

部门整体支出绩效自评报告

部门名称：始兴县城南镇人民政府（公章）



填 报 人：肖巧媛

联系电话：0751-3399895

填报日期：2026 年 5 月 18 日

一、部门基本情况

（一）部门职能。城南镇党委、政府贯彻落实党中央的方针政策和决策部署，按照省委、市委、县委工作要求，在履行职责过程中坚持和加强党的集中统一领导。城南镇党委统一领导本级政权机关、群团组织和其他各类组织，以及村（社区）党组织，统筹使用各类资源。

城南镇党委、政府主要职责是：（一）宣传贯彻落实党和国家各项方针政策和法律法规，执行上级的决议、决定。研究决定本镇经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等方面的重大问题。（二）落实基层党建工作责任制，加强基层党组织建设和党员队伍建设。落实全面从严治党主体责任和意识形态工作责任，加强基层党风廉政建设，维护和执行党的纪律。（三）统筹制定并组织实施区域发展重大决策和建设规划，拟订并组织实施经济和产业发展规划和年度计划，深入实施乡村振兴战略，组织开展生态环境保护 and 安全生产、自然灾害等应急管理相关工作。（四）统筹负责辖区公共服务工作，推进便民服务平台标准化建设。组织实施公共服务、党群服务、社会事务、政务服务等工作。（五）统筹负责辖区综合治理工作，加强社会主义民主法治建设，组织开展社会治安综合治理、维护社会稳定、反邪教和平安建设、法治建设等有关工作。（六）统筹负责辖区综合行政执法工作，按权限负责相关领域执法工

作。整合辖区相关执法力量和资源，开展综合行政执法。（七）完善党领导下的基层社会治理体系，提高基层自治水平。健全社区管理和服务机制，推行网格化管理和服务。（八）动员辖区内各类单位、社会组织和村（居）民等社会力量参与社会治理，引导辖区单位履行社会责任，整合区域内各种社会力量为辖区发展服务。（九）编制及执行本镇财政预决算计划，负责镇本级财务、审计以及集体资产管理工作，指导监督村（居）财务和资产管理工作。（十）按照干部管理权限，负责干部的培育、选拔、管理和使用工作，做好人才服务和引进工作。（十一）完成县委、县政府交办的其他任务。

本部门设有党政办和人大办公室、党建和组织人事办公室、纪检监察办公室、经济发展办公室、公共服务办公室、平安法治办公室、综合行政执法队、农业农村办公室、应急管理办公室，城南镇公共服务中心（退役军人服务站）、农林水综合服务中心。2025 年底实有人数为行政编制 42 人，事业编制 16 人，行政退休人员 15 人，事业退休人员 10 人。

（二）年度总体工作和重点工作任务。城南镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实省委“1310”具体部署、市委“363”工作安排及县委“464”发展思路，以“百千万工程”为统领，扎实推进乡村振兴、项目招引建设、产业培育等工作，全力推动镇域经济高质量发

展。

1. 以党建强引领，凝聚组织向心力

一是分层施教深化理论武装。2025 年，城南镇高标准推进深入贯彻中央八项规定精神学习教育常态化长效化，镇党委发挥示范作用，开展理论学习中心组学习 18 次、领导班子读书班 2 次，覆盖 186 人次；聚焦青年与党员群体，举办青年学习座谈、团委活动及主题党日、党员轮训等，推动党的创新理论落地；开展新时代文明实践、党员志愿宣讲等活动 167 场，持续做好群众思想文化宣传。二是规范换届建强骨干队伍。扎实推进村（居）换届工作，产生新一届初步候选人 80 名并开展资格“四查”，与现任“两委”干部，党员、邻长、群众代表等开展谈心谈话 104 人次，累计走访 832 人次，实现全镇党员全覆盖。三是夯实阵地创新基层治理。投入 18 万元，结合全国示范性老年友好型社区，打造城南社区党群服务中心提质行动省级试点，新增免费开放的“微影院”和 100 平方米标准化培训室，建成 2 个智慧停车场，增设乒乓球台及运动器材等。推动各村“睦邻制”基层治理创新模式发展，动员更多村民参与村里基层自治相关事务，把组织触角延伸到户。

2. 以红线固根基，保障农业基本盘

一是严守耕地红线。坚决落实粮食安全和耕地保护党政同责，全力抓好粮食安全和重要农产品供给。全镇累计种植

粮食作物 19433 亩，其中水稻 15848 亩，规模以上（20 亩以上）种植 9851 亩，占比 62.1%，产量 7803 吨；新增 30 亩以上规模土地流转 1143 亩，累计流转 7682 亩、同比增长 14.8%，农业规模化水平持续提升。协助高标准农田建设管护项目 2 个，总治理面积 8435 亩；积极推动撂荒地整治，摸清全镇撂荒地 511 亩并建立明细台账，其中具备复耕复种条件的撂荒地 97.36 亩已实现 100%复种。二是发展特色林果。周前村连片种植 11 亩板栗树带动村民增收，杨公岭村与县工商联种植 30 亩酸枣树为村集体增收，胆源村种植 260 亩巨黄竹推动优质竹产业发展，并整合路边、水边、山边空闲地 200 余亩，引导杨梅、香水柠檬等 10 余个重点产业园补植扩种 4300 余株，持续为乡村生态增绿经济添彩。三是促进养殖增收。全镇现有规模化生猪养殖场 9 家、带动散户 8 家，截至 12 月初累计出栏生猪 49936 头，存栏 25095 头；预计全年总出栏量可达 5.2 万头，同比增长 14.3%，生猪产能稳中有升，规模化养殖效益持续显现。

3. 以焕新美环境，提升乡村宜居度

一是基础设施提质升级。投入超 1800 万元实施农房整治项目，完成 162 户共计 34177 平方米的农房微改造，全面完成 X344 线沿线农房外立面整治。扎实推进“四好农村路”建设，启动实施胆源村瑶民新村道路硬化提升项目，切实解决村民出行“雨天一脚泥、晴天一身灰”问题。二是乡村风貌焕然一新。投入超 2000 万元，实施和美乡村建设项目，目前已完成 17 处建筑外立面改造，建成城南社区至杨公岭

村、新村村至皇沙村步道及配套绿化、沟渠、铺装工程约 2 公里。推进典型村基础设施提升，完成各自然村路面改造、设施增补，打造 1 个“四小园”、2 个休闲广场及 1.5 公里绿道，并新装绿道路灯 37 个，实施农房风貌管控 145 栋，“五边”“四旁”绿美种植 2130 株，村庄风貌焕新升级。

三是环境整治同步深化。扎实推进垃圾革命、厕所革命、污水革，建成污水处理设施 6 个，解决接户率低及管网不畅通问题，生活污水治理率达 98%，垃圾日产日清、清运覆盖率达 100%。充分利用节假日组织活动、设置宣传展板等形式开展环保宣传，建立镇、村两级常态化巡查机制，加大对露天焚烧秸秆、垃圾等行为的巡查力度。同步开展圩镇“六乱”集中治理和专项整治，累计整治乱拉、乱搭建、乱堆放等现象 676 宗。

4. 以产业激活力，拓宽群众增收路

一是提速重点项目建设。投资 136 万元打造皇沙篮球场光伏项目，从项目立项到建成发电仅用 58 天，实现“当季立项、当季建成、当季收益”，年均发电可达 43.4 万度，年收益可达 17 万元，预计每年为村集体增收超 5 万元。正在实施国旺农牧生猪养殖增资扩产项目，总投资 8000 万元，投产后可带动 30 人就业，人年均增收 5 万元以上。二是盘活乡村闲置资产。采用“央企捐建+企业投资+政府配套”模式，盘活冠名小学 4000 平米闲置场地建成始兴酱菜工坊，引入本地知名企业“老夏酱菜”入驻，带动村集体收入每年增收至少 6 万元，预计吸纳超 50 人在家门口就业，人均年

增收 3 万元以上。盘活东南村乡村振兴车间，引入电子设备制造，村集体可年增收 10 万元左右，并可带动 20 人就业，人年均增收 3 万元以上。三是激发特色文旅活力。争取上级资金打造“樱花+古村”网红打卡胜地，在周前古村种植 200 余棵樱花，带动前山家酒、食用菌等特色产品销量同比增长 35%。重新启动周前古村夜市，设固定摊位 25 个，预计村集体可增收 2 万元以上，并可带动周边村民营收超 10 万元；正在积极洽谈周前古村民宿项目，进一步激发旅游产业发展新活力。

5. 以防控守底线，筑牢平安压舱石

一是筑牢安全生产防线。常态化开展隐患排查整治，累计开展安全检查行动 69 次、出动人员 124 人，共检查辖区内烟花爆竹店 12 家、“九小”场所 110 家、餐饮场所 78 家、酒店民宿 2 家、托管机构 13 家等，查处 14 处消防安全隐患。二是扎实做好森林防灭火、三防等工作。组织开展应急实操演练 110 人次，提升镇村干部应急能力；强降雨期间共累计转移群众 14 户 26 人，丰坑水库、雷公坑水库等 4 个重点山塘均未发生险情。三是深化信访维稳治理。常态化开展特殊重点人员管控帮扶、防范电信网络诈骗和扫黑除恶斗争，深入推进“粤平安”云平台系统应用和“雪亮工程”建设，着力提升群众法治意识。

6. 以实事惠民生，增强百姓获得感

一是做实民生兜底服务。全年未出现返贫现象，无新增脱贫不稳定监测户，脱贫成果得到持续巩固。特殊困难群体

政策有力落实，成功办理最低生活保障 8 户 15 人，最低生活保障边缘家庭 1 户 4 人，特困人员救助 1 户 1 人，为困难群众发放营养餐 19200 人次。持续完善“县镇村家”四级养老服务网络，东南村长者饭堂服务老人就餐 1301 人次；为困难群众发放营养餐 22044 人次，切实解决老年人用餐难题的问题。二是做优党群便民生活。深化“党建+健康服务”融合，开展慢性病防治义诊活动 3 场，服务群众 500 余人次；为失业群体、剩余劳动力开展就业技能培训 4 场，覆盖 200 余人次，协助 35 名居民实现就业；完善基础设施与智慧化建设，建成 2 个智慧停车场。

（三）部门整体支出绩效目标。

一是激活强镇兴村主引擎，推动“百千万工程”再创“新成效”。聚焦未完工项目实行“挂图作战”，持续推进始兴县和美乡村建设项目、始兴县“百千万工程”典型示范村建设项目、始兴县农房整治项目（城南镇标段）及城南镇皇沙村乡村振兴基础设施提升项目建设，确保按时按质按量完成建设任务。尽快实施沿江快速路项目，全力打通兴隆大桥至县委党校交通路段；重点推进杨公岭村新建新能源乡村振兴车间项目，创新采用“厂房租赁+屋顶光伏发电”的综合收益模式，以此带动村集体经济增收，并吸纳村内富余劳动力就业，实现产业发展与乡村振兴的深度融合。优化土地资源配置，鼓励各村利用闲置农房、果场发展食用菌、生态鸡等种养产业，持续壮大村集体经济。主动融入“3 个 10 万亩”

特色农业产业带和蔬菜省级现代农业产业园建设，持续巩固提升“果蔬飘香·金谷粮仓”乡村振兴示范带建设成效，服务好美青、溢富、九丰等省市农业龙头企业，切实提升城南镇农业产业现代化水平。

二是筑牢有效投资基石，注入镇域经济“新活力”。坚持把招商引资作为壮大镇域经济的重要抓手，立足城南镇优质的农文旅资源禀赋和产业基础，持续开展精准招商、链条招商，引进一批优质产业项目。坚持把项目建设作为牵动经济发展的“牛鼻子”，抢抓上级政策机遇做好项目谋划工作，靠前服务国旺猪场、美青菜场、香水柠檬等项目建设，及时协调解决项目推进过程中遇到的难点、堵点问题，力促项目如期实施，争取 2025 年完成固定资产投资 1 亿元以上，支撑镇域经济稳增长。围绕特色产业强化精准招商，重点对接签约一批千万元级优质项目，推行“专班制”全程跟踪服务，推动酱菜工坊等在建项目尽快投产达效。打造“城南优选”区域公共品牌，推进农产品绿色认证，建强村级电商服务体系拓展线上销路，联动文旅资源举办特色活动激活消费潜力。深化“企业+合作社+农户”联结模式，推广入股分红机制，设立专项奖励资金，开展技能培训引导小农户深度参与产业发展，构建多元增收格局。

三是提质绿色产业形态，增添绿美发展“新底色”。持续开展人居环境综合整治，深化实施农村生活垃圾、污水、公厕“三大革命”，加快推进城南镇和美乡村项目建设，持续对农村基础设施开展提升优化，扎实推进农房风貌管控提

升。全面开展绿化摸底调研，详细登记“四旁”“五边”等适宜绿化区域的具体信息，盘活“四小园”等闲置空间发展特色种植，扩大绿植覆盖面积带动农户增收，同时组建专职管护队伍提升苗木存活率，切实提升城南镇乡村绿美水平。抢抓春节外出乡贤、党员返乡高峰期，发动群众积极参与认种认捐活动，共建各类主题林，营造全村动员、全村支持、全村参与典型村绿化美化工作的良好氛围。

四是培育文旅融合动能，焕发古村今韵“新魅力”。以周前古村为核心引入整村运营模式，由运营团队统筹资源整合、业态规划、品牌打造及客源引流。加快实施周前特色民宿项目，推进“隐居乡里”高端民宿项目建设，整合周边 18.97 亩用地，改造闲置农房 20 栋，配套餐饮、文创展销功能，打造“古村+民宿+文创”一体化体验区；在民宿集群外围利用古村周边林地规划建设生态露营基地，引入研学拓展、自然教育等业态并定期举办露营音乐会、古村夜话等主题活动；鼓励村民利用闲置农房改造特色民宿，纳入整村运营体系并进行标准化管理与客源分配，形成“高端民宿+经济型民宿”梯度布局。用好周前古村、“落羽杉公路”等网红打卡点，将周前古村、皇沙酱菜工坊等特色产业连点成线，完善 X344 线沿线村庄生态休闲配套设施，串联古村、产业基地等资源设计特色旅游线路，吸引更多游客到城南游玩消费。

五是厚植民生服务根基，彰显民生福祉“新温度”。坚

持“以人为本”，围绕群众“急难愁盼”问题和当前民生领域短板弱项，加快推进 2025 年度城南镇民生实事，落实好就业、教育、医疗、养老等民生领域政策，运营好东南村长者饭堂，尽快启动兴隆大桥至县委党校沿江道路项目，推进村组道路硬化、污水设施专业化运维等基础设施升级，实现通信网络全域覆盖，新增健身、文化等公共服务阵地深入推进安全生产治本攻坚三年行动，加强道路交通、建筑工地、消防、燃气等重点领域监管和隐患排查整治，防范各类事故发生。持续做好“三防”和森林防灭火工作，严格落实好值班值守工作要求，加强应急处置队伍建设和物资储备，切实提升城南镇防灾减灾救灾水平。持续强化基层治理，学习运用好新时代“枫桥经验”，全面排查化解涉征地拆迁、劳动人事、农业农村等领域矛盾纠纷，常态化推进扫黑除恶，加强食品药品安全监管和消费者权益保护，切实提高城南镇群众的安全感。

（四）部门整体支出情况。

2025 年本部门收入预算 1,353.85 万元，比上年减少 33.17 万元，下降 2.4%，主要原因是一般公共服务预算收入、卫生健康预算收入、农林水预算收入减少，减少公务员和事业编制人员，人员减少导致社会保障和就业支出、住房保障支出以及行政经费减少；支出预算 1,353.85 万元，比上年减少 33.17 万元，下降 2.4%，主要原因是一般公共服务预算收入、卫生健康预算收入、农林水预算收入减少，减少公务

员和事业编制人员，人员减少导致社会保障和就业支出、住房保障支出以及行政经费减少。

二、绩效自评情况

（一）履职效能分析

回望 2025 年，城南镇各项事业在承压奋进中保持稳中有进的良好态势，然而仍有不足之处，清醒认识并精准突破这些关键约束，是城南抢抓机遇、开创新局的当务之急。具体表现为：

一是镇域经济能级有待跃升。经济体量偏小，抗风险能力较弱，缺乏具有支撑性的大项目、好项目。

二是产业升级转换亟待破局。传统路径依赖尚未根本扭转，新旧动能转换存在“空窗期”，创新驱动尚未形成主引擎。

三是资源要素统筹调度不足。土地、资金、人才等要素配置效率不高，未能形成攥指成拳的聚合效应。

（二）管理效率分析

对标财政管理科学化、精细化的要求，我镇在预算绩效管理上仍有提升空间。一是绩效指标体系的颗粒度不够。部分绩效指标及目标值存在定性多、定量少的问题，后续需进一步实化、细化、量化，确保指标设置“可衡量、可评价、可考核”。二是业财融合的紧密度需加强。要将预算编制深度嵌入部门履职全过程，强化预算绩效目标的针对性和引导

性，通过硬化预算执行约束，切实把每一分财政资金都用在刀刃上、花出实效来。

（三）自评结论

2025 年，我镇财务管理工作始终在规范化的轨道上高效运行：

一是执行规范。严格执行各项财经纪律，所有资金拨付均严格遵循审批程序，操作留痕、流程闭环；会计核算结果真实、准确，各项支出依规列支，经得起检验。

二是治理透明。紧跟财政部门节奏，高质效完成预决算编报、审核等工作，做到及时、如实、准确；坚持“公开为常态、不公开为例外”，严格履行公开义务，确保权力在阳光下运行。

三是绩效达标。年初设定的各项绩效目标总体完成度较为理想，财政资金的使用效益得到了基本保障，守住了风险底线。

三、存在问题及改进意见

目前，我镇在财务精细化管理与全链条绩效监控上虽取得一定成效，但对标高质量发展和全面预算绩效管理要求，数据穿透力不足、绩效结果的刚性约束力尚未完全形成等深层次问题仍需持续用力。下一步，我们将坚持问题导向，在精准编制、硬化执行、深度应用绩效结果上下功夫，以更高效的财政治理支撑城南跨越式发展。

