

始兴县土地整治规划

（2011-2015 年）

二〇一四年五月

目 录

第一章 前 言	1
第二章 背景与形势	6
第一节 区域概况	6
第二节 以往土地整治工作实施评价	8
第三节 以往土地整治工作存在的问题	9
第四节 面临的机遇与挑战	11
第三章 土地利用现状与潜力	15
第一节 土地利用现状	15
第二节 土地整治潜力	18
第三节 低丘缓坡地开发利用适宜性评价	19
第四章 规划原则与目标	21
第一节 指导思想与规划原则	21
第二节 规划目标	22
第五章 任务安排	25
第一节 农用地整理任务	25
第二节 城乡建设用地整理任务	26
第三节 土地复垦任务	29
第四节 宜耕后备资源开发任务	30
第五节 建设用地复垦任务	31
第六章 项目安排	32

第七章 投资与效益..... 35

 第一节 资金需求与筹措..... 35

 第二节 效益分析..... 37

第八章 实施保障措施..... 39

 第一节 严格执行土地整治规划..... 39

 第二节 加强土地整治基础建设与管理..... 40

 第三节 加强规划实施的公众参与机制..... 41

 第四节 创新土地整治激励机制..... 42

附表..... 44

附图..... 55

第一章 前言

一、规划目的

根据党中央、国务院以及广东省关于大力开展土地整治的要求，为统筹安排、科学指导土地整治活动，落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度，促进新农村建设和城乡统筹发展，推进生态文明建设，依据《韶关市土地整治规划（2011-2015 年）》、《始兴县土地利用总体规划（2010-2020 年）》和《始兴县国民经济和社会发展“十二五”规划纲要》等，编制了《始兴县土地整治规划（2011-2015 年）》。

《始兴县土地整治规划（2011-2015 年）》是指导全县土地整治活动的实施性文件，是土地整治项目立项及审批的基本依据，是安排各类土地整治资金的重要依据。本规划统筹安排农用地整理、农村建设用地整理、城镇工矿建设用地整理、土地复垦和宜耕后备土地资源开发等各类土地整治活动，重点安排高标准基本农田建设和补充耕地项目，以促进土地整治工作全面、深入、有序开展。

二、规划任务

围绕推进农业现代化建设、完善农村基础设施、改善农民生产生活条件和农村生态环境，以提高耕地质量、建设高标准基本农田为重点，将土地整治与城乡建设用地增减挂钩有机结合，统筹考虑低丘缓坡土地利用开发、城市土地二次开发等各项活动，始兴县土地整治规划的主要任务包括以下几个方面：

- 1、评价以往土地整治相关工作情况；
- 2、调查评价土地整治潜力；
- 3、调查基本农田整理条件；

- 4、提出土地整治目标任务；
- 5、确定土地整治项目规模、布局和实施时序；
- 6、进行资金供需分析和效益评价；
- 7、制定规划实施的保障措施；
- 8、建立土地整治规划数据库。

三、规划依据

（一）法律法规

- 1、《中华人民共和国土地管理法》（2004 年修订）；
- 2、《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2011 年修订）；
- 3、《中华人民共和国城乡规划法》（2008 年）；
- 4、《土地复垦条例》（2011 年）；
- 5、《中华人民共和国环境影响评价法》（2003 年）；
- 6、《中华人民共和国环境保护法》（1989 年）；
- 7、《基本农田保护条例》（1999 年）。

（二）政策文件

- 1、《中共中央国务院关于进一步加强土地管理切实保护耕地的通知》（中发〔1997〕11 号）；
- 2、《中共中央国务院关于加大统筹城乡发展力度进一步夯实农业农村发展基础的若干意见》（中发〔2010〕1 号）；
- 3、《关于严格规范城乡建设用地增减挂钩试点切实做好农村土地整治工作的通知》（国发〔2010〕47 号）；
- 4、《国土资源部关于开展土地整治规划编制工作的通知》（国土资发〔2010〕162 号）；

5、《国土资源部财政部关于加快编制和实施土地整治规划大力推进高标准基本农田建设的通知》（国土资发〔2012〕63号）；

6、《关于切实做好城乡建设用地增减挂钩试点和农村土地整治工作的通知》（粤府办〔2011〕24号）；

7、《关于开展全省耕地质量等级成果补充完善与年度变更试点工作的通知》（粤国土资利用发〔2012〕64号）；

8、《广东省国土资源厅 财政厅 农业厅转发国土资源部财政部关于加快编制和实施土地整治规划大力推进高标准基本农田建设的通知》（粤国土资耕保发〔2012〕96号）；

9、《广东省国土资源厅 农业厅 水利厅 财政厅关于切实做好农田水利建设和高标准基本农田建设衔接工作的通知》（粤国土资耕保发〔2012〕186号）；

10、《广东省国土资源厅 财政厅 农业厅转发国土资源部关于加快推进500个高标准基本农田示范县建设意见的通知》（粤国土资耕保发〔2012〕188号）；

11、《广东省国土资源厅 财政厅 农业厅 关于下达2013-2015各年度高标准基本农田建设计划的通知》（粤国土资耕保发〔2013〕201号）；

12、《广东省国土资源厅关于加强市县级土地整治规划编制工作有关问题的通知》（粤国土资耕保发〔2013〕339号）；

13、《韶关市国土资源局关于开展县级土地整治规划审核工作的通知》（韶国土资字〔2014〕67号）；

14、国务院、国土资源部和广东省颁布的其他有关土地整治规划编制与实施的政策和规定。

（三）规程规范

- 1、《县级土地整治规划编制规程》（TD/T 1035-2013）；
- 2、《广东省县级土地利用规划数据库标准（试行）》；
- 3、《高标准基本农田建设标准》（TD/T 1003-2012）；
- 4、土地开发整理标准（TD/T 1011-1013-2000）；
- 5、土地复垦方案规程（TD/T 1031-2011）；
- 6、城镇规划标准（GB 50188-2001）；
- 7、土地开发整理定额标准项目预算定额标准（财综〔2011〕128号）。

（四）其他资料

- 1、《广东省土地整治规划（2011-2015 年）》；
- 2、《韶关市土地整治规划（2011-2015 年）》；
- 3、《韶关市水利发展“十二五”规划》；
- 4、《始兴县土地利用总体规划（2010-2020 年）》；
- 5、《始兴县土地开发整理补充耕地专项规划（2009-2020 年）》；
- 6、《始兴县国民经济和社会发展“十二五”规划纲要》；
- 7、《始兴县地质灾害防治规划（2010-2020 年）》；
- 8、始兴县“三旧”改造规划标图建库成果（2013 年 6 月）；
- 9、始兴县“增减挂钩”项目资料库；
- 10、始兴县土地利用现状（2010 年）；
- 11、始兴县耕地质量等级补充完善工作成果；
- 12、《韶关市统计年鉴（2011）》、《始兴年鉴（2011）》。

四、规划范围

规划范围覆盖始兴县整个行政区域土地，包括太平镇、城南镇、

沈所镇、马市镇、司前镇、隘子镇、澄江镇、罗坝镇、顿岗镇和深渡水瑶族乡 9 镇 1 乡，总面积 213191.47 公顷。

五、规划期限

规划期限为 2011-2015 年，以 2010 年为基期年，以 2015 年为规划目标年，并展望到 2020 年。

第二章 背景与形势

第一节 区域概况

一、地理位置

始兴县位于广东省北部，韶关市东部，南岭山脉南麓，居北江上游，浈江中游。地跨东经 113°05'-114°22'，北纬 24°31'-25°64'。东与江西省全南县相连，南与翁源县毗邻，西与仁化县、曲江区交界，北与南雄市接壤，县域土地总面积 213191.47 公顷。现辖太平镇、城南镇、沈所镇、马市镇、司前镇、隘子镇、澄江镇、罗坝镇、顿岗镇和深渡水瑶族乡 9 镇 1 乡。

始兴县距韶关市 55 公里，距广州 248 公里，韶赣高速公路和国道 323 线、省道 S244 线贯穿全境，正在建设中的赣韶铁路和规划中的粤湘高速公路途经始兴，“两高一铁”建成后，始兴将成为韶关地区的重要交通节点。

二、自然条件

1、地形

始兴县地处南岭山脉南麓，境内山地丘陵交错，溪谷纵横，大小盆地错落其间，山地丘陵占全县总面积的四分之三以上，其次为河谷盆地和山间谷地，素有“八山一水一分田”之称。县中部属平原地区，县西部属半山区，县东南部属山区，东北部属丘陵地区。地势从中部向四周逐渐上升，山丘多，地貌多样，地形复杂，其中北部的观音栋海拔 1428 米，是全县最高峰。

2、气候

始兴县地处南亚热带季风气候区北缘，全年热量充足，冷暖交替明显，春季低温阴雨少日照，夏季炎热高温多雨，秋季昼暖夜凉气爽，冬季寒冷干燥霜多雨稀。年平均气温为 19.6℃，1 月平均气温 9.4℃，7 月平均气温 28.4℃。一般无霜期 296 天，年降雨量 1527 毫米，多集中于 4-6 月。

3、水文

始兴县四周山峦起伏、森林茂密、河流纵横贯穿。全县有 220 条大小河流，其中集雨面积 100 平方公里以上的河流 6 条，包括浈江、墨江、清化河、罗坝河，澄江河和沈所河。

4、其他资源

（1）森林资源

始兴县是全国闻名的林业县，是全国森林资源、林政管理示范点和国家林业综合发展示范县。2000 年，始兴被评为全国林业生态建设先进县。2001 年，被列为“全国生态示范区建设试点地区。2005 年，被省政府授予“林业生态县”称号。2006 年，被命名为国家级生态示范区，成为广东省首个获此荣誉的山区县。2007 年，被列为全省第一个国家农村小康环保行动计划试点县。2010 年，荣获“中国绿色名县”称号，被省政府确定为全省三个“南岭山地森林生态及生物多样性功能区生态发展试点县”之一。

（2）矿产资源

始兴县矿产资源种类繁多，有钨、锡、锌、铜、铁、石英、钾长石、花岗石、绿柱石、瓷土、稀土、高岭土、煤炭等。其中石英矿储

量约 16 万吨，萤石矿储量约 25 万吨，钾长石储量约 16 万吨。

三、社会经济条件

2010 年末，始兴县户籍总人口 24.71 万人，其中农业人口 19.59 万人。全县完成生产总值 36.02 亿元，同比增长 12.8%，其中，第一产业 9.7 亿元，第二产业 11.2 亿元，第三产业 11.3 亿元，分别增长 5.6%、19.6%、10.9%。三次产业比例为 30.1：34.8：35.1；人均生产总值 1.4 万元，增长 11.5%。财税收入实现新的突破；完成地方财政一般预算收入 1.67 亿元，同比增长 30.94%。国税、地税收入双双突破亿元大关，分别达到 1.32 亿元、1.12 亿元，同比增长 51.63%、28.74%。

第二节 以往土地整治工作实施评价

按照《中共中央、国务院关于进一步加强对土地管理切实保护耕地的通知》（中发〔1997〕11 号），进一步贯彻“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策，1997 年以来始兴县坚持最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，因地制宜，积极开展以农业综合土地整理、基本农田整治、农田水利基本建设、中低产田改造为主的土地整理项目以及以利用低效园地山坡地开发补充耕地为主要内容的土地开发项目；同时对自然灾害损毁的土地进行复垦，使土地利用效率明显提高，土地生态环境得到明显改善，土地资源尤其是耕地资源对社会经济可持续发展的保障能力进一步增强，在保护国土资源和保障经济发展方面实现双赢局面。

一、补充了耕地面积

始兴县积极开展土地开发复垦补充耕地项目，在一定程度上缓解了耕地占补矛盾，使得耕地保护成效明显。在 1997 至 2010 年间，始

兴县共实施完成市县级自筹土地开发项目共 28 个，整治规模面积 3283.25 公顷，补充耕地面积 1945.73 公顷，较好地完成了《始兴县土地利用总体规划（1997-2010 年）》所确定的目标。

二、改善了农田质量

1997 至 2010 年间始兴县累计开展土地整理项目 12 个，整治规模 2286.55 公顷，投入资金 3625 万元。通过土地整理活动有效地提高了土地利用效率、生产率和抵御自然灾害能力，极大地改善了农业生产、生活条件以及生态环境质量，实现了基本农田数量、质量的双重保护；为全县粮食稳定增产和经济社会又好又快发展奠定了坚实的基础。

第三节 以往土地整治工作存在的问题

一、土地整治目标相对单一

土地整治的项目类型多样，但长期以来片面追求新增耕地面积，忽视提高土地生产能力和改善生态环境等突出问题，加上对土地整治的功能认识不够全面，导致土地整治工作存在“重开发、轻整理”、“重数量、轻质量”、“重指标、轻效果”、“重眼前、轻长远”等不合理现象出现。通过土地开发，新增了一定规模的耕地面积，但是对新增耕地质量实际情况如何，是否真正做到了“补充耕地与建设占用所减少的耕地在数量和质量上相当”等方面的要求难以确认，因而补充耕地质量评估未到位。

以往土地整治工作期间对农村建设用地整理、低效城镇建设用地整治、土地生态环境改善等实施难度相对较大的整治内容较少涉及，与国家要求的通过土地整治提高集约节约用地水平、促进城乡统筹发展和社会主义新农村建设有较大的差距，土地整治的综合效益未能充

分发挥。目前始兴县建设用地不断外延扩张，城镇、农村居民点及独立工矿用地利用不够合理，低层建筑比重大，容积率低，集约用地机制没有完全形成；村镇建设缺乏统一规划，农村居民点布局散乱，随着经济发展，部分农村居民点开始出现“空心村”现象。

二、土地整治项目后期管护不足

土地开发整理利用各种措施全面改善土地利用的不利因素和限制条件，中心目标落在为土地开发整理后续利用服务。然而土地开发整理后期管护却未引起足够重视，重建设、轻管护的现象时有发生。各部门注重的是工程的质量、工程的进度等，往往忽略项目的后期管护。由于项目没有设置后期管护费用，村级组织无力筹集资金对工程进行管护，加之当地群众对管护工程的自觉性不高，工程后期管护流于形式，沟渠堵塞、设施毁损等情况时有发生，造成了国有资产、集体资产的流失，降低了土地整理项目的效益。

三、土地整治的部门协作机制需完善

除灾毁基本农田每年均有专项复垦资金外，对于农村建设用地整理、土地复垦、高标准基本农田建设则缺乏足够的资金支持，加上缺乏明确奖惩制度，当地政府实施缺乏动力，没有起到主导作用。在以往土地整治工作过程中，主要以国土资源局为主导单位，由于各相关部门协调难度大，项目实施进度较慢。因此，需要进一步完善规划实施体制，按照“政府主导、国土部门牵头、相关部门配合、社会广泛参与”的要求，逐步建立起职责明确、各有侧重、上下联动、监管到位的新型土地整治管理体制和运行机制，各级国土资源、农业、林业、发展改革、财政、环保、监察和审计部门依据各自的职能，对项目的

前期审核、实施、验收、监督、检查等环节进行协作，形成了分工明确、责任落实、协调联动、互相配合、共同做好土地整治工作的合力，逐步构建与完善土地整治的部门协作机制。

四、公众参与程度有待提高

土地整治需要政府、集体经济组织和农民群众各个利益主体的广泛参与，其中以农民群众的参与尤为重要。公众参与可直接了解项目区土壤和作物种植状况，以及周边交通道路、灌溉水源、排灌设施分布情况，弥补项目运行中技术和设计研究方面的不足，使项目的规划设计和管理工作更加有效。就始兴县已实施的土地整治项目看，还存在由于农民群众参与有限、参与方式单一而导致部分工程设计不合理，导致实施周期过长，中间环节拉大，使土地整治项目增加了不可预见的障碍因素和实施难度。

第四节 面临的机遇与挑战

现阶段，我国经济社会进入了通过结构调整，推进城镇化、扩大内需、转变发展方式的新的发展阶段。转变发展方式将成为发展的主题。在这样的背景下，土地整治的地位和作用，受到国家的高度重视，面临发展的新形势、新机遇，也面临诸多严峻的挑战。

一、机遇

（一）有利的外部环境

十七届五中全会通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》提出“加快农村土地整理复垦，大规模建设旱涝保收高标准农田”、“积极稳妥推进农村土地整治”；2010年中央经

济工作会议强调“要严守耕地红线，着力提高耕地质量，加强农田水利建设，加快中低产田改造，大规模建设旱涝保收高标准农田”。2010年11月10日，国务院第132次常务会议专门研究了规范农村土地整治和增减挂钩试点工作，12月28日，印发了国发〔2010〕47号文件。这是继2004年国发28号文件，2006年国发31号文件颁发后，近年来国务院出台的第一个关于土地管理方面的文件，而且是第一个关于农村土地整治工作的专门文件。土地整治已上升为国家层面的战略部署，成为保发展、保红线、促转变、惠民生的重要助手和基础平台。

（二）土地整治正在发生深刻变化

新一轮土地整治规划在整治范围上，已由分散的土地开发整理向集中连片的田、水、路、林、村综合整治转变；在整治内涵上，已由增加耕地数量为主向增加耕地数量、提高耕地质量、改善生态环境并重转变；在整治目标上，已由单纯的补充耕地向建设性保护耕地与推进新农村建设和城乡统筹发展相结合转变；在整治手段上，已由以项目为载体向以项目、工程为载体结合城乡建设用地增减挂钩政策的运用转变，土地整治管理模式有了显著改变，综合效益有了质的飞跃。

（三）重要的技术支撑

2009年第二次全国土地调查全面完成，摸清了土地资源的家底，为土地整治规划编制提供了可靠的基础支撑。新一轮土地整治规划采用的基础数据是在第二次土地调查数据的基础上进行变更的2010年土地利用变更调查数据。

根据《关于开展全省耕地质量等级成果补充完善与年度变更试点工作的通知》（粤国土资利用发〔2012〕64号），2012年底始兴县完成

了基于 2010 年度土地变更调查成果的耕地质量等级成果补充完善工作，分析了始兴县耕地质量等级与分布状况，为实现耕地数量质量并重管理奠定了坚实的基础，对提高新一轮土地整治的科学性和可操作性具有重要的意义。

二、挑战

（一）土地整治任务繁重

随着工业化、城镇化和农业现代化同步加快推进，用地供求矛盾将更加突出，耕地保护和节约用地任务更加艰巨，土地利用正面临着严峻的挑战，主要体现在农用地特别是耕地保护的形势日趋严峻；工业化、城市化进程加快需要大量建设用地，给土地资源供需平衡带来很大压力；土地粗放利用现象依然存在，农村居民点分散，土地集约利用水平亟待提高；农村土地权属复杂，拆迁补偿安置工作难度大；土地集约利用水平亟待提高；城乡统筹发展要求城镇与乡村的联动发展、农村的规模化和产业的现代化、生产基础设施和公共服务设施的完善，对土地整治提出更高的要求；生态环境建设也需要加大土地生态环境整治力度。

（二）土地权益维护面临考验

农村建设用地整治是一项复杂的系统工程，涉及土地权利人的切身利益。由于缺乏明晰的土地产权关系，使得土地整治中的土地收益在相关各方分配中存在不公平，而最容易受到损害的通常都是农民。由于产权关系不清，使得进城农村人口土地承包权、宅基地退出进程较慢，农村建设用地并没有随着农民进城而相应缩小。因此，如何在推进农村土地整治建设时，明确土地权属，以切实维护农民权益为出

发点和落脚点，始终把维护农民权益放在首位，充分尊重农民意愿，坚持群众自愿、因地制宜、量力而行、依法推动，切实做到农民自愿、农民参与、农民满意，这正是土地综合整治面临的挑战之一。

（三）土地整治融资渠道缺乏，制约土地整治工作

土地整治要统筹解决土地整治复垦、拆迁安置补偿、居民点建设和基础设施配套、农民社保等问题，这都需要巨额资金支持。解决筹资渠道是土地整治的关键。目前在实施土地整治过程中，以政府财政投入为主，存在的问题一是财政风险高，二是效益不高，三是抑制了民间需求，四是远远不能满足土地整治对资金的需求，因而难以持续。因此，土地整治亟须探索多元化的投资体制，如何启动社会资金的进入，特别是民营资本进入土地整治领域是一个需要解决的大问题。

第三章 土地利用现状与潜力

第一节 土地利用现状

一、土地利用结构

根据 2010 年始兴县土地利用变更调查,2010 年始兴县土地总面积为 213191.47 公顷。各地类中林地用地面积最大,达 172311.55 公顷,占全县土地总面积的 80.82%;其次是耕地 20163.87 公顷,占总面积的 9.46%;其余用地类型中园地 4248.80 公顷,占总面积 1.99%;草地 3841.56 公顷,占总面积 1.80%;城镇村及工矿用地 4445.29 公顷,占总面积的 2.08%;交通运输用地 1796.29 公顷,占总面积的 0.84%;水域及水利设施用地 4547.88 公顷,占总面积的 2.13%;其他土地 1836.23 公顷,占总面积的 0.86%。具体如附表 1 所示。

二、耕地质量分析

(一) 耕地质量等级 (国家级)

根据始兴县耕地质量等级补充完善成果,本县耕地自然质量等划分为 6 个等 (4-9 等),主要集中在 4 等和 5 等,分别占全县耕地面积的 26.91%和 39.58%,加权平均自然质量等别为 5.32 等,比韶关市耕地的加权平均自然质量等低 0.16 等,比广东省耕地加权平均自然质量等高 1.61 等;利用等划分为 7 个等 (2-8 等),以 5 等和 6 等地分布面积较多,分别占全县耕地面积的 43.88%和 27.91%,加权平均利用等为 5.48 等,比韶关市耕地加权平均利用等低 0.24 等,比广东省耕地加权平均利用等高 0.01 等;经济等划分 8 个等 (1-8 等),以 5 等和 6 等分布面积较多,分别占全县耕地面积的 33.27%和 29.15%,加权平均经济

等为 5.58 等,分别比韶关市、广东省耕地的加权平均经济等分别低 0.57 等、0.71 等。综上所述,始兴县耕地质量较好,处于中等水平。

(二) 基本农田质量等级 (省级)

始兴县土地利用总体规划划定的基本农田面积 18318.61 公顷 (含多划基本农田面积 877.61 公顷),占土地总面积的 7.70%,主要分布在墨江平原、浈江沿岸低丘区和罗坝河、澄江河、清化河河谷冲积地带。

为了优先将耕地质量较好的基本农田划入高标准基本农田年度建设范围,依据耕地质量等级补充完善成果,按照省级利用等 15 等-12 等、11 等-10 等、9 等以下三个等别区段划分,将待整治基本农田中 15 等-12 等别作为“基本具备高标准条件”、11 等-10 等别作为“稍加改造”、9 等以下等别作为“需要全面整治”。分析结果表明始兴县的基本农田属于“需要全面整治”(6-9 等)类型的面积 10476.53 公顷,占基本农田总面积的 57.19%,属于“稍加改造”(10-11 等)类型的面积 7574.41 公顷,占 41.35%;属于“基本具体高标准条件”(12-13 等)类型的面积 267.67 公顷,占 1.46%。

三、土地利用特点

(一) 土地利用类型以林地和耕地为主

始兴县 2010 年各地类面积中,林地所占面积比例最大,为 172311.55 公顷,占土地总面积的 80.82%;其次为耕地,面积为 20163.87 公顷,约占土地总面积 9.46%;剩下其它地类的面积为 20716.05 公顷,约占 9.72%。

(二) 土地利用地域差异明显

由于受自然和社会经济条件的影响,全县集中连片的耕地主要分

布在县域中部的太平镇、城南镇、沈所镇、顿岗镇、马市镇等地势平坦地区；林地主要集中在东南部山区澄江镇、罗坝镇、司前镇、隘子镇、深渡水瑶族乡等地；城镇用地主要分布在国道 323 线、墨江平原省道 343 线和 244 线沿线经济比较发达地区。

（三）土地利用率高，宜耕后备资源有限

始兴县开发历史悠久，经过上千年的土地开发，可利用的后备资源已经很少。2010 年全县已利用土地 206666.52 公顷，土地利用率为 96.93%，土地农业利用率为 94.07%；未利用地面积为 6524.95 公顷，仅约占土地总面积 3.07%。

四、土地利用问题

（一）建设用地结构不尽合理，用地效益不高

始兴县城乡建设用地粗放，缺乏城乡建设合理规划，非农建设随意性较大，布局零乱，尤其是农村居民点建设，普遍缺乏规划，随意占地建房。城镇中居民个人建房用地、工业用地较多，绿化用地较少，基础设施不完善。全县建设用地效益有待提高。据统计，2010 年始兴县建设用地 6112.70 公顷，单位建设用地 GDP 58.93 万元/公顷，为广东省平均水平的 23.67%，为韶关市平均水平的 69.18%。

（二）土地生产条件亟待改善

由于农业基础设施建设投入不足，原有水利设施老化失修，沟渠路等田间基础设施不配套，部分农田缺乏有效灌溉，不能旱涝保收，制约了当地农业生产能力的发挥和生产效益的提高，与新农村建设和农业现代化发展要求不相适应，土地生产条件亟待改善。

第二节 土地整治潜力

始兴县土地整治潜力包括农用地整理潜力、农村建设用地整理潜力、城镇工矿建设用地整理潜力、土地复垦潜力和宜耕后备土地资源开发潜力五种类型。

一、农用地整理潜力

农用地整理潜力包括高标准基本农田建设潜力和其他宜耕农用地整理潜力。始兴县农用地待整治规模为 32371.74 公顷，补充耕地潜力为 8927.14 公顷，主要分布于马市镇、太平镇和顿岗镇。详见附表 4 和附图 2。

（一）高标准基本农田建设潜力

通过调查分析基本农田的数量与分布、耕地质量等级等情况，测算出始兴县高标准基本农田建设潜力为 18196.79 公顷，主要分布中北部的低丘或者平原区，如马市镇、太平镇、顿岗镇和沈所镇。详见附表 4 和附图 3。

（二）其他宜耕农用地整理潜力

综合分析 2010 年土地变更调查数据、土地利用总体规划以及耕地后备资源调查评价等资料，结合以往其他宜耕农用地整理实际情况以及始兴县自然、社会和经济条件，测算出其他宜耕农用地待整理规模为 14174.96 公顷，补充耕地潜力为 8927.14 公顷，主要分布于马市镇、太平镇和顿岗镇。详见附表 4 和附图 4。

二、农村建设用地整理潜力

结合《始兴县土地利用总体规划（2010-2020 年）》和实地调查结

果，采用人均用地估算法，测算出始兴县农村建设用地整理潜力为 1020.70 公顷，主要分布于马市镇、太平镇和顿岗镇。详见附表 4 和附图 5。

三、城镇工矿建设用地整理潜力

根据始兴县 2013 年 6 月“三旧”改造标图建库数据以及土地利用总体规划中拟用于建制镇用地复垦规模，测算出始兴县城镇工矿建设用地整理潜力为 911.70 公顷，主要分布在太平镇，其次是罗坝镇和城南镇。详见附表 4 和附图 6。

四、土地复垦潜力

土地复垦潜力包括自然灾害损毁土地、生产建设活动损毁土地以及历史遗留损毁土地规模。以行政村为测算单位，始兴县土地复垦潜力为 821.88 公顷，根据新增耕地系数计算，土地复垦可补充耕地面积为 20.51 公顷，主要分布于罗坝镇、城南镇和深渡水瑶族乡。详见附表 4 和附图 7。

五、宜耕后备土地资源开发潜力

在 2010 年土地利用现状更新调查基础上，结合耕地后备资源调查评价，始兴县宜耕后备土地资源开发潜力规模为 1244.89 公顷，补充耕地潜力为 787.85 公顷，主要分布于马市镇，其次是顿岗镇、罗坝镇和太平镇。详见附表 4 和附图 8。

第三节 低丘缓坡地开发利用适宜性评价

推进低丘缓坡地开发利用，有利于缓解用地供需矛盾，促进区域协调发展和城乡统筹发展。本规划采用“综合指数评价法”，对始兴县

低丘缓坡地开发进行了适宜性评价。评价结果显示，始兴县低丘缓坡地适宜开发规模为 629.54 公顷，适宜用途为建设用地，主要分布在太平镇、顿岗镇和马市镇，具体如表 3-1 所示。

表 3-1 全县各乡镇适宜开发的低丘缓坡地规模统计表（单位：公顷，%）

镇 区	面 积	比 例
太平镇	277.12	44.02
马市镇	125.52	19.94
顿岗镇	226.90	36.04
总 计	629.54	100.00

第四章 规划原则与目标

第一节 指导思想与规划原则

一、指导思想

坚持以科学发展观为统领，深入贯彻落实党的十八大精神和党中央、国务院关于大力推进土地整治的决策部署，按照建设资源节约型和环境友好型社会的总体要求，以保护耕地红线和保障合理用地需求、提高节约集约用地水平为主线，大力建设旱涝保收高标准基本农田，深入开展“三旧”改造，加快推进损毁土地复垦，适度开发未利用地资源，合理确定始兴县土地整治的目标任务，统筹安排土地整治项目，有效整合资源、引导资金，协调好土地整治与耕地保护、产业发展和城乡建设等的关系，为土地整治工作规范、有序地开展提供科学依据。

二、基本原则

（一）坚持严格保护耕地

以控制非农建设占用和保证有效耕地面积为基础，以提高耕地质量和改善生态环境为主要任务，以充分发挥耕地的经济、社会和生态等综合功能为目的，稳定耕地数量，大力推进高标准基本农田建设，提升耕地质量，确保耕地保有量和基本农田任务的顺利完成。

（二）坚持节约集约用地

按照当前始兴县工业化、城镇化发展和土地利用粗放的客观事实，坚持节约与集约用地并举，通过“三旧”改造和建设用地复垦，加大存量建设用地的盘活力度，积极改造低效建设用地，优化城乡用地结构与布局，实现土地节约集约利用和城乡统筹发展。

（三）坚持因地制宜

紧密结合本县自然和社会经济发展特征和实际，在宏观上突出统筹城乡发展和促进新农村建设的同时，更要在微观上把握好县域整体和各乡镇的发展特色、生态环境、人文景观、自然条件尤其是土地利用状况的差异性等，因地制宜地制定土地整治的目标、任务与重点，实行差别化的土地整治，确保规划的可操作性。

（四）坚持统筹兼顾协调

在统筹始兴县农用地、建设用地和损毁土地等不同类型的土地整治时，要遵循韶关市土地整治规划以及本县经济社会未来发展的要求，兼顾农民和农村集体经济组织等权益，充分尊重农民的意愿，广泛调动全民参与的积极性，达到“整治前自愿、整治中参与、整治后满意”的效果。同时在土地整治中以生态文明建设为统领，按照建设环境友好型社会的要求，加快损毁土地复垦，积极推进土地生态环境整治，协调土地整治与生态建设的关系，构建良好人居环境，提高土地资源可持续利用能力。

第二节 规划目标

按照全面建设小康社会的总体要求，根据《始兴县国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》和《始兴县土地利用总体规划（2010-2020 年）》确定的目标任务，依据始兴县土地整治潜力状况和战略定位，结合实地调查和群众愿意，提出土地整治目标：

一、高标准基本农田建设

大规模建设高标准基本农田，提高耕地质量等级。规划至 2015 年，

高标准基本农田建设规模为 6286.67 公顷，经整治的基本农田耕地质量平均提高 1 个等别，每亩耕地粮食产量增加 10-20%，提升耕地生态景观功能，间接提高和持续保持土地生产能力。展望期（2016-2020 年）间全县建设高标准基本农田 6701.74 公顷。

二、补充耕地

在保护和改善生态环境的前提下，依据宜农则农的原则，合理确定其他宜耕农用地的用途和规模，有计划有步骤地推进宜耕后备土地资源的开发利用，实现耕地总量动态平衡。规划至 2015 年，全县完成补充耕地 310.71 公顷，其中通过其他宜耕农用地整理补充耕地 253.65 公顷，通过宜耕后备土地资源开发补充耕地 57.06 公顷；展望期（2016-2020 年）完成补充耕地总面积 298.00 公顷，包括其他宜耕农用地补充耕地 200.00 公顷，宜耕后备土地资源开发补充耕地 98.00 公顷。

三、建设用地整理

全县建设用地得到有效整治，城乡建设用地布局明显优化。

规划至 2015 年，全县通过城乡建设用地增减挂钩实施拆旧区复垦 265.00 公顷；展望期（2016-2020 年）拆旧区复垦规模 300.00 公顷。

规划至 2015 年，全县实施“三旧”改造面积 178.23 公顷，其中“旧厂房”改造 9.20 公顷，“旧城镇”改造 158.04 公顷，“旧村庄”改造 10.99 公顷；展望期（2016-2020 年）完成“三旧”改造面积为 140.00 公顷，以稳步提高始兴县土地节约集约利用水平。

四、土地复垦

始兴县全面实施低效工矿用地、自然灾害损毁以及生产建设活动损毁土地复垦，促进土地生态修复，积极开展土地生态建设。规划至

2015 年完成土地复垦规模 361.00 公顷，其中生产建设损毁土地复垦 160.00 公顷，自然灾害损毁土地复垦 86.00 公顷和工矿用地复垦 115.00 公顷（包括用于城乡建设用地增减挂钩试点拆旧区复垦规模 95.00 公顷、其他复垦 20.00 公顷），促进土地合理利用和生态环境改善；展望期（2016-2020 年）全县完成土地复垦面积 100.00 公顷。

五、建设用地复垦

始兴县建设用地复垦包括所有的城乡建设用地增减挂钩拆旧区复垦规模和工矿复垦中的其他复垦部分。规划至 2015 年，全县建设用地复垦为农用地面积为 285.00 公顷，其中用于城乡建设用地增减挂钩试点项目总规模为 265.00 公顷，工矿用地中的其他复垦面积为 20.00 公顷。展望期（2016-2020 年）全县开展建设用地复垦规模为 300.00 公顷。

第五章 任务安排

第一节 农用地整理任务

一、高标准基本农田建设

始兴县是全国高标准基本农田建设示范县之一。示范县建设要按照“划得准、调得开、建得好、保得住”的总体要求，合理确定建设范围，做好权属管理，严格执行建设标准，加强建后管护，落实永久保护，确保高标准基本农田建设取得实效。

（一）高标准基本农田建设任务与布局

规划至 2015 年，始兴县高标准基本农田建设规模为 6286.67 公顷，主要分布在马市镇、澄江镇、顿岗镇、城南镇和沈所镇。

（二）做好土地调查评价和权属管理工作

查清基本农田利用现状和权属状况，做到地类和面积准确，界址和权属清楚，无争议；依据标准和规范，查清已建成和需要通过全面整治或者稍加改造达到高标准基本农田要求的基本农田数量和分布情况，作为编制高标准基本农田建设方案的基础。同时在建设高标准基本农田建设应充分尊重农民意愿，保护农民土地权益。

（三）严格执行高标准基本农田建设标准

按照旱涝保收、高产稳产的要求，落实《高标准基本农田建设标准》和有关国家标准的要求，确保建成的高标准基本农田工程质量优良，达到集中连片、田块平整规则、灌排设施配套、田间道路通达、防护林网配套、方便机械作业的综合标准。通过高标准基本农田建设，实现耕地质量等级平均提高 1 个等级以上，保证耕地地块耕作层厚度

达到 15 厘米以上，有效土层厚度达到 50 厘米以上，各项基础设施工程正常发挥效益的使用年限不低于 15 年。

（四）耕地质量等级动态监测监管和后期管护

针对每年耕地现状变化（占、毁、调、退、补）及耕地质量等级建设（整理、复垦及农业综合开发、农田水利建设等）引起的耕地质量等级变化，开展年度耕地质量变更评价，逐步建立耕地质量等级年度变更评价制度，做到耕地质量动态更新，保持成果的现势性，为制定合理的耕地保护措施提供依据，为农业的可持续发展提供服务。

加强农田整理的后期管护是确保土地整治实施、发挥资金使用效率的一种有效措施。灌溉与排水工程、田间道路、农田林网是后期管护的重点。要确保排灌站、井房、沟渠、桥、涵、闸、配电设施完好，能够正常使用，确保道路系统的完整，保障通行的畅通和农田林网、水土保持等系统的完好，满足项目区的生产生活需要。

二、其他宜耕农用地整理

利用自然条件较好，交通相对便利的低效园地、山坡地开发整理补充耕地，由于具有较大潜力，可作为破解土地制约瓶颈的新途径。规划至 2015 年，始兴县其他宜耕农用地整理补充耕地任务总量为 253.65 公顷，主要分布在马市镇和沈所镇。

第二节 城乡建设用地整理任务

一、城乡建设用地增减挂钩拆旧区复垦

以城乡建设用地增减挂钩为政策平台，加快推进散乱、闲置、废弃、低效利用的农村建设用地整理。按照“统筹规划、分步实施、政

府引导、群众自愿、因地制宜”的原则，全域规划、全域设计、全域整治，落实最严格的耕地保护制度和节约土地的制度，大力开展农村建设用地整理和低效工矿用地复垦，以达到优化土地利用结构、节约集约用地、改善生态环境质量的目的。

（一）严格控制试点规模和范围

坚持“局部试点、封闭运行、规范管理、结果可控”原则，对各镇进行潜力调查，在分析评价的基础上，合理安排城乡建设用地增减挂钩试点规模、布局和时序。坚持“因地制宜，统筹安排，零拆整建，先易后难，突出重点，分步实施”，结合拆旧区复垦的难易程度和经济投入等情况，合理开展城乡建设用地增减挂钩试点项目。规划至 2015 年，始兴县实施城乡建设用地增减挂钩拆旧区复垦规模 265.00 公顷，主要分布在马市镇，其次是顿岗镇、城南镇、澄江镇和罗坝镇。

（二）严格保护农民利益

推进城乡建设用地增减挂钩拆旧区复垦，必须以切实维护农民权益为出发点和落脚点，始终将农民权益放在第一位。组织开展专项调查和民意调查工作，了解群众的生产生活条件和拆旧意愿，应按照不少于项目区涉及总户数的 50% 进行入户民意调查，并且必须获得 80% 以上的调查对象同意。充分尊重农民意愿，维护农民和农村集体经济组织的主体地位，保障农民的知情权、参与权和收益权，确保增减挂钩所获土地增值收益及时足额返还农村，用于支持农业农村发展和改善农民生产生活条件。

（三）切实加强监控管理

城乡建设用地增减挂钩拆旧区复垦必须符合土地利用总体规划和

土地整治规划，同时纳入土地利用年度计划统一管理。国土资源管理部门结合国土资源综合监管平台建设，实行全程监管。完善增减挂钩试点项目在线备案制度，对项目的批准和实施，实行网络直报备案，及时向社会公示，自觉接受社会公众监督。加强对项目实施的检查、指导和考核。充分发挥土地执法监察作用，强化监督检查，完善问题的发现和查处机制，对发现的问题及时纠正，严肃查处违法违规行为。

二、“三旧”改造

坚持节约优先原则，积极盘活存量建设用地，全面推进“旧城镇”、“旧厂房”、“旧村庄”的改造，拓展城镇发展新空间，促进城镇土地节约集约利用，提升土地价值，改善人居环境，促进城镇化健康发展。规划至 2015 年，始兴县“三旧”改造面积 178.23 公顷。

（一）“旧城镇”改造

鼓励有条件的地区开展旧城镇改造，重点做好基础设施落后、人居环境恶劣、畸零细碎或与城镇功能定位不符区域的更新改造，挖掘用地潜力；探索增减挂钩指标安置与中心城区用地效率的联动机制，加大财政、土地等政策的支持力度，形成城镇更新改造的促进机制。注重对历史文化街区的保护，挖掘传统文化内涵，延续旧城区的历史文脉。避免大规模拆旧建新对旧城风貌造成不利影响，尽可能保持原有的景观特征，保护地方特色建筑和构成历史风貌的文物古迹。规划期间始兴县完成“旧城镇”改造 158.04 公顷，主要分布在太平镇、马市镇和城南镇。

（二）“旧厂房”改造

加强工业用地使用监管，严格落实闲置土地处置办法，抑制土地

的低效、闲置和不合理利用。制定工业用地集约利用的激励政策，推广应用多层标准厂房，改善工业区配套设施以及环境景观，盘活土地资产，提高工业用地经济密度，充分挖掘现有工业用地潜力。制定合理的产业用地政策，积极发挥用地标准和价格手段的调控作用，淘汰效益低、占地多、污染高的落后产能，促进改造区的产业更新升级。探索建立工业园区建设和管理新模式，积极引入社会资金，引导分散企业向工业园区和生产基地集中，促进集中布局、集约用地。

加强新增项目用地管理，严格按照国家产业政策、供地政策以及节约集约用地标准和要求供地，建立和完善税费减免等激励机制，鼓励企业提高土地容积率和利用效益，严格用地批前预审、批中管理和坚持批后跟踪监管，避免产生新的低效用地。

规划期，始兴县完成“旧厂房”改造 9.20 公顷，分布在太平镇、顿岗镇、司前镇、隘子镇和城南镇。

（三）“旧村庄”改造

将“旧村庄”各项管理纳入统一管理体系，加大“旧村庄”土地整治力度，整治后仍为建设用地。通过整体搬迁，统一安置，统一建设，提高土地集约利用水平。尊重居民主体地位，严格按照民主程序确定改造模式和改造办法，依法依规确定土地权属，制定统一的投资政策和补助政策，协调平衡各方利益，确保群众利益不受损。进一步完善整治的配套措施，加强环境卫生建设，切实改善居住环境。规划期，始兴县完成“旧村庄”改造 10.99 公顷，分布在城南镇。

第三节 土地复垦任务

全面调查生产建设活动损毁土地、自然灾害损毁土地和低效工矿

用地的现状。规划期间全县土地复垦规模为 361.00 公顷，其中完成生产建设损毁土地复垦 160.00 公顷，分布在马市镇和沈所镇。按照“谁损毁，谁复垦”的原则，坚持土地复垦与项目建设相结合，利用经济和行政手段，由建设单位或者个人负责复垦并要求责任方编制土地复垦方案，在建设方案中落实土地复垦各项要求，将其恢复原状或变为宜农地。

同时，完成自然灾害损毁土地复垦 86.00 公顷，主要分布在罗坝镇和深渡水瑶族乡。对于灾毁程度小，群众可自行复垦的自然灾毁耕地，由受灾县、镇两级人民政府组织农村集体经济组织或土地承包经营者及时开展土地复垦工作；对于灾毁程度大、实施难度大的自然灾毁耕地，由县级以上人民政府国土资源主管部门组织编制灾毁土地复垦规划，按项目进行复垦。

规划期完成低效工矿用地复垦 115.00 公顷，其中通过城乡建设用地增减挂钩途径实施的规模为 95.00 公顷，主要分布在城南镇和澄江镇；工矿用地中的其他复垦面积为 20.00 公顷，主要分布在罗坝镇。工矿用地复垦按照因地制宜的原则，采取以生物和工程措施相结合的方式，及时进行生态恢复；鼓励运用先进的采选工艺进行矿山开采，同时严格执行边开采边治理，分阶段恢复矿区环境。

第四节 宜耕后备资源开发任务

一、科学合理开发宜耕后备土地资源

合理选择土地开发最优区域，适度开发宜耕后备资源，以增加耕地面积，实现耕地占补平衡，增强粮食安全保障能力。规划至 2015 年，始兴县通过宜耕后备土地资源开发补充耕地 57.06 公顷。

二、强化新增耕地的质量建设与管理

严格落实耕地占补平衡制度，实行耕地数量质量并重管理，依照耕地分等定级技术规范 and 标准，严格新增耕地质量验收，做到面积和产能双平衡。对补充耕地质量未达到被占用耕地质量的，按照等级折算增加补充耕地面积。加强新增耕地的后期管护，强化宜耕土层建设，严格客土土源质量标准，采取培肥地力等措施，结合客土回填、表土剥离等活动，改良土壤性状，稳步提升新增耕地地力。加大农田水利、耕作道路、林网等基础设施建设，改善新增耕地生产条件。加强对新增耕地的监管，确保有效利用，防止抛荒。

第五节 建设用地复垦任务

着力推进建设用地复垦，以促进土地利用结构调整、用地布局优化和生态环境的改善。建设用地复垦对象主要是低效工矿用地和农村建设用地。规划期内，始兴县建设用地复垦规模 285.00 公顷，其中城乡建设用地增减挂钩拆旧区复垦规模为 265.00 公顷和工矿用地的其他复垦规模为 20.00 公顷，通过建设用地复垦，释放低效建设用地，提高建设用地集约水平。

第六章 项目安排

始兴县土地整治项目包括农用地整理项目（高标准基本农田建设项目和其他宜耕农用地整理项目）、城乡建设用地整理项目（城乡建设用地增减挂钩试点项目和“三旧”改造项目）、土地复垦项目和后备土地资源开发项目（宜耕后备土地资源开发项目）四种类型。项目安排的具体情况如附表 5 所示。

一、农用地整理项目

（一）高标准基本农田建设

始兴县作为高标准基本农田建设示范县，规划期间拟建设高标准基本农田面积 6286.67 公顷，安排建设项目 21 个，主要分布在马市镇、顿岗镇、城南镇、沈所镇等镇，投入资金 14145 万元。

其中 2012 年高标准基本农田建设规模 1946.67 公顷，安排建设项目 5 个，分布在马市镇、顿岗镇、沈所镇、隘子镇和太平镇，投入资金 4380 万元。

2013 年高标准基本农田建设规模 1666.67 公顷，安排建设项目 6 个，分布在马市镇、澄江镇、罗坝镇、隘子镇、城南镇和沈所镇，投入资金 3749 万元。

2014 年高标准基本农田建设规模 1420.00 公顷，安排建设项目 6 个，分布在太平镇、澄江镇、顿岗镇、罗坝镇和司前镇，投入资金 3195 万元。

2015 年高标准基本农田建设规模 1253.33 公顷，安排建设项目 4 个，分布在马市镇和城南镇，投入资金 2820 万元。

（二）其他宜耕农用地整理

规划期全县其他宜耕农用地整理规模 357.84 公顷, 补充耕地 253.65 公顷, 共安排项目 12 个, 主要分布在马市镇、沈所镇、罗坝镇和太平镇, 投入资金 3171 万元。

二、城乡建设用地整治项目

(一) 城乡建设用地增减挂钩

规划期全县完成城乡建设用地增减挂钩试点拆旧区复垦规模 265.00 公顷, 安排项目 3 个, 投入资金 7950 万元。

(二) “三旧”改造

坚持节约优先原则, 加大旧城镇、旧厂房和旧村庄的改造力度, 积极盘活存量、闲置及低效建设用地, 优化城镇、工矿用地布局, 缓解建设用地紧张的压力, 提高土地集约利用水平, 拓展城镇发展新空间, 改善城乡景观环境和人居环境。

规划期内, “三旧”改造面积 178.23 公顷, 安排改造项目 14 个, 投入资金 89115 万元, 严格控制建设用地总量, 提高土地利用效率。

三、土地复垦项目

结合始兴县土地复垦潜力分析和整治目标确定的前提下, 规划期全县共安排土地复垦项目 7 个, 分布在太平镇、城南镇、罗坝镇、马市镇和沈所镇, 复垦规模 361.00 公顷, 投入资金 5445 万元。

四、宜耕后备土地资源开发项目

科学合理开发宜耕后备土地资源, 采取合理的整治措施, 有效增加耕地面积, 改善生态环境。结合始兴县荒草地、裸地等土地资源的开发及分布状况, 合理开发宜耕后备资源补充耕地面积。规划期间,

始兴县将主要对马市镇、沈所镇、罗坝镇和澄江镇的宜耕后备土地资源进行开发，开发规模为 75.52 公顷，可补充耕地面积 57.06 公顷，安排 4 个项目，投入资金 713 万元。

第七章 投资与效益

第一节 资金需求与筹措

一、资金需求

根据最新《土地开发整理项目估算标准》和《土地开发整理项目投资控制标准》，结合以往土地整治项目的投资规模情况，测算始兴县土地整治投资规模。

（一）农用地投资规模

至 2015 年高标准基本农田建设面积共 6286.67 公顷，按每公顷投入资金 2.25 万元计算，高标准基本农田建设的投资规模为 1.41 亿元；全县开展其他宜耕农用地整理补充耕地 253.65 公顷，每公顷补充耕地投入资金 12.5 万元，需投资 0.32 亿元。

（二）城乡建设用地投资规模

至 2015 年全县开展城乡建设用地增减挂钩试点拆旧区规模 265.00 公顷，根据目前始兴县经济发展水平，因推进农村建设用地和低效采矿用地整治要求高，涉及房屋搬迁补充、土地整治、基础设施配套等费用，按每公顷 30 万元计算，需投资 0.80 亿元；全县开展“三旧”改造面积 178.23 公顷，参考始兴县已经实施的“三旧”项目，按每公顷 500 万元计算，需投资 8.91 亿元。

（三）土地复垦投资规模

至 2015 年全县生产建设损毁土地复垦面积 160.00 公顷，按每公顷 13.0 万元计算；自然灾害损毁土地复垦面积 86.00 公顷，按每公顷 2.5 万元计算；工矿用地中的其他复垦面积 20.00 公顷，按每公顷 15 万元

计算，工矿用地中通过城乡建设用地增减挂钩试点项目复垦面积 95.00 公顷，按每公顷 30.0 万元计算；汇总后土地复垦共需要投资 0.54 亿元。

（四）宜耕后备土地资源开发投资规模

至 2015 年全县开展宜耕后备土地资源开发补充耕地面积 57.06 公顷，按每公顷可补充耕地投资 12.5 万元计算，宜耕后备土地资源开发的投资规模需求约为 0.07 亿元。

综合以上土地整治类型需要投资的费用，同时扣除重复计算的工矿用地中通过城乡建设用地增减挂钩拆旧区复垦费用，则规划期间始兴县实际共需投入土地整治资金约 11.76 亿元。

二、资金筹措

（一）高标准基本农田建设资金筹措

高标准基本农田建设筹资渠道主要是财政投资，根据《广东省人民政府办公厅转发省国土资源厅财政厅农业厅广东省高标准基本农田建设实施方案的通知》（粤府办〔2012〕75 号），省财政对始兴县高标准基本农田建设项目补助标准为每亩 1500 元，本县高标准基本农田建设规模 6286.67 公顷，可获得省级补助资金 1.41 亿元。

（二）补充耕地资金筹措

其他宜耕农用地整理补充耕地和宜耕后备土地资源开发补充耕地资金筹措渠道主要是补充耕地省级补助资金、用于农业土地开发的土地出让金和耕地开垦费。根据《广东省补充耕地省级补助资金管理暂行办法》（粤财农〔2009〕13 号），始兴县补充耕地每亩由省补助 2000 元，在 2011-2012 年完成补充耕地 135.71 公顷，则可获得补充耕地省级补助资金 0.04 亿元；考虑综合因素，预计始兴县每年投入用于农业

开发的土地出让金约 100 万元，则 2011-2015 年通过土地出让可筹集用于土地整治资金 0.05 亿元；结合《始兴县土地利用总体规划(2010-2020 年)》关于规划至 2015 年整理复垦开发补充耕地义务量为 308.00 公顷，预计 2011 至 2015 年可投入资金共 0.55 亿元。规划期通过补充耕地省级补助资金、用于农业土地开发的土地出让金和耕地开垦费合计可筹集约 0.64 亿元，足以保障土地整治规划补充耕地所需资金。

(三) 城乡建设用地资金筹措

城乡建设用地增减挂钩项目筹资渠道主要是财政投资，需要投资 0.58 亿元，来源于建设用地增减挂钩指标市场交易筹集土地整治资金。“三旧”改造需要投入 8.91 亿元，主要来源于社会资金。

(四) 土地复垦资金筹措

根据《土地复垦条例》的规定，生产建设活动损毁土地的复垦应由土地复垦义务人负责复垦，对历史遗留损毁土地和自然灾害损毁土地，县级以上人民政府应当投入资金进行复垦，或者按照“谁投资，谁受益”的原则，吸引社会投资进行复垦。

第二节 效益分析

一、社会效益

通过土地整治增加耕地面积，有效缓解耕地压力，稳定农业产能，有利于农业的可持续发展和保障国家粮食安全；全面落实旱涝保收的高标准基本农田建设任务，改善农业生产基础条件，提高农业规模化和产业化，促进农业现代化建设。通过“三旧”改造和城乡建设用地增减挂钩试点，盘活存量土地，优化土地利用结构布局，提高土地节

约集约利用水平，改善生产生活条件，促进城乡统筹发展。

二、经济效益

通过农用地土地整治，可增加耕地有效面积，提升耕地质量，提高粮食产能。2011 至 2015 年间整理其他宜耕农用地，可新增耕地面积 253.65 公顷，新增耕地净收益达到 724.89 万元/年；建设 6286.67 公顷旱涝保收的高标准基本农田，耕地质量可提高 1 个利用等级，产能每公顷提升 1014.4 千克，新增农业净收益 1609.53 万元/年。通过安排农民参与项目建设，增加就业岗位，提高农民收入，有效拉动内需促进经济增长。通过实施“三旧”改造面积 178.23 公顷，盘活土地，有力缓解建设用地指标紧张的局面，促进当地经济发展。

三、生态效益

通过农用地整治和高标准基本农田建设，提高农田综合生产力和景观功能，增强农田生态系统防护和洪涝灾害抵御能力。通过城镇建设用地整治，减少生活污水和生活垃圾的排放，增强工业废水、废气、废渣处理能力，提高能源使用效率和生态环境建设。通过农村居民点的综合整理，改变农村“脏、乱、差”的面貌，改善居民生活条件。通过土地复垦，改善土地生态条件，提升土地生态安全程度；有效缓解水土流失，降低土地退化风险。

第八章 实施保障措施

第一节 严格执行土地整治规划

一、加强规划实施的组织领导

土地整治规划的实施是一项专业性、技术性、综合性较强的工作，需要协调的部门多，需要的专业知识强，因此，应加强组织领导，促进各部门的协调和沟通。始兴县人民政府建立土地整治工作领导小组，统筹推进土地整治各项工作，保障规划的实施；完善“政府主导、国土搭台、部门联动、公众参与、整体推进”的土地整治工作机制，进一步明确政府、国土资源管理部门及其他相关职能部门在土地整治工作中的职责，落实土地整治共同责任制。

二、建立健全土地整治规划体系

县级人民政府应按照下级规划服从上级规划的原则，科学编制土地整治规划。土地整治规划要提出规划期内土地整治的目标任务，确定土地整治项目，制定实施规划的措施。同时，土地整治规划应符合土地利用总体规划，并与主体功能区规划、城乡规划、产业规划、生态环境规划等相关规划做好协调衔接。镇（乡）级人民政府应依据县级土地整治规划实施本区域土地整治规划，具体落实规划确定的目标任务。

三、增强规划的权威性

规划一经批准，必须严格执行。土地整治项目的立项审批必须依据土地整治规划，各类土地整治活动必须符合土地整治规划。禁止随意修改规划，切实维护规划的权威性和严肃性。建立有效的规划实施

监督机制，加强规划监督检查。

四、建立规划实施评价制度

建立土地整治规划实施评价制度，确保土地整治规划实施的质量和效果。分析评价土地整治规划年度目标任务完成与落实情况，对影响土地整治规划实施的各种因素进行分析，统筹土地整治规划任务的安排。建立包括土地自然属性、社会经济属性与生态环境属性的综合数据库，为后续的土地整治监测-评价-预警奠定数据基础。加强与土地整治项目设计、施工与农用地分等、产能核算等成果的衔接，为开展评价奠定基础。

第二节 加强土地整治基础建设与管理

一、加快土地整治标准体系建设

依据国家相关法律法规和规范标准，加快制定和完善地方土地整治相关技术标准和规范，出台土地整治规划数据库、项目测绘、规划设计、实施管理、工程监理和工程质量验收等相关技术标准和规范。

二、加强土地整治信息化建设

按照“一张图”综合监管平台建设的总体部署，建设土地整治规划数据库，实现规划成果叠加上图、动态更新，促进资源和信息共享。完善土地整治项目报备系统，建立土地整治监测监管系统平台，实现土地整治全面全过程信息化管理，提高监管质量和效率。探索实施“智慧国土”协同创新工程，提高土地整治智能化水平。

三、加强土地整治技术人员建设

健全土地整治机构管理职能，充分发挥土地整治机构的研究咨询、

政策建议、技术服务和实施监管作用。加强土地整治专业教育，健全土地整治从业人员上岗认证和机构资质认可制度，切实提高土地整治管理和技术人才的专业素质。

四、完善规划实施管理制度

土地整治规划一经批准，必须严格执行，各类土地整治活动必须符合土地整治规划。不得随意修改、调整土地整治规划，切实维护土地整治规划的权威性和严肃性。完善土地整治规划实施相关管理制度，加强土地整治计划管理，严格计划执行情况的评估和考核；加强土地整治资金管理，建立财政专项补助和部门资金整合相结合的资金投入机制，健全土地整治资金管理制度，确保资金按时到位、合理使用、有效监管；加强土地整治项目实施管理，建立健全土地整治听证、备案以及项目后期管护等制度，建立年度稽查、例行检查和重点督察三位一体的监管体系，实现土地整治项目“全面、全程”监管。

第三节 加强规划实施的公众参与机制

一、完善规划工作方式

坚持“政府组织、专家领衔、部门合作、公众参与、科学决策”的土地整治规划编制方针，建立健全规划编制的专家咨询制度、部门协调机制和公开听证制度，加强规划方案特别是规划目标和项目的论证与协调，切实提高规划决策水平。

二、加大土地整治宣传力度

在全县范围内，通过各种方式，加强对土地整治意义、目标任务、建设内容、实施效果和政策法规等的宣传，提高全社会对土地整治的

认知水平，增强干部群众参与土地整治的积极性和主动性。

三、积极推行信息公开制度

建立完善的信息公开制度，通过各种途径，将土地整治规划内容、调整情况、项目实施、竣工验收等信息及时向社会公众公开，广泛征求群众的意见，接受群众的监督，提高规划实施的公开透明程度，保障土地整治工作顺利开展。

四、切实维护土地权益

规范土地整治中的土地权属调整工作，做好土地确权登记发证，依法保障农民权益。探索土地整治项目区耕地集中流转的有效途径，完善农民利益保障和风险防范机制。

第四节 创新土地整治激励机制

一、建立健全农用地整理经济激励机制

加大对高标准基本农田建设和补充耕地重点地区的政策支持，重点支持国家级、省级基本农田保护示范区和高标准基本农田保护示范区建设。建立和实施基本农田保护经济补偿制度，充分调动地方和农民加强耕地保护和建设的积极性。由财政预算或者土地出让收入中安排基本农田补贴资金，对承担基本农田保护任务的农村集体经济组织等单位给予补贴；加大对基本农田保护和补充耕地重点地区的支持，完善基本农田整治工程后续管护制度。

二、深化“三旧”改造激励机制

在总结“三旧”改造试点经验的基础上，本着鼓励挖掘存量建设用地潜力，促进土地深度开发，促进经济发展方式转型的要求，进一

步探索完善“三旧”改造激励机制，推动和深化以“三旧”改造专项规划实施、土地公开市场建设和土地交易程序规范、土地产权制度、利益共享机制等为主要内容的政策，有效调动各方实施改造的积极性，吸引社会力量支持和参与改造。

三、建立完善的土地整治资金保障体系

研究探索土地整治市场化资金运作模式，建立多元化的土地整治投融资渠道，在“三旧”改造中，形成以社会资金为主，政府资金为辅，在高标准基本农田建设中，形成以政府资金为主，社会资金为辅的资金保障体系。制定社会资本投资土地整治项目的优惠政策，建立健全社会资本准入和退出机制，推进土地整治产业化。

四、探索建立专项资金的投入使用效益评价机制

研究资金投入使用的效益评价机制，综合评价土地整治的社会效益、环境效益和经济效益，注重土地整治的外部性问题，权衡土地整治的即期效益、中期效益和远期效益。既保障政府资金的高效使用，也保护好社会投资者的利益与投资热情，更加兼顾各利益相关者的利益诉求。

附表

附表 1 始兴县土地利用现状

单位：公顷，%

一级类	二级类	面积	比重	一级类	二级类	面积	比重
耕地	水田	15506.45	7.27	水域及水利设施用地	河流水面	1758.38	0.82
	水浇地	455.93	0.21		水库水面	589.81	0.28
	旱地	4201.49	1.97		坑塘水面	1328.57	0.62
园地	果园	3390.79	1.59		内陆滩涂	365.82	0.17
	茶园	119.60	0.06		沟渠	473.67	0.22
	其它园地	738.41	0.35		水工建筑用地	31.63	0.01
林地	有林地	166774.23	78.23	其他土地	设施农用地	89.54	0.04
	灌木林地	402.22	0.19		田坎	1187.50	0.56
	其他林地	5135.10	2.41		裸地	559.19	0.26
草地	其他草地	3841.56	1.80				
城镇村及工矿用地	建制镇	1136.84	0.53				
	村庄	2974.80	1.40				
	采矿用地	242.61	0.11				
	风景名胜及特殊用地	91.04	0.04				
交通运输用地	铁路用地	144.18	0.07				
	公路用地	901.79	0.42				
	农村道路	750.32	0.35				

注：始兴县 2010 年土地利用现状数据根据上报广东省国土资源厅的 2010 年变更数据统计。

附表 2 始兴县 2011-2015 年土地整治规划控制指标表

指标项	规划目标		指标属性
	公顷	万亩	
高标准基本农田建设规模	6286.67	9.43	约束性
可提高基本农田耕地质量等级	1（个利用等级）		预期性
补充耕地规模	310.71	0.47	约束性
其他宜耕农用地整理补充耕地	253.65	0.38	预期性
宜耕后备土地开发补充耕地	57.06	0.09	预期性
土地复垦补充耕地	0.00	0.00	预期性
城乡建设用地整理	443.23	0.66	预期性
城乡建设用地增减挂钩规模	265.00	0.40	预期性
“三旧”改造规模	178.23	0.27	预期性
土地复垦规模	361.00	0.54	预期性
建设用地复垦	285.00	0.43	预期性

附表 3 始兴县土地整治规划指标分解表

单位：公顷

乡镇	高标准基本农田建设规模					补充耕地面积				城乡建设用地整理规模			土地复垦规模	建设用地复垦规模
	小计	2012 年建设总任务	2013 年建设总任务	2014 年建设总任务	2015 年建设总任务	小计	其他宜耕农用地整理补充耕地	宜耕后备土地开发补充耕地	土地复垦补充耕地	小计	用于城乡建设用地增减挂钩规模	“三旧”改造规模		
太平镇	250.55	136.41	0.00	114.14	0.00	24.08	24.08	0.00	0.00	67.53	2.07	65.46	0.00	2.07
马市镇	1587.26	970.88	275.61	0.00	340.77	133.09	98.77	34.32	0.00	143.85	121.21	22.64	119.92	121.21
澄江镇	380.75	0.00	121.92	258.83	0.00	19.42	16.35	3.07	0.00	30.48	24.06	6.42	19.32	24.06
顿岗镇	1088.67	328.73	0.00	759.94	0.00	6.70	6.70	0.00	0.00	35.23	23.46	11.77	4.21	23.46
罗坝镇	512.99	0.00	372.65	140.34	0.00	30.55	24.49	6.06	0.00	20.98	20.98	0.00	97.34	40.98
司前镇	146.75	0.00	0.00	146.75	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	19.51	10.87	8.64	6.43	10.87
隘子镇	465.78	187.61	278.17	0.00	0.00	18.35	18.35	0.00	0.00	23.66	13.77	9.89	7.89	13.77
城南镇	1139.59	0.00	227.03	0.00	912.56	20.71	20.71	0.00	0.00	67.15	29.02	38.13	21.98	29.02
沈所镇	714.33	323.04	391.29	0.00	0.00	52.48	38.87	13.61	0.00	7.27	7.27	0.00	53.84	7.27
深渡水瑶族乡	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	5.32	5.32	0.00	0.00	27.57	12.29	15.28	30.06	12.29
总计	6286.67	1946.67	1666.67	1420.00	1253.33	310.71	253.65	57.06	0.00	443.23	265.00	178.23	361.00	285.00

注：始兴县为高标准基本农田建设示范县

附表 4 始兴县土地整治潜力总表

单位：公顷

乡镇	农用地整理潜力		高标准基本农田建设规模	其他宜耕农用地整理		农村建设用地整理			城镇工矿建设用地整理	土地复垦		宜耕后备土地资源开发	
	整理规模	可补充耕地		整理规模	可补充耕地	整理规模	可减少建设用地	可补充耕地		复垦规模	可补充耕地	开发规模	可补充耕地
太平镇	6105.31	2668.90	1835.50	4269.81	2668.90	137.00	137.00	0.00	469.96	75.51	0.80	112.28	71.39
马市镇	11075.73	3615.32	5350.98	5724.76	3615.32	313.17	313.17	0.00	45.70	261.75	1.06	623.56	393.94
澄江镇	1947.24	230.75	1574.18	373.06	230.75	32.95	32.95	0.00	18.22	22.49	1.59	10.76	6.88
顿岗镇	3533.08	1021.66	1926.70	1606.38	1021.66	123.62	123.62	0.00	68.00	7.07	0.64	147.74	93.88
罗坝镇	2159.28	552.68	1279.88	879.40	552.68	75.40	75.40	0.00	85.93	237.12	5.83	197.57	125.57
司前镇	1282.81	31.84	1232.39	50.43	31.84	85.55	85.55	0.00	17.81	20.28	0.87	24.88	16.16
隘子镇	1421.32	66.36	1314.54	106.78	66.36	95.89	95.89	0.00	54.36	12.93	1.16	2.52	1.63
城南镇	1914.08	370.36	1339.75	574.33	370.36	71.44	71.44	0.00	85.14	46.01	4.14	7.37	4.73
沈所镇	2457.12	323.31	1940.25	516.87	323.31	82.59	82.59	0.00	24.46	56.31	0.65	75.41	46.48
深渡水瑶族乡	475.76	45.97	402.62	73.15	45.97	3.09	3.09	0.00	42.12	82.42	3.79	42.79	27.20
总计	32371.74	8927.14	18196.79	14174.96	8927.14	1020.70	1020.70	0.00	911.70	821.88	20.51	1244.89	787.85

附表 5 始兴县土地整治项目表

单位：公顷，万元

项目编号	项目名称	项目类型	项目规模	补充耕地	投资规模	建设年限	涉及行政村	备注
1	太平镇瑶村村高标准基本农田建设项目	高标准基本农田建设	136.41	0.00	307	2012 年	纱帽岗村、瑶村村	[1]: 落实市级下达的高标准基本农田建设重点项目; [2]: 落实市级下达的始兴县顿岗镇、城南镇、沈所镇高标准基本农田保护示范区 (2288.89 公顷)。
2	马市镇柴塘村高标准基本农田建设项目 ^[1]	高标准基本农田建设	970.88	0.00	2184	2012 年	安水村、陂田村、柴塘村、都塘村、红梨村、马市镇居委、塘阁村	
3	顿岗镇贤丰村高标准基本农田建设项目 ^{[1][2]}	高标准基本农田建设	328.73	0.00	740	2012 年	石坪村、围下村、贤丰村、寨头村、周所村、总村	
4	隘子镇建国村高标准基本农田建设项目	高标准基本农田建设	187.61	0.00	422	2012 年	湖湾村、建国村、井下村	
5	沈所镇南方村高标准基本农田建设项目 ^{[1][2]}	高标准基本农田建设	323.04	0.00	727	2012 年	花山村、黄所村、南方村、群丰村、兴仁村	
6	马市镇陆源村高标准基本农田建设项目 ^[1]	高标准基本农田建设	275.61	0.00	620	2013 年	陂田村、赤谷村、陆源村	
7	澄江镇暖田村高标准基本农田建设项目	高标准基本农田建设	121.92	0.00	274	2013 年	澄江村、暖田村	
8	罗坝镇燎原村高标准基本农田建设项目	高标准基本农田建设	372.65	0.00	838	2013 年	角田村、燎原村、淋头村、上岗村	
9	隘子镇石井村高标准基本农田建设项目	高标准基本农田建设	278.17	0.00	626	2013 年	湖湾村、满堂村、沙桥村、石井村、五一村	
10	城南镇河南村高标准基本农田建设项目 ^{[1][2]}	高标准基本农田建设	227.03	0.00	511	2013 年	城南镇居委、河南村、罗所村、杨公岭村	
11	沈所镇石下村高标准基本农田建设项目 ^{[1][2]}	高标准基本农田建设	391.29	0.00	880	2013 年	群丰村、石下村、兴仁村	

项目编号	项目名称	项目类型	项目规模	补充耕地	投资规模	建设年限	涉及行政村	备注
12	司前镇江草村高标准基本农田建设项目	高标准基本农田建设	146.75	0.00	330	2014 年	江草村、李屋村	
13	顿岗镇周所村高标准基本农田建设项目 ^{[1][2]}	高标准基本农田建设	410.48	0.00	924	2014 年	大村、高留村、千净村、石坪村、周所村	
14	太平镇浚江村高标准基本农田建设项目	高标准基本农田建设	114.14	0.00	257	2014 年	新屋场村、浚江村	
15	澄江镇潭坑村高标准基本农田建设项目	高标准基本农田建设	258.83	0.00	582	2014 年	潭坑村、铁寨村	
16	罗坝镇河渡村高标准基本农田建设项目	高标准基本农田建设	140.34	0.00	316	2014 年	河渡村、上岗村	
17	顿岗镇宝溪村高标准基本农田建设项目 ^[1]	高标准基本农田建设	349.46	0.00	786	2014 年	宝溪村、高留村、千净村	
18	城南镇周前村高标准基本农田建设项目 ^{[1][2]}	高标准基本农田建设	439.00	0.00	988	2015 年	城南果场、东一村、皇沙村、新村村、周前村	
19	城南镇新村村高标准基本农田建设项目 ^{[1][2]}	高标准基本农田建设	334.35	0.00	752	2015 年	东一村、河南村、石桥头村、新村村、杨公岭村	
20	城南镇胆源村高标准基本农田建设项目 ^{[1][2]}	高标准基本农田建设	139.21	0.00	313	2015 年	胆源村、新村村	
21	马市镇侯陂村高标准基本农田建设项目 ^[1]	高标准基本农田建设	340.77	0.00	767	2015 年	侯陂村、坊坪村与侯陂村争议地、陆源村	
小计			6286.67	0.00	14145	——	——	——
1	太平镇浚江村其他宜耕农用地整理项目	其他宜耕农用地整理	24.08	24.08	301	2011-2012 年	狮石下村、水南村、浚江村	[1]: 落实市级下达的始兴县马市镇其他宜耕农用地
2	马市镇侯陂村其他宜耕农用地整理项目 ^[1]	其他宜耕农用地整理	36.98	31.99	400	2011-2012 年	柴塘村、高水村、侯陂村、陆源村	

项目 编号	项目名称	项目类型	项目 规模	补充 耕地	投资 规模	建设 年限	涉及行政村	备注
3	城南镇胆源村其他宜耕农用地整理项目	其他宜耕农用地整理	10.69	10.69	134	2011-2012 年	胆源村、东一村	整理重点项目
4	沈所镇花山村其他宜耕农用地整理项目	其他宜耕农用地整理	14.68	11.89	149	2011-2012 年	花山村、石下村	
5	马市镇红梨村其他宜耕农用地整理项目 ^[1]	其他宜耕农用地整理	103.10	66.79	835	2013-2015 年	安水村、赤谷村、都塘村、红梨村、黄田村、塘阁村	
6	澄江镇暖田村其他宜耕农用地整理项目	其他宜耕农用地整理	25.79	16.35	204	2013-2015 年	暖田村、四村	
7	顿岗镇宝溪村其他宜耕农用地整理项目	其他宜耕农用地整理	10.26	6.70	84	2013-2015 年	宝溪村、周所村	
8	罗坝镇上岗村其他宜耕农用地整理项目	其他宜耕农用地整理	38.00	24.49	306	2013-2015 年	角田村、上岗村、上营村	
9	隘子镇五一村其他宜耕农用地整理项目	其他宜耕农用地整理	28.79	18.35	229	2013-2015 年	湖湾村、五一村	
10	城南镇胆源村其他宜耕农用地整理项目	其他宜耕农用地整理	15.15	10.02	125	2013-2015 年	胆源村、新村村	
11	沈所镇黄所村其他宜耕农用地整理项目	其他宜耕农用地整理	42.07	26.99	337	2013-2015 年	黄所村、石下村	
12	深渡水乡横岭村其他宜耕农用地整理项目	其他宜耕农用地整理	8.26	5.32	67	2013-2015 年	横岭村	
小计			357.84	253.65	3171	——	——	——
1	太平镇城乡建设用地增减挂钩试点项目	城乡建设用地增减挂钩试点项目	42.19	0.00	1266	2011-2015 年	顿岗镇宝溪村、高留村、七北村、千净村、贤丰村、周所村，城南镇杨公岭村，始兴县农科所，罗坝镇田心村	[1]: 落实市级下达的始兴县马市镇城乡建设用地增

项目 编号	项目名称	项目类型	项目 规模	补充 耕地	投资 规模	建设 年限	涉及行政村	备注
2	马市镇城乡建设用地增减挂钩试点项目 ^[1]	城乡建设用地增减挂钩试点项目	129.34	0.00	3880	2011-2015 年	太平镇罗围村、马市镇赤谷村、高水村、黄田村、联俄村、陆源村、柴塘村、都塘村、侯陂村、坊坪村、塘阁村、红梨村、涝洲水村、远迳村、司前镇河口村、城南镇胆源村、沈所镇石内村、石下村	减挂钩试点项目
3	城南镇城乡建设用地增减挂钩试点项目 ^[1]	城乡建设用地增减挂钩试点项目	93.46	0.00	2804	2011-2015 年	马市镇赤谷村、都塘村、高水村、侯陂村、黄田村、陆源村、马市镇居委、塘阁村、远迳村、澄江镇澄江村、暖田村、善亨村、四村、潭坑村、铁寨村、顿岗镇大村、七北村、围下村、罗坝镇大水村、东二村、和平村、角田村、上岗村、上营村、田心村、瑶民村、司前镇矸吹村、河口村、黄沙村、江草村、李屋村、隘子镇风度村、湖湾村、建国村、井下村、联丰村、坪丰村、沙桥村、石井村、城南镇胆源村、东一村、皇沙村、杨公岭村、周前村、沈所镇花山村、石内村、深渡水乡横岭村、坪田村、深渡水村	
小计			265.00	0.00	7950	——	——	——
1	太平镇“旧厂房”改造项目 ^[1]	“三旧”改造项目	2.26	0.00	1130	2011-2015 年	城北居委	[1]: 落实市级下达的始兴

项目 编号	项目名称	项目类型	项目 规模	补充 耕地	投资 规模	建设 年限	涉及行政村	备注
2	太平镇“旧城镇”改造项目 ^[1]	“三旧”改造项目	63.20	0.00	31601	2011-2015 年	城北居委、城郊居委	县太平镇“三旧”改造重点项目
3	马市镇“旧城镇”改造项目	“三旧”改造项目	22.64	0.00	11320	2011-2015 年	陂田村、高水村、马市镇居委	
4	澄江镇“旧城镇”改造项目	“三旧”改造项目	6.42	0.00	3208	2011-2015 年	澄江村	
5	顿岗镇“旧厂房”改造项目	“三旧”改造项目	0.95	0.00	476	2011-2015 年	石坪村	
6	顿岗镇“旧城镇”改造项目	“三旧”改造项目	10.82	0.00	5411	2011-2015 年	石坪村	
7	司前镇“旧厂房”改造项目	“三旧”改造项目	1.04	0.00	519	2011-2015 年	刘屋村	
8	司前镇“旧城镇”改造项目	“三旧”改造项目	7.61	0.00	3807	2011-2015 年	李屋村、刘屋村	
9	隘子镇“旧厂房”改造项目	“三旧”改造项目	0.30	0.00	149	2011-2015 年	五一村	
10	隘子镇“旧城镇”改造项目	“三旧”改造项目	9.59	0.00	4794	2011-2015 年	五一村	
11	城南镇“旧厂房”改造项目	“三旧”改造项目	4.69	0.00	2343	2011-2015 年	河南村	
12	城南镇“旧城镇”改造项目	“三旧”改造项目	22.45	0.00	11224	2011-2015 年	城南镇居委、河南村	
13	城南镇“旧村庄”改造项目	“三旧”改造项目	10.99	0.00	5495	2011-2015 年	河南村	
14	深渡水乡“旧城镇”改造项目	“三旧”改造项目	15.28	0.00	7639	2011-2015 年	深渡水村	
小计			178.23	0.00	89115	——	——	——

项目 编号	项目名称	项目类型	项目 规模	补充 耕地	投资 规模	建设 年限	涉及行政村	备注
1	太平镇土地复垦项目 (工矿用地/增减挂钩) ^[1]	土地复垦项目	23.96	0.00	719	2011-2015 年	城南镇杨公岭村、始兴县农科 所、罗坝镇田心村	[1]: 落实市级下达的始兴 县罗坝镇土地复垦重点项 目
2	马市镇土地复垦项目 (工矿用地/增减挂钩)	土地复垦项目	23.54	0.00	706	2011-2015 年	城南镇胆源村、公岭村、马市 镇柴塘村、都塘村、沈所镇石 内村、石下村与石内村争议地、 司前镇河口村	
3	城南镇土地复垦项目 (工矿用地/增减挂钩) ^[1]	土地复垦项目	47.50	0.00	1425	2011-2015 年	隘子镇风度村、湖湾村、井下 村、联丰村、坪丰村、石井村、 城南镇杨公岭村、澄江镇澄江 村、善亨村、四村、潭坑村、 铁寨村、罗坝镇和平村、角田 村、瑶民村、马市镇高水村、 马市镇居委、深渡水乡横岭村、 深渡水村、深渡水村与横岭村 争议地、司前镇河口村、江草 村	
4	罗坝镇土地复垦项目 (工矿用地)	土地复垦项目	20.00	0.00	300	2011-2015 年	上岗村、瑶民村	
5	马市镇土地复垦项目 (生产损毁)	土地复垦项目	111.62	0.00	1451	2011-2015 年	安水村、柴塘村、都塘村、塘 阁村	
6	沈所镇土地复垦项目 (生产损毁)	土地复垦项目	48.38	0.00	629	2011-2015 年	黄所村、兴仁村	
7	罗坝镇土地复垦项目 (自然灾毁) ^[1]	土地复垦项目	86.00	0.00	215	2011-2015 年	罗坝镇和平村、田心村、深渡 水乡横岭村	
小计			361.00	0.00	5445	——	——	——
1	马市镇陆源村宜耕后备土地资源开 发项目	宜耕后备土地资源开 发项目	40.59	34.32	429	2011-2012 年	赤谷村、陆源村	[1]: 落实市级下达的始兴

项目 编号	项目名称	项目类型	项目 规模	补充 耕地	投资 规模	建设 年限	涉及行政村	备注
2	澄江镇潭坑村宜耕后备土地资源开发项目	宜耕后备土地资源开发项目	3.29	3.07	38	2011-2012 年	潭坑村	县沈所镇宜耕后备土地资源开发项目
3	罗坝镇上岗村宜耕后备土地资源开发项目	宜耕后备土地资源开发项目	6.80	6.06	76	2011-2012 年	上岗村	
4	沈所镇花山村宜耕后备土地资源开发项目 ^[1]	宜耕后备土地资源开发项目	24.84	13.61	170	2011-2012 年	花山村、黄所村、群丰村、石下村	
小计			75.52	57.06	713	——	——	——

附 图

- 附图 1 始兴县土地利用现状图（2010 年）
- 附图 2 始兴县农用地整理潜力分布图
- 附图 3 始兴县高标准基本农田建设潜力分布图
- 附图 4 始兴县其他宜耕农用地整理潜力分布图
- 附图 5 始兴县农村建设用地整理潜力分布图
- 附图 6 始兴县城镇工矿建设用地整理潜力分布图
- 附图 7 始兴县土地复垦潜力分布图
- 附图 8 始兴县宜耕后备土地资源开发潜力分布图
- 附图 9 始兴县高标准基本农田建设项目规划图
- 附图 10 始兴县土地整治项目规划图