居民的认同感。引导各类资源、力量等向社区下沉，支持企事业单位在社区建设服务网点，充分利用信息技术促进服务便利化、精确化。

开展法制宣传教育。健全落实国家机关“谁执法谁普法”责任各项工作机制，坚持普法工作与法治实践相结合，把法治宣传教育融入法治实践全过程，在法治实践中加强法治宣传教育，提高法治宣传教育的实际效果。推动国家工作人员出席和旁听法院庭审等活动经常化、制度化，推动青少年法治体验实践活动深入开展。深入推进多层次多领域依法治理，推动法治文化主题公园、青少年学生法治教育实践基地建设和运用。

加强公共法律服务工作。规范基层公共法律服务实体平台建设，发展壮大律师、公证、司法鉴定、法律援助、仲裁等公共法律服务工作队伍，建成覆盖全业务、全时空的公共法律服务网络，满足人民群众对公共法律服务的需求。

第三节 建设平安始兴

加强国家安全体系和能力建设。坚持总体国家安全观，健全我县国家安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系和运行机制，形成维护国家安全的协同推进格局。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，运用现代科技手段严密防范和严

厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，不断深化反渗透反颠覆反分裂反邪教反恐怖斗争，强化意识形态领域斗争，坚决捍卫党的执政安全和我国社会主义制度安全。强化情报分析研判、风险预警的智能化应用。保障网络安全，加强信息基础设施网络安全防护，加强网络安全信息统筹机制、手段、平台建设。加强对重点行业和领域开展网络安全检查，加强云计算、大数据、5G、人工智能、区块链等新技术新应用网络安全评估。强化个人信息保护和数据安全。推进网络安全产业发展。加强国防动员能力建设，深入开展国家安全宣传教育，推进总体国家安全观宣传教育常态化制度化，增强全民国家安全意识。加强军民融合建设，支持军民融合项目。

加强社会治安综合治理。健全完善群防群治机制，打造城乡统筹、网上网下融合、人防物防技防结合、打防管控建一体的社会治安防控新格局。深入推进社会面防控网、重点行业防控网、镇街和村（社区）防控网、机关和企事业单位防控网、信息网络安全防控网“五张网”建设。建立健全预防和遏制黑恶势力犯罪长效机制，强化新型黑恶犯罪线索的梳理研判，严厉打击经济、民生、走私等领域黑恶势力，加大“打财断血”“打伞破网”力度。持续开展对突出违法犯罪的专项打击行动，开展禁毒人民战争，持续加大对盗抢骗、食药环等违法犯罪打击力度，全力遏制各类违法犯罪。深化公共安全视频管理系统、“智慧矫正”和基层派出

所、司法所等政法基础设施建设，不断提升打击各类犯罪水平。

完善社会纠纷化解机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范人民群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调、高效便捷的多元化纠纷解决机制，落实调解协议司法确认等非诉纠纷方式司法效力保障机制。拓宽第三方参与矛盾化解的制度化渠道。深入开展诉源治理工作，积极推动“社会调解在前、法院立案在后”的解纷流程，民事、行政案件万人起诉率稳步下降至合理区间。发挥司法行政等部门作用，健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，完善镇（乡）、村（居）人民调解组织网络，推进行业性、专业性调解组织发展，加强律师调解工作。加强调解员队伍建设，发展专职人民调解员队伍，完善培训、激励机制，提高调解员专业化水平。推进县、镇（乡）二级信访接待中心、综治中心等融合，诉调对接中心与诉讼服务中心融合，提供“一站式”解纷服务。建设在线矛盾纠纷化解平台并与社会治理综合信息系统对接，充分整合矛盾化解资源，推动纠纷线上解决机制建设。

完善应急公共安全体系。成立应急救援总指挥部和专项应急指挥部，建设县镇两级智慧应急指挥平台；完善应急预案，加强预案管理；加强消防组织管理，建立健全多种形式的消防组织，培养消防技术人才，增强火灾预防、扑救能力，普及消防安全基

本常识，提高群众消防安全意识；加强气象防灾减灾第一道防线建设，实现更高水平气象现代化。加快健全应急救援力量体系，建立健全县、镇两级抢险队伍和救援队伍、军地沟通协调机制、应急管理专家队伍及社会救援力量；加快建立应急救援装备和救援物质保障体系；加快建立健全镇乡应急管理体系，推动应急管理体系标准化建设，实行应急救援救灾一体化运作，打通应急管理“最后一公里”；提高综合防灾减灾抗灾能力，优化灾害监测站点布局，强化监测基础设施建设，组织开展自然灾害风险调查和评估，加强河流湖泊治理骨干工程、城市排水防涝设施和森林防火工程建设，利用公共服务设施完善建设应急避难场所；加快实施一体化应急响应运行机制，强化会商研判、预警预报、应急响应。建立健全应急管理责任体系，按照“一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“谁主管、谁负责”的要求，明确并细化领导责任、综合监管责任、行业部门监管责任、企业主体责任，构建横向到边、纵向到底的责任体系。

建立新型市场监管体系。加强食品药品安全监管。明确监管事权、细化监管流程、突出监管协作，强化药品抽检和不良反应监测，加强食品溯源体系建设；加强网络售药监管，强化高风险品种监管。建立电梯、移动式压力容器、气瓶特种设备质量追溯体系，及时督促特种设备使用单位加强设备检查和维护，建立健全维保、检验和事故等信息公示机制。推进质量强县建设，加强

产品质量安全监管。对危险化学品等高风险重点行业，对涉及人体健康和人身财产安全的产品，对人民群众生活密切相关的日用消费品，强化产品质量全流程监管。深化打假治劣，维护消费者和企业合法权益。

强化安全生产管理。严格执行安全生产许可证和“三同时”制度，严格市场准入条件。强化安全生产监管，督促企业落实安全生产主体责任，完善安全生产条件，配备必要的专业监督检查人员和装备设施，将安全生产专项整治与规范市场经济秩序紧密结合，逐步实现规范管理。进一步深化非煤矿山、道路交通、建筑施工、民用爆破器材、烟花爆竹、危险化学品、特种设备、城市燃气、人员密集场所等重点行业和领域的安全生产专项整治工作。

第四节 防范化解重大风险

健全全县“一盘棋”响应机制，完善应急处置预案健全“四个一”应急处置机制。全面落实重大决策社会风险评估制度，加强社会稳定风险评估规范化、制度信息化建设，完善专业机构、社会组织等第三方评估机制立健全重大决策终身责任追究制度和责任倒查机制。健全风险分析研判机制，定期召开防范化解重大风险分析会，加强情报信息搜集研判，提高动态监测和实时预警能及时发现各种苗头性、倾向性问题。全面推进安全生产风险隐

患双重预防体系建设，推进重点行业领域安全风险防控，推进城乡安全风险管控。

第十五章 实施重点建设项目，为高质量发展提供支撑

围绕基础设施建设、产业、社会民生、乡村振兴、城区提质等5个方面16个领域，规划重点建设项目共109项，总投资696.5亿元，“十四五”期间投资476.12亿元；重点预备项目23项，总投资60.8亿元，“十四五”期间投资60.8亿元。

第一节 基础设施工程

总投资416.82亿元，“十四五”期间投资236.26亿元。规划建设武深高速始兴联络线、国道G323线始兴县城段改线工程、碧道建设工程、县城排水管网及雨污分流等48个项目，其中交通项目19项、能源项目3项、水利项目12项、园区项目3项、城市建设6项、环保项目3项、旅游基础设施项目2项。

第二节 产业项目

总投资166.25亿元，“十四五”期间投资143.49亿元。规划建设粤港澳大湾区始兴县有机蔬菜基地、忠信项目等32个项目，其中农林业项目14项、工业项目6项、现代服务业项目12项。

第三节 社会民生项目

总投资 17.99 亿元，“十四五”期间投资 16.43 亿元。规划建设学前教育补短板项目、敬老院新建项目、始兴县公共卫生临床中心（慢性病防治院）新建项目、文体中心（二期）等 12 个项目，其中现代教育项目 3 项、养老项目 1 项、医疗卫生项目 3 项、文化体育项目 5 项。

第四节 乡村振兴项目

总投资 40.85 亿元，“十四五”期间投资 32.92 亿元。规划建设墟镇提升“139”乡镇整治提升工程、农村安全饮用水保障工程、全域推进农村人居环境综合整治项目等 8 个项目。

第五节 城区提质项目

总投资 54.6 亿元，“十四五”期间投资 47.02 亿元。规划建设老旧小区改造工程、城东新区开发项目、金润国际大酒店等 9 个项目。

第六节 预备项目

安排预备项目 23 项，总投资 65.8 亿元，“十四五”期间投资 65.8 亿元。其中基础设施项目 5 项，总投资 17.61 亿元，“十四五”期间投资 17.61 亿元；民生项目 5 项，总投资 8.15 亿元，“十

四五”期间投资 8.15 亿元；产业项目 13 项，总投资 40.05 亿元，“十四五”期间投资 40.05 亿元。

第十六章 实施保障

坚持党的领导，加强组织保障、政策保障、项目保障、人才保障、土地保障、资金保障，确保始兴县“十四五”规划有效实施。

第一节 坚持党的领导

全县经济社会发展规划是把县委主张转化为全县意志的重要载体，规划的实施必须贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署有效落实。必须坚持和完善人民代表大会制度，加强人大的监督。坚持和完善中国共产党多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，发挥社会主义民主。落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。落实全面从严治党主体责任、监督责任，以党内监督为主导、

推动各类监督贯通协调，形成常态长效的监督合力，健全发现问题、纠正偏差、精准问责有效机制。深化纪检监察体制改革，加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导，推进纪检监察工作规范化、法治化。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态和营商环境。

第二节 完善规划体系

进一步理顺规划关系，明确各类规划功能定位，强化衔接协调，推进规划管理信息化，形成统一衔接的规划体系。强化国民经济和社会发展规划的引导地位，县级专项规划、空间规划要切实贯彻县总体规划的战略意图和主要任务，加强与总体规划各项指标的衔接。围绕经济社会发展目标，出台年度推进计划，确定阶段性目标，引导和推动项目、基础设施、人才、资金、政策等各类资源向重点领域集聚，确保完成各项任务和目标。制定分工方案，明确各部门的职责与分工，逐项分解落实推进任务，形成政策合力，加快推进总体目标的实现。建立指标体系考核机制，加强对任务落实情况、重大项目进展情况的考评，及时跟踪分析各项工作执行情况，确保各项工作落到实处。

第三节 完善政策保障

围绕始兴县未来经济社会发展的思路 and 方向，研究制定一系

列能够有效解决突出矛盾、营造公平环境、激发社会活力的重大政策举措，为规划实施提供有力支撑。重点从完善现代市场体系、推进产业转型升级、提升创新能力、提高民生保障水平、推进资源节约和环境保护等方面着手，研究制定一系列能够有效解决突出矛盾、营造良好发展环境、激发社会活力的重大政策。积极争取上级政策支持。在国家、省市的政策总框架下，制定符合始兴县实际的产业导向政策，完善金融、土地、环保、科技、招商选资、创新创业、人才引进与培育等配套政策；以粤港澳大湾区建设为契机，加快出台系列有利于推动与广、深、港、澳等地在创新、产业、民生等领域合作的系列重大政策。全面系统谋划补齐民生短板的重大政策。

第四节 强化资金和项目支撑

构建各类政策与规划的协调协同机制，研究制定一系列政策举措，积极争取上级政策支持，建设一批重大项目，有力保障规划实施。

强化资金保障要素支撑。强化县级财政、金融政策对县发展规划的支撑保障作用。加强县级财政预算与规划实施的衔接协调，统筹财力可能合理安排财政支出规模和结构。县级财政性资金优先投向发展规划确定的重大任务和重大工程项目。引导金融要素资源向发展规划明确的重点领域和发展短板倾斜，引导和鼓励各

类金融机构重点支持市发展规划确定的重大战略、重大工程和重大项目。

突出重点项目的关键支撑作用。加快重点项目建设，突出抓好产业项目，以及重大基础设施项目建设，做好重点项目谋划储备和项目“落地”跟进工作，促进重点项目建设有序接替、梯次发展，保持重点项目“投产一批、在建一批、开工一批、储备一批、谋划一批”的滚动发展格局。把重大项目建设列入县、镇（乡）政府重要议程，强化层级互动，集中力量保证重大项目推进建设，强化项目建设全过程管理，依法依规推进建设。加强重大项目建设要素保障，集中力量保证重大项目在建设立项审批、用地指标、资金落实、征地拆迁、环境容量等方面的优先保障，排除影响项目建设进度的各种障碍。建立项目建设全过程管理的长效监督机制，落实项目建设多项监管制度，确保重点项目建设顺利开展。

公开方式：主动公开

抄送：县委办，县人大办，县政协办，县纪委会办，县法院，县检察院。

始兴县人民政府办公室

2021年6月18日印发
