**始兴县“粤菜师傅”工程**

**项目资金绩效评价报告**

**报告号：韶中一专字[2021]21013340027号**

评价单位：韶关中一会计师事务所有限公司

二〇二一年十二月三十一日

**目 录**

说明…………………………………………………… 1

一、评价项目概要 ……………………………………2-4

二、评价结论与绩效分析…………………………… 4-7

三、资金预算与使用情况…………………………… 7

四、主要绩效……………………………………… 7

五、主要问题………………………………………… 8

六、主要建议………………………………………… 8

七、其他需要说明的问题 ………………………… 9

# 说 明

为加强财政资金支出管理，促进资金主管部门树立绩效观念，进一步规范和完善财政资金支出绩效评价工作，始兴县财政局委托韶关中一会计师事务所有限公司（以下简称“中一事务所”）对始兴县人力资源和社会保障局（以下简称“始兴人社局”）2020年度粤菜师傅工程项目资金开展绩效评价。

2021年10月28日至2021年11月26日，中一事务所对始兴人社局粤菜师傅工程项目资金进行绩效评价。

本次粤菜师傅工程项目资金绩效评价工作遵循“客观、公正、科学、规范”的原则，根据始兴人社局2020年初设定的绩效目标，设置合理的评价指标及标准，运用比较法、成本效益分析法和公众评判法等评价方法，对始兴人社局2020年度粤菜师傅工程项目资金支出的全过程及其履行职责的经济性、效率性、效果性和公平性进行评价。

本报告由中一事务所独立完成。

**一、评价项目概要**

（一）项目背景

“粤菜师傅”工程强调以“专业引领、传承创新、交流研修、传业授徒” 为宗旨，以“培养工匠精神的新型劳动者”为目标，旨在通过实施“粤菜师傅”工程来更好的实现精准扶贫，助推乡村振兴。广东将“粤菜师傅”工程列为全省职业技能提升行动“十大工程”全面推进。这两年来，人社部门充分利用和整合各类培训资源，加快建设粤菜师傅培育平台，在全省范围内大规模开展粤菜师傅培养培训。

为深入贯彻落实省委李希书记关于“粤菜师傅”工程的有关批示和省委十二届九次全会精神，按照全省、全市人力资源社会保障工作会议的统一部署，根据《关于印发〈韶关市“粤菜师傅”工程实施方案〉的通知》（韶人社〔2018〕155 号）、《关于深入推进2020 年“粤菜师傅”工程的通知》（粤人社函〔2020〕21 号）及《关于印发〈韶关市2020年“粤菜师傅”工程实施方案〉的通知》（韶人社函〔2020〕12 号）的有关要求，始兴县今年要完成70人次的“粤菜师傅”技能培训，为深入实施“粤菜师傅”工程，促进城乡劳动者技能就业、技能致富，全面提升就业创业水平，助推乡村振兴发展，将“粤菜师傅”打造成弘扬始兴乡村特色饮食文化的名片，始兴县人社局将开展一系列的“粤菜师傅”培训活动，其中包括举办始兴县“墨江杯”粤菜师傅技能工匠竞赛，通过竞赛发现人才、选拔人才，充分发挥岭南区域盛产的名优特产及食材，创新烹饪技巧，突出粤菜师傅烹饪制作方法，推广始兴客家饮食文化。

（二）绩效目标

加快粤菜师傅培训平台建设，全县完成70人次“粤菜师傅”技能培训；开展多元化不同层次技能人才评价，推进“粤菜师傅”规范化和标准化建设；积极开展以竞赛比武、农旅评选的“粤菜师傅”主题活动，办好第二届“墨江杯”粤菜师傅技能工匠大赛县区选拔赛，进一步加快粤北乡村工匠人才培养，满足粤北区域美丽乡村建设对技能人才的需求；弘扬传播本地“粤菜师傅”事迹的宣传报道，讲好始兴《粤菜故事》；激发劳动者崇尚“粤菜师傅”创业，实现带动就业。

（三）评价金额及支出情况

本次评价涉及的始兴县“粤菜师傅”工程项目金额20万元，具体评价资金明细如下：

截止2020年12月31日，项目资金实际收入20.00万元，项目资金实际支出20.00万元，资金使用率100%。项目资金实际支付20.04万元，财政专项资金20.00万元，非财政专项资金0.035万元，资金支付率为100%。项目资金主要用于支付2020年始兴县墨江杯粤菜师傅竞赛工作经费。详见《项目资金实际支付情况表》（附件1）。

**二、评价结论与绩效分析**

**评审得分情况汇总表**

1. 总体结论

通过对项目主管部门、资金使用单位提供的相关材料进行书面评价，总体看来，县人社局粤菜师傅工程项目完成情况较好，组织开展了“粤菜师傅”技能工匠大赛，进一步加快粤北乡村工匠人才培养，满足粤北区域美丽乡村建设对技能人才的需求。但在资金支出规范性、项目实施程序、监督管理方面存在一定的问题。本项目自评得分为100分，评审得分为94.75分，等级为“优”。详见《项目支出类绩效指标评分表》（附件3）。

（二）各项目评价指标分析

1、投入合理性分析

该指标分值20分，评审得分20分，得分率为100%。从评价指标得分情况看，各项指标都完成的较好，得分率为100%。论证决策过程完备，提供了向上级请示经费的申请；在目标设置上，目标完整，请示经费的申请中详细地列出了申请经费的目标内容、金额等；目标设置合理，请示经费的内容与实际项目的性质相关；绩效目标设置有数据支撑，有可衡量性；保障措施也相对完善，制度完整，具备条件实施，计划安排合理；资金落实方面也较好，2020年粤菜师傅工程项目资金20万元已全部支出，支出率100%；资金分配也相对合理，主要用于组织开展粤菜师傅技能工匠大赛活动经费。

2、过程分析

该指标分值20分，评审得分17分，得分率为85%。从评价指标得分情况看，该项目在资金支付方面较好，支付率100%，但是在资金支出规范性方面存在一定问题，会计核算不规范严谨，资金使用单位在使用项目资金的时候没有审批单、支付凭证，未按规定设立专账进行核算，项目主管单位也没有按规定对项目实施开展有效的检查、监控、督促整改，资金拨付至资金使用单位就没有对项目后续进行有效地监管，监管力度不够。

3、产出分析

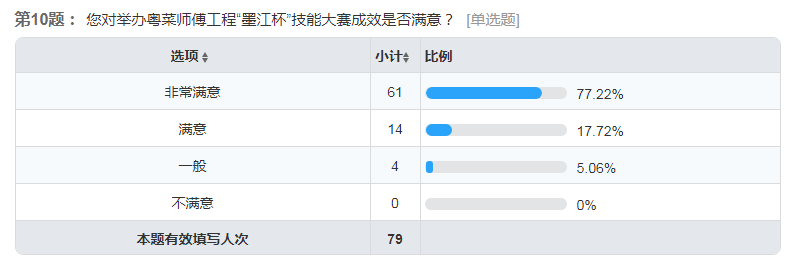
该指标分值30分，评审得分30分，得分率为100%。该项目在预算控制和成本控制方面较好，实际支出未超过预算计划。根据相关文件要求，始兴县今年要完成70人次的“粤菜师傅”技能培训，县人社局2020年共培养了79名“粤菜师傅”，超额完成任务。

4、效益分析

该指标分值30分，评审得分27.75分，得分率为92.5%。产出效益情况较好，实施粤菜师傅工程项目后起到以下方面的作用：

社会经济效益：实施粤菜师傅工程项目，通过举办“墨江杯”粤菜师傅技能工匠大赛，选拔人才，培养人才，抓实粤菜师傅就业创业工作，促进当地社会经济的可持续发展。

可持续发展：实施粤菜师傅工程项目，可以加快粤菜师傅培训平台建设，推进“粤菜师傅”规范化和标准化建设。

满意度表现：我们通过发布网络问卷调查的方式来了解2020年粤菜师傅工程项目满意度情况，问卷调查结果显示，有79人参与了此次问卷调查，通过数据分析，94.94%以上的人对2020年粤菜师傅工程“墨江杯”技能大赛成效表示满意，但是也有少部分人认为效果一般。如图所示：

5、综合分析

结合投入、过程、产出、效益四方面综合对粤菜师傅工程项目经费使用情况进行比较分析，我们认为项目主管部门能够按照市、县政府相关文件要求，较好地贯彻执行，确保粤菜师傅工程顺利开展，取得较好地社会效益。但是项目监督管理水平有待进一步提高，会计核算不够规范严谨，费用报销制度不够完善。

**三、资金预算与使用情况**

2020年粤菜师傅工程“墨江杯”技能大赛活动预算是21.25万元，实际支出为20.04万元，其中20万元为财政专项资金，0.035万元为非财政资金，资金支付率为100%。项目资金主要用于支付2020年始兴县墨江杯粤菜师傅竞赛工作经费。详见《项目预算与资金使用情况表》（附件2）

**四、主要绩效**

2020年始兴县人社局“粤菜师傅”工程共培训“粤菜师傅”79人，已完成市局下达培训70人的目标任务，其中15人已取得国家职业资格证书，4人参加线上适岗培训。举办了粤菜师傅工程“墨江杯”技能大赛，共60名选手参加，46人通过了中级中式烹调师（四级）国家职业资格证书考试，已获取相关证书。组织报送了城南新村参加“广东省粤菜师傅名村”参评。

**五、主要问题**

（一）项目主管部门未设立专账或设立专项科目进行核算，项目资金支付未作相关的账务处理。资金使用单位的会计核算不规范，费用报销制度不完善。我们通过检查始兴县餐饮烹饪行业协会的账务，发现记账凭证后面的附件只有发票和收据、签名表，没有相关的费用报销单、审批单，项目资金支出不够规范严谨。

（二）始兴县人社局将项目资金拨付至资金使用单位，后续没有开展项目资金监管工作，也没有作相关账务处理，对项目资金监管力度不够。

**六、主要建议**

（一）项目主管单位要通过加强会计人员培训，规范会计核算，提高专项资金管理水平。对于财政专项资金，资金使用单位应该按照专项资金管理制度，设立专账或设立专项科目进行核算，针对目前专项资金预算指标的性质，始兴县人社局要严格按照专项资金管理办法设立专户核算，如实反映资金支付的实际情况，根据项目资金的类型和财政管理的要求确定核算项目及其内容，严格执行财务制度，必须专款专用，有迹可循。

（二）项目主管部门要落实项目监管职责，加大对项目实施进度及资金使用情况的监管，资金下拨后应要求资金使用单位定期汇报整理项目推进情况和资金实际支出情况，将项目推进过程中发现的问题及时披露并解决，提高项目实施效率和资金使用效益。

## 七、其他需要说明的问题

### （一）有关评价责任的说明

始兴人社局的责任是:提供与本次绩效评价相关的资料和数据，并对其真实性、准确性、完整性负责；

中一事务所的责任是：在绩效评价工作中遵循绩效评价基本原则，采用科学的评价方法，实施合理的评价程序，保证评价结论的客观、公正。

### （二）本次绩效评价的局限性

1、由于时间关系，中一事务所采取抽样的方式核查，样本点绩效优劣直接关系到整体绩效综合评分。

2、中一事务所的评价依据是被评价单位提供的资料和基础数据，其真实性、完整性、准确性受到资料提供方制约。